

N. ____/____ REG.PROV.COLL.
N. 00016/2025 REG.RIC.



R E P U B B L I C A I T A L I A N A

Il Tribunale Amministrativo Regionale per le Marche

(Sezione Seconda)

ha pronunciato la presente

ORDINANZA

sul ricorso numero di registro generale 16 del 2025, integrato da motivi aggiunti,
proposto da

Marcello Primavera, rappresentato e difeso dall'avvocato Gabriele Gusella, con
domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia;

contro

Ministero dell'Istruzione e del Merito, Ufficio Scolastico Regionale Marche,
Ufficio Scolastico Regionale Marche - Ambito Territoriale per la Provincia di
Ancona, rappresentati e difesi dall'Avvocatura Distrettuale Ancona, domiciliataria
ex lege in Ancona, corso Mazzini, 55;

Ministero dell'Istruzione e del Merito - Dip. Sistema Educativo di Istruzione e di
Formazione Direzione Generale, Ministero dell'Istruzione e del Merito - Ufficio VI
della Direzione Generale, Ambito Territoriale di Pesaro e Urbino, non costituiti in
giudizio;

nei confronti

Ministero dell'Università e della Ricerca, in persona del legale rappresentante pro

tempore, rappresentato e difeso dall'Avvocatura Distrettuale Ancona, domiciliataria ex lege in Ancona, corso Mazzini, 55;

Daniela Iacobis, rappresentato e difeso dall'avvocato Giorgio Paolucci, con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia;

per l'annullamento

Per quanto riguarda il ricorso introduttivo:

-della graduatoria finale e del decreto 29.10.2024 dell'Ufficio Scolastico Regionale per le Marche Direzione Generale n. 1657 de 2024 con cui è stata approvata e pubblicata la graduatoria di merito regionale del concorso ordinario, per titoli ed esami, finalizzato al reclutamento del personale docente della scuola secondaria di primo e secondo grado, classe di concorso A026 – Matematica per le regioni Marche e Umbria, con allegata la graduatoria dei soggetti pari ai posti previsti dal bando di concorso;

-del decreto n. 1684 del 02.11.2024 dell'Ufficio Scolastico Regionale per le Marche, Direzione Generale, di rettifica in autotutela della graduatoria di merito regionale, limitatamente alla sola regione Marche e della graduatoria rettificata priva dei dati sensibili della Regione Marche A026;

-del decreto n. 1798 del 16.11.2024 dell'Ufficio Scolastico Regionale per le Marche, Direzione Generale di attribuzione della sede di immissione in ruolo agli aspiranti inclusi nella graduatoria di merito concorsuale di cui al D.D. n. 2575/2023 in esito all'elaborazione della seconda fase ai fini del conferimento degli incarichi a tempo indeterminato, se in possesso di abilitazione, o, se privi di abilitazione, di un contratto annuale di supplenza con decorrenza A.S. 2024-25 per la classe di concorso A026 e del prospetto allegato (20241115 Risultato Assegnazione Sede A026);

-del decreto n. 1824 del 20.11.2024 dell'Ufficio Scolastico Regionale per le Marche, Direzione Generale di integrazione della graduatoria di merito del concorso ordinario, per titoli ed esami, finalizzato al reclutamento del personale

docente della scuola secondaria di primo e secondo grado, su posto comune e di sostegno, classe di concorso A026 – Matematica, limitatamente alla regione Umbria;

-del decreto n. 1828 del 21.11.2024 dell'Ufficio Scolastico Regionale per le Marche, Direzione Generale, relativamente alla graduatoria afferente alla regione Marche, di integrazione per scorrimento della graduatoria di merito per la classe di concorso A026 per la regione Marche e degli allegati costituenti parti integranti e sostanziali del decreto;

-del decreto n. 1848 del 22.11.2024 dell'Ufficio Scolastico Regionale per le Marche, Direzione Generale di avvio alle operazioni di surroga della procedura di scelta della provincia e sede per ulteriore scorrimento dalle graduatorie di merito per la classe di concorso A026 – Matematica e allegati;

-del decreto n. 1893 del 27.11.2024 dell'Ufficio Scolastico Regionale per le Marche, Direzione Generale di integrazione per scorrimento la graduatoria di merito regionale per la classe di concorso A026 – Matematica ed allegati;

-del decreto n. 1904 del 29.11.2024 dell'Ufficio Scolastico Regionale per le Marche, Direzione Generale di attribuzione della sede di immissione in ruolo agli aspiranti Piccioni Serena, Monti Sergio, Giammaria Valentini, Cecchini Giulia, Santinelli Gianluca inclusi nella graduatoria di merito concorsuale A026 – Matematica sulle disponibilità residue ai fini del conferimento degli incarichi a tempo indeterminato, e del prospetto allegato (20241127 Risultato Assegnazione Sede surroga A026);

-nonché, anche se allo stato non conosciuti, dei verbali della Commissione di concorso, delle prove orali e delle valutazioni anche dei titoli, dei verbali di ammissione dei candidati, nonché, ove necessario, del quadro di riferimento per la valutazione della prova orale per la classe di concorso A026 pubblicato sul sito istituzionale del Ministero dell'Istruzione e del Merito; del Decreto del Dipartimento per il Sistema educativo di Istruzione e di Formazione Direzione Generale per il personale scolastico 2575 del 16.12.2023; del decreto n. 367 del 29

marzo 2024, di nomina della Commissione giudicatrice per la classe di concorso A026 –Matematica per le regioni Marche e Umbria, non conosciuto; del D.M. del Ministro dell'Istruzione e del Merito n. 205 del 26.10.2023 del concorso per titoli ed esami ed allegati A e B; e di ogni altro atto e/o provvedimento presupposto, connesso e/o consequenziale per quanto lesivo degli interessi del ricorrente, -nonché per l'annullamento ai sensi dell'art.116 c.p.a. del silenzio-rigetto formatosi, ai sensi dell'art.25 c.4 L.241/90, con l'inutile decorso del termine di 30 gg. dalla formale istanza di accesso inviata a mezzo PEC dal ricorrente all'Amministrazione resistente in data 16.11.2024 integrata dalla Pec del 19.11.2024 nonché di tutti gli altri atti presupposti, connessi e/o consequenziali nonché per l'accertamento del diritto dell'istante a prendere visione e ottenere copia dei documenti richiesti con la suddetta istanza del 16.11.2024 nonché per la conseguente condanna nei confronti dell'Amministrazione resistente ad esibire integralmente e senza eccezione alcuna la documentazione richiesta

Per quanto riguarda i motivi aggiunti presentati da PRIMAVERA MARCELLO il 30 gennaio 2025 per l'annullamento:

- della nota del 31.12.2024, del Ministero dell'istruzione e del merito Ufficio Scolastico Regionale per le Marche Direzione Generale – Ufficio VI Ambito Territoriale di Pesaro e Urbino a firma del dirigente Alessandra Belloni prot. 7527 recante “l'accoglimento parziale dell'istanza di accesso in esame, limitatamente all'ostensione dei verbali della commissione d'esame, e dei relativi allegati, riguardanti la prova orale sostenuta del candidato, nonché degli atti propedeutici alla stessa”, con condanna/ordine all'amministrazione USR di ostensione dei documenti di cui all'istanza di accesso del 16.-19.11.2024 oltre ad ogni atto presupposto consequenziale comunque connesso.

Ciò in relazione al ricorso introduttivo RG n. 16/2025 Tar Marche con cui si è chiesto:

A) l'annullamento, previa adozione di idonea misura cautelare:

-della graduatoria finale e del decreto 29.10.2024 dell'Ufficio Scolastico Regionale per le Marche Direzione Generale n. 1657 de 2024 con cui è stata approvata e pubblicata la graduatoria di merito regionale del concorso ordinario, per titoli ed esami, finalizzato al reclutamento del personale docente della scuola secondaria di primo e secondo grado, classe di concorso A026 – Matematica per le regioni Marche e Umbria, con allegata la graduatoria dei soggetti pari ai posti previsti dal bando di concorso;

-del decreto n. 1684 del 02.11.2024 dell'Ufficio Scolastico Regionale per le Marche, Direzione Generale, di rettifica in autotutela della graduatoria di merito regionale, limitatamente alla sola regione Marche e della graduatoria rettificata priva dei dati sensibili della Regione Marche A026;

-del decreto n. 1798 del 16.11.2024 dell'Ufficio Scolastico Regionale per le Marche, Direzione Generale di attribuzione della sede di immissione in ruolo agli aspiranti inclusi nella graduatoria di merito concorsuale di cui al D.D. n. 2575/2023 in esito all'elaborazione della seconda fase ai fini del conferimento degli incarichi a tempo indeterminato, se in possesso di abilitazione, o, se privi di abilitazione, di un contratto annuale di supplenza con decorrenza A.S. 2024-25 per la classe di concorso A026 e del prospetto allegato (20241115 Risultato Assegnazione Sede A026);

-del decreto n. 1824 del 20.11.2024 dell'Ufficio Scolastico Regionale per le Marche, Direzione Generale di integrazione della graduatoria di merito del concorso ordinario, per titoli ed esami, finalizzato al reclutamento del personale docente della scuola secondaria di primo e secondo grado, su posto comune e di sostegno, classe di concorso A026 – Matematica, limitatamente alla regione Umbria;

-del decreto n. 1828 del 21.11.2024 dell'Ufficio Scolastico Regionale per le Marche, Direzione Generale, relativamente alla graduatoria afferente alla regione Marche, di integrazione per scorrimento della graduatoria di merito per la classe di concorso A026 per la regione Marche e degli allegati costituenti parti integranti e

sostanziali del decreto;

-del decreto n. 1848 del 22.11.2024 dell'Ufficio Scolastico Regionale per le Marche, Direzione Generale di avvio alle operazioni di surroga della procedura di scelta della provincia e sede per ulteriore scorrimento dalle graduatorie di merito per la classe di concorso A026 – Matematica e allegati;

-del decreto n. 1893 del 27.11.2024 dell'Ufficio Scolastico Regionale per le Marche, Direzione Generale di integrazione per scorrimento la graduatoria di merito regionale per la classe di concorso A026 – Matematica ed allegati;

-del decreto n. 1904 del 29.11.2024 dell'Ufficio Scolastico Regionale per le Marche, Direzione Generale di attribuzione della sede di immissione in ruolo agli aspiranti Piccioni Serena, Monti Sergio, Giammaria Valentini, Cecchini Giulia, Santinelli Gianluca inclusi nella graduatoria di merito concorsuale A026 – Matematica sulle disponibilità residue ai fini del conferimento degli incarichi a tempo indeterminato, e del prospetto allegato (20241127 Risultato Assegnazione Sede surroga A026);

-nonché, anche se allo stato non conosciuti, dei verbali della Commissione di concorso, delle prove orali e delle valutazioni anche dei titoli, dei verbali di ammissione dei candidati, nonché, ove necessario, del quadro di riferimento per la valutazione della prova orale per la classe di concorso A026 pubblicato sul sito istituzionale del Ministero dell'Istruzione e del Merito; del Decreto del Dipartimento per il Sistema educativo di Istruzione e di Formazione Direzione Generale per il personale scolastico 2575 del 16.12.2023; del decreto n. 367 del 29 marzo 2024, di nomina della Commissione giudicatrice per la classe di concorso A026 –Matematica per le regioni Marche e Umbria, non conosciuto; del D.M. del Ministro dell'Istruzione e del Merito n. 205 del 26.10.2023 del concorso per titoli ed esami ed allegati A e B; e di ogni altro atto e/o provvedimento presupposto, connesso e/o consequenziale per quanto lesivo degli interessi del ricorrente.

B) l'annullamento ai sensi dell'art.116 c.p.a. del silenzio-rigetto formatosi, ai sensi

dell'art.25 c.4 L.241/90, con l'inutile decorso del termine di 30 gg. dalla formale istanza di accesso inviata a mezzo PEC dal ricorrente all'Amministrazione resistente in data 16.11.2024 integrata dalla Pec del 19.11.2024 nonché di tutti gli altri atti presupposti, connessi e/o consequenziali nonché per l'accertamento del diritto dell'istante a prendere visione e ottenere copia dei documenti richiesti con la suddetta istanza del 16.11.2024 nonché per la conseguente condanna nei confronti dell'Amministrazione resistente ad esibire integralmente e senza eccezione alcuna la documentazione richiesta.

Con riserva di richiesta di risarcimento del danno.

Per quanto riguarda i motivi aggiunti presentati da PRIMAVERA MARCELLO il 3 marzo 2025 :

Per l'annullamento:

-degli atti conosciuti in data 31.12.2024 ed in particolare del verbale 2 del 15.07.2024 della commissione del concorso per titoli ed esami per l'accesso ai ruoli del personale docente della scuola secondaria di primo e secondo grado su posto comune e di sostegno bandito con D.D. n. 205 del 26.10.2023 – Classe di concorso AO26 Matematica con relativo allegato (Temi concorso AO26 2024) del verbale n. 3 del 16.07.2024 della commissione del concorso per titoli ed esami per l'accesso ai ruoli del personale docente della scuola secondaria di primo e secondo grado su posto comune e di sostegno bandito con D.D. n. 205 del 26.10.2023 – Classe di concorso AO26 Matematica con relativi allegati A, B, C (domande da estrarre) e D (griglia di valutazione della prova orale) del 16.07.2024;

-nonché per quanto occorrer possa, per l'annullamento degli atti già impugnati col ricorso introduttivo RG. n. 16/2025 che qui è integralmente richiamato in cui si è chiesto al Giudice adito

A) L'annullamento, previa adozione di idonea misura cautelare:

-della graduatoria finale e del decreto 29.10.2024 dell'Ufficio Scolastico Regionale per le Marche Direzione Generale n. 1657 de 2024 con cui è stata approvata e pubblicata la graduatoria di merito regionale del concorso ordinario, per titoli ed

esami, finalizzato al reclutamento del personale docente della scuola secondaria di primo e secondo grado, classe di concorso A026 – Matematica per le regioni Marche e Umbria, con allegata la graduatoria dei soggetti pari ai posti previsti dal bando di concorso;

-del decreto n. 1684 del 02.11.2024 dell'Ufficio Scolastico Regionale per le Marche, Direzione Generale, di rettifica in autotutela della graduatoria di merito regionale, limitatamente alla sola regione Marche e della graduatoria rettificata priva dei dati sensibili della Regione Marche A026;

-del decreto n. 1798 del 16.11.2024 dell'Ufficio Scolastico Regionale per le Marche, Direzione Generale di attribuzione della sede di immissione in ruolo agli aspiranti inclusi nella graduatoria di merito concorsuale di cui al D.D. n. 2575/2023 in esito all'elaborazione della seconda fase ai fini del conferimento degli incarichi a tempo indeterminato, se in possesso di abilitazione, o, se privi di abilitazione, di un contratto annuale di supplenza con decorrenza A.S. 2024-25 per la classe di concorso A026 e del prospetto allegato (20241115 Risultato Assegnazione Sede A026);

-del decreto n. 1824 del 20.11.2024 dell'Ufficio Scolastico Regionale per le Marche, Direzione Generale di integrazione della graduatoria di merito del concorso ordinario, per titoli ed esami, finalizzato al reclutamento del personale docente della scuola secondaria di primo e secondo grado, su posto comune e di sostegno, classe di concorso A026 – Matematica, limitatamente alla regione Umbria;

-del decreto n. 1828 del 21.11.2024 dell'Ufficio Scolastico Regionale per le Marche, Direzione Generale, relativamente alla graduatoria afferente alla regione Marche, di integrazione per scorrimento della graduatoria di merito per la classe di concorso A026 per la regione Marche e degli allegati costituenti parti integranti e sostanziali del decreto;

-del decreto n. 1848 del 22.11.2024 dell'Ufficio Scolastico Regionale per le

Marche, Direzione Generale di avvio alle operazioni di surroga della procedura di scelta della provincia e sede per ulteriore scorrimento dalle graduatorie di merito per la classe di concorso A026 – Matematica e allegati;

-del decreto n. 1893 del 27.11.2024 dell'Ufficio Scolastico Regionale per le Marche, Direzione Generale di integrazione per scorrimento la graduatoria di merito regionale per la classe di concorso A026 – Matematica ed allegati;

-del decreto n. 1904 del 29.11.2024 dell'Ufficio Scolastico Regionale per le Marche, Direzione Generale di attribuzione della sede di immissione in ruolo agli aspiranti Piccioni Serena, Monti Sergio, Giammaria Valentini, Cecchini Giulia, Santinelli Gianluca inclusi nella graduatoria di merito concorsuale A026 – Matematica sulle disponibilità residue ai fini del conferimento degli incarichi a tempo indeterminato, e del prospetto allegato (20241127 Risultato Assegnazione Sede surroga A026);

-nonché, anche se allo stato non conosciuti, dei verbali della Commissione di concorso, delle prove orali e delle valutazioni anche dei titoli, dei verbali di ammissione dei candidati, nonché, ove necessario, del quadro di riferimento per la valutazione della prova orale per la classe di concorso A026 pubblicato sul sito istituzionale del Ministero dell'Istruzione e del Merito; del Decreto del Dipartimento per il Sistema educativo di Istruzione e di Formazione Direzione Generale per il personale scolastico 2575 del 16.12.2023; del decreto n. 367 del 29 marzo 2024, di nomina della Commissione giudicatrice per la classe di concorso A026 –Matematica per le regioni Marche e Umbria, non conosciuto; del D.M. del Ministro dell'Istruzione e del Merito n. 205 del 26.10.2023 del concorso per titoli ed esami ed allegati A e B; e di ogni altro atto e/o provvedimento presupposto, connesso e/o consequenziale per quanto lesivo degli interessi del ricorrente.

B) L'annullamento ai sensi dell'art.116 c.p.a. del silenzio-rigetto formatosi, ai sensi dell'art.25 c.4 L.241/90, con l'inutile decorso del termine di 30 gg. dalla formale istanza di accesso inviata a mezzo PEC dal ricorrente all'Amministrazione resistente in data 16.11.2024 integrata dalla Pec del 19.11.2024 nonché di tutti gli

altri atti presupposti, connessi e/o consequenziali nonché per l'accertamento del diritto dell'istante a prendere visione e ottenere copia dei documenti richiesti con la suddetta istanza del 16.11.2024 nonché per la conseguente condanna nei confronti dell'Amministrazione resistente ad esibire integralmente e senza eccezione alcuna la documentazione richiesta.

NONCHE' per l'annullamento e contestale ordine in relazione ai motivi aggiunti per l'accesso agli atti l'annullamento con cui si è chiesto

l'annullamento ex art. 116 Cpa della nota prot. n. 7527 del 31/12/2024 emanata dall'Ufficio Scolastico Regionale per le Marche – Ufficio VI Ambito Territoriale di Pesaro e Urbino, a firma del Dirigente Alessandra Belloni, recante parziale accoglimento e contestuale diniego/rigetto dell'istanza di accesso agli atti presentata dal ricorrente in data 16 e 19 novembre 2024, già impugnata con i motivi aggiunti notificati in data 30.01.2025 e depositati in data 30.01.2025 con conseguente ORDINE all'Amministrazione di ostensione integrale della documentazione concorsuale e, in subordine, della riedizione del potere con adeguata motivazione in merito all'accesso;

oltre che di ogni altro provvedimento assunto in violazione o elusione delle decisioni di questo TAR in ordine all'accesso ai documenti e alla corretta valutazione della posizione del ricorrente nel concorso per la classe di concorso A026 – Matematica

Visti il ricorso, i motivi aggiunti e i relativi allegati;

Visti tutti gli atti della causa;

Visti gli atti di costituzione in giudizio del Ministero dell'Istruzione e del Merito e di Ministero dell'Università e della Ricerca, di Daniela Iacobis e dell'Ufficio Scolastico Regionale Marche e di Ufficio Scolastico Regionale Marche - Ambito Territoriale per la Provincia di Ancona;

Relatore nella camera di consiglio del giorno 6 marzo 2025 il dott. Giovanni Ruiu e uditi per le parti i difensori come specificato nel verbale;

Rilevato che ai sensi dell'art. 12 bis comma 4 d.l. n. 68/22, sono parti necessarie del giudizio, avente ad oggetto finanziamenti con fondi PNRR, anche la Presidenza del Consiglio dei Ministri e il Ministero per gli affari europei, il Sud, le politiche di coesione e il PNRR– Struttura di Missione per il PNRR;

Ritenuto pertanto necessario ordinare l'integrazione del contraddittorio nei confronti delle amministrazioni ex art. 12 bis comma 4 del d.l. 68/2022, attraverso notifica diretta del ricorso nel termine perentorio di giorni dieci dalla comunicazione della presente ordinanza e deposito della prova dell'avvenuta notifica nei successivi dieci giorni, a pena di improcedibilità del ricorso in caso di superamento anche solo di uno dei due termini appena indicati;

Ritenuto inoltre che, sia con riguardo ai ricorsi impugnatori, sia alla domanda di accesso in corso di causa ai sensi dell'art. art. 116 comma 2 c.p.a. sia necessario integrare il contraddittorio rispetto ai soggetti inseriti nella graduatoria dei vincitori e agli idonei con un punteggio finale pari o superiore a quello del ricorrente del concorso in oggetto;

Ritenuto di disporre che l'integrazione del contraddittorio sia eseguita mediante pubblici proclami;

Ritenuto che si debba assicurare le esigenze di effettività della tutela dei controinteressati nella pubblicazione dei pubblici proclami, mediante specifici accorgimenti che dovranno essere osservati come meglio precisato a seguire;

a) la notifica dovrà essere eseguita mediante consegna di apposita istanza dalla parte ricorrente rivolta all' dell'Ufficio Scolastico Regionale per le Marche per la pubblicazione, sul sito web ufficiale dell'Amministrazione stessa nella medesima pagina in cui sono disponibili le informazioni relative alla procedura di cui si tratta della presente ordinanza, del ricorso introduttivo e dei due ricorsi per motivi aggiunti, unitamente alla presente ordinanza, atti questi che la parte ricorrente dovrà allegare all'istanza in copia informatica;

b) l'Amministrazione procedente effettuerà senza indugio la pubblicazione sul

proprio sito WEB del ricorso e della presente ordinanza e, contestualmente alla suddetta pubblicazione, invierà apposito avviso di tale adempimento agli indirizzi di posta elettronica di coloro che, all'interno delle graduatoria dei vincitori e dell'elenco degli idonei della procedura in oggetto, hanno ottenuto un punteggio finale pari o superiore pari o superiore a quella della odierna parte ricorrente, così da consentire l'utile conoscibilità dell'avviso e la tempestiva decorrenza dei termini per la eventuale costituzione in giudizio delle parti controinteressate;

c) la parte ricorrente dovrà inoltrare la richiesta di pubblicazione entro il termine perentorio di cinque giorni dalla comunicazione in via amministrativa della presente ordinanza;

d) l'Amministrazione provvederà alla pubblicazione degli atti trasmessi con l'istanza di cui al punto precedente ed alla comunicazione via posta elettronica, con le modalità sopra indicate, entro dieci giorni dalla richiesta, rilasciandone attestazione al richiedente ed assicurando il mantenimento della pubblicazione fino al deposito della sentenza definitiva;

e) le parti controinteressate potranno costituirsi in giudizio nei termini di rito decorrenti dall'inizio della pubblicazione sul sito istituzionale di cui al punto che precede;

f) la prova dell'avvenuta notifica nei modi sopra indicati, contenente anche la corrispondente attestazione dell'Amministrazione di avvenuto adempimento degli incombeni di cui ai punti che precedono, dovrà essere depositata, a cura del ricorrente, entro dieci giorni dal rilascio della medesima attestazione;

Ritenuto, conclusivamente, di disporre la prosecuzione del giudizio, all'esito della integrazione del contraddittorio, sia per quanto riguarda l'istanza cautelare, sia dell'istanza d'accesso in corso di causa ex art. 116 comma 2 cpa alla camera di consiglio indicata in dispositivo;

P.Q.M.

Il Tribunale Amministrativo Regionale per le Marche (Sezione Seconda), dispone

l'integrazione del contraddittorio nei modi indicati e con l'obbligo per l'Amministrazione di adempiere alla pubblicazione ed alle comunicazioni nei termini e nei modi pure in parte motiva fissati

Fissa per il prosieguo la Camera di Consiglio del 12 giugno 2025.

Così deciso in Ancona nella camera di consiglio del giorno 6 marzo 2025 con l'intervento dei magistrati:

Renata Emma Ianigro, Presidente

Giovanni Ruii, Consigliere, Estensore

Simona De Mattia, Consigliere

L'ESTENSORE

Giovanni Ruii

IL PRESIDENTE

Renata Emma Ianigro

IL SEGRETARIO