

# STUDIO LEGALE

## AVV. SIRIO SOLIDORO

ABILITATO AL PATROCINIO PRESSO LE GIURISDIZIONI SUPERIORI  
PHD DIRITTO DEL LAVORO  
STRADA MAGGIORE 31/B- 40125- BOLOGNA  
VIA BARNABA TORTOLINI N. 30, 00197 – ROMA C/O PLACIDI  
VIA DI LEUCA N. 46, 73100, LECCE  
TEL/FAX TRE LINEE: 0832345677 – 0697273036 – 0513512147

### **AVVISO AI FINI DELLA NOTIFICA PER PUBBLICI PROCLAMI**

**Autorità e numero di ruolo:** Tar del Lazio, Sede di Roma, Sezione IV Bis, Nrg. 11542/2024, Ordinanza collegiale n. 3957/2025, pubblicata il 22/02/2025, a seguito dell'udienza svoltasi in data 19/02/2025, con prosecuzione all'udienza pubblica del 17/12/2025.

\*\*\*

### **Indicazione del nome della ricorrente e dell'Amministrazione intimata:**

#### **Nome della ricorrente:**

**Prof.ssa LEZZI Marzia**, rappresentata e difesa come da mandato cartaceo depositato in telematico ed allegato al ricorso introduttivo dall'Avv. Sirio Solidoro del foro di Lecce ed elettivamente domiciliata presso il domicilio digitale del difensore

#### **Amministrazioni intime:**

- **Ministero dell'Istruzione e del Merito** (80185250588), in persona del Ministro p.t., con l'Avvocatura Generale dello Stato con sede in Roma alla Via dei Portoghesi n. 12, in quanto domiciliataria *ex lege*;
- **Ministero dell'Università e della Ricerca** (96446770586), in persona del Ministro p.t., con l'Avvocatura Generale dello Stato con sede in Roma alla Via dei Portoghesi n. 12, in quanto domiciliataria *ex lege*;
- **Ministero dell'Economia e delle Finanze** (80415740580), in persona del Ministro p.t., con l'Avvocatura Generale dello Stato con sede in Roma alla Via dei Portoghesi n. 12, in quanto domiciliataria *ex lege*;
- **Ministero per la Pubblica Amministrazione**, in persona del Ministro p.t., con l'Avvocatura Generale dello Stato con sede in Roma alla Via dei Portoghesi n. 12, in quanto domiciliataria *ex lege*;
- **Ministero per gli Affari Europei, il Sud, le Politiche di Coesione e il PNRR**, in persona del Ministro p.t., con l'Avvocatura Generale dello Stato con sede in Roma alla Via dei Portoghesi n. 12, in quanto domiciliataria *ex lege*;

# STUDIO LEGALE

## AVV. SIRIO SOLIDORO

ABILITATO AL PATROCINIO PRESSO LE GIURISDIZIONI SUPERIORI  
PHD DIRITTO DEL LAVORO  
STRADA MAGGIORE 31/B- 40125- BOLOGNA  
VIA BARNABA TORTOLINI N. 30, 00197 – ROMA C/O PLACIDI  
VIA DI LEUCA N. 46, 73100, LECCE  
TEL/FAX TRE LINEE: 0832345677 – 0697273036 – 0513512147

- **Struttura di missione PNRR**, in persona del rappresentante legale p.t., con l'Avvocatura Generale dello Stato con sede in Roma alla Via dei Portoghesi n. 12, in quanto domiciliataria *ex lege*;
- **Presidenza del Consiglio dei Ministri**, in persona del Presidente p.t., con l'Avvocatura Generale dello Stato con sede in Roma alla Via dei Portoghesi n. 12, in quanto domiciliataria *ex lege*;
- **Dipartimento per il sistema educativo di Istruzione e di Formazione - Ministero dell'Istruzione e del Merito**, in persona del rapp legale pt, con l'Avvocatura Generale dello Stato con sede in Roma alla Via dei Portoghesi n. 12, domiciliataria *ex lege*;
- **Dipartimento per il sistema educativo di istruzione e di formazione - Direzione generale per il personale scolastico**, in persona del rappresentante legale p.t., con l'Avvocatura Generale dello Stato con sede in Roma alla Via dei Portoghesi n. 12, domiciliataria *ex lege*;
- **Dott. Filippo Serra**, in qualità di Direttore Generale p.t. del Dipartimento per il sistema educativo di istruzione e di formazione - Direzione generale per il personale scolastico, con l'Avvocatura Generale dello Stato con sede in Roma alla Via dei Portoghesi n. 12, in quanto domiciliataria *ex lege*;
- **Capo Dipartimento per il sistema educativo di istruzione e di formazione** p.t., con l'Avvocatura Generale dello Stato con sede in Roma alla Via dei Portoghesi n. 12, in quanto domiciliataria *ex lege*;
- **Commissione giudicatrice nazionale con riferimento alla classe di concorso ADMM**, in persona del presidente e rappresentante legale p.t., con l'Avvocatura Generale dello Stato con sede in Roma alla Via dei Portoghesi n. 12, in quanto domiciliataria *ex lege*;
- **Commissione per la valutazione della orale per la classe di concorso ADMM presso l'USR Puglia**, in persona del presidente e rappresentante legale p.t., con l'Avvocatura Generale dello Stato con sede in Roma alla Via dei Portoghesi n. 12, in quanto domiciliataria *ex lege*;

# STUDIO LEGALE

## AVV. SIRIO SOLIDORO

ABILITATO AL PATROCINIO PRESSO LE GIURISDIZIONI SUPERIORI  
PHD DIRITTO DEL LAVORO  
STRADA MAGGIORE 31/B- 40125- BOLOGNA  
VIA BARNABA TORTOLINI N. 30, 00197 – ROMA C/O PLACIDI  
VIA DI LEUCA N. 46, 73100, LECCE  
TEL/FAX TRE LINEE: 0832345677 – 0697273036 – 0513512147

- **Ufficio Scolastico Regionale per la Puglia**, in persona del rappresentante legale p.t., con l'Avvocatura Generale dello Stato con sede in Roma alla Via dei Portoghesi n. 12, in quanto domiciliataria *ex lege*;
- **Ufficio Scolastico Regionale per la Puglia, Direzione Generale**, in persona del rappresentante legale p.t., con l'Avvocatura Generale dello Stato con sede in Roma alla Via dei Portoghesi n. 12, in quanto domiciliataria *ex lege*;
- **Ufficio Scolastico Regionale per la Puglia, Direzione Generale, Ufficio II (Gestione delle procedure concorsuali del personale scolastico – Formazione del personale docente, educativo e ATA – Esami e ordinamenti – Istruzione non statale)**, in persona del rappresentante legale p.t., con l'Avvocatura Generale dello Stato con sede in Roma alla Via dei Portoghesi n. 12, in quanto domiciliataria *ex lege*;
- **Dott.ssa Esterina Lucia Oliva**, in qualità di Dirigente dell'USR Puglia, Direzione Generale, con l'Avvocatura Generale dello Stato con sede in Roma alla Via dei Portoghesi n. 12, in quanto domiciliataria *ex lege*;
- **Dott. Giuseppe Silipo**, in qualità di Direttore Generale p.t. dell'USR Puglia, Direzione Generale, con l'Avvocatura Generale dello Stato con sede in Roma alla Via dei Portoghesi n. 12, in quanto domiciliataria *ex lege*;
- **Responsabile del Procedimento**, con l'Avvocatura Generale dello Stato con sede in Roma alla Via dei Portoghesi n. 12, in quanto domiciliataria *ex lege*;
- **Tutti gli Ambiti Provinciali della Puglia, ossia: Bari, Brindisi, Foggia Lecce, Taranto**, tutti in persona dei rispettivi rappresentanti legali p.t., con l'Avvocatura Generale dello Stato con sede in Roma alla Via dei Portoghesi n. 12, in quanto domiciliataria *ex lege*;
- Nonché nei confronti di Sig. Santantonio Quintino - controinteressato.

\*\*\*

**Atti impugnati:** la parte ricorrente ha impugnato gli atti afferenti alla procedura per la classe di concorso ADMM per il concorso scuola indetto ai sensi del Dm n. 205/2023 regione Puglia, nella parte in cui non riconoscono in favore della parte istante la riserva del 15% e lamenta come gli atti gravati riconoscano invece detta riserva ai docenti che abbiano svolto il servizio civile universale ma non anche quello nazionale (come la odierna ricorrente).

# STUDIO LEGALE

## AVV. SIRIO SOLIDORO

ABILITATO AL PATROCINIO PRESSO LE GIURISDIZIONI SUPERIORI  
PHD DIRITTO DEL LAVORO  
STRADA MAGGIORE 31/B- 40125- BOLOGNA  
VIA BARNABA TORTOLINI N. 30, 00197 – ROMA C/O PLACIDI  
VIA DI LEUCA N. 46, 73100, LECCE  
TEL/FAX TRE LINEE: 0832345677 – 0697273036 – 0513512147

Con il **ricorso introduttivo** è stato dunque richiesto l'annullamento e/o nullità:

1. delle graduatorie di merito regionali, pubblicate sul sito istituzionale in data 09/08/2024, e relative al concorso docenti di cui al Dm n. 205/2023, come approvate con il gravato decreto di cui al prot. n. 45135/2024, per la classe di concorso ADMM (*sostegno nella scuola secondaria di I grado*), per la regione Puglia, ivi compresi i relativi allegati, nella parte in cui non è presente la odierna ricorrente;
2. nonché di ogni altra ed eventuale rettifica delle predette graduatorie di merito, anche dal protocollo non conosciuto, e del relativo decreto di approvazione, nella parte in cui non è prevista la presenza della odierna ricorrente;
3. Nonché ove occorra di ogni altro atto, presupposto, consequenziale e/o connesso, ossia dei verbali, delle griglie di valutazione e della votazione attribuita alla ricorrente, nonché di ogni altro atto facente parte del medesimo procedimento amministrativo;
4. nonché dei decreti di costituzione delle commissioni giudicatrici, con i quali sono state nominate le Commissioni Giudicatrici per le classi ADMM (*Sostegno nella scuola secondaria di I grado*);
5. nonché di tutti gli altri atti presupposti e/o connessi, ossia: del bando di cui al presente concorso n. 2575 del 06/12/2023, a firma del Ministero dell'Istruzione e del Merito, Dipartimento per il Sistema Educativo di Istruzione e di Formazione, Direzione Generale per il Personale Scolastico, avente ad oggetto "*Concorso per titoli ed esami per l'accesso ai ruoli del personale docente della scuola secondaria di primo e di secondo grado su posto comune e di sostegno, ai sensi dell'articolo 3, comma 7, del Decreto ministeriale 26 ottobre 2023, n. 205*", nella parte in cui è inteso in senso escludente per la parte ricorrente, nonché, ove occorra, delle relative tabelle e degli allegati se intesi in senso escludente;
6. del decreto ministeriale 26 ottobre 2023, n. 205, recante "*Disposizioni concernenti il concorso per titoli ed esami per l'accesso ai ruoli del personale docente della scuola secondaria di primo e di secondo grado su posto comune e di sostegno, ai sensi dell'articolo 59, comma 11, del decreto-legge 25 maggio 2021, n. 73, recante <<Misure urgenti connesse all'emergenza da covid-19, per le imprese, il lavoro, i giovani, la salute e i servizi territoriali>>, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 luglio 2021, n. 106, come*

# STUDIO LEGALE

## AVV. SIRIO SOLIDORO

ABILITATO AL PATROCINIO PRESSO LE GIURISDIZIONI SUPERIORI  
PHD DIRITTO DEL LAVORO  
STRADA MAGGIORE 31/B- 40125- BOLOGNA  
VIA BARNABA TORTOLINI N. 30, 00197 – ROMA C/O PLACIDI  
VIA DI LEUCA N. 46, 73100, LECCE  
TEL/FAX TRE LINEE: 0832345677 – 0697273036 – 0513512147

*modificato dal decreto-legge 30 aprile 2022, n. 36, convertito, con modificazioni, dalla legge 29 giugno 2022, n. 79, e dal decreto legge 22 giugno 2023, n. 75”, nonché, ove occorra, delle relative tabelle e degli allegati se intesi in senso escludente.*

7. nonché del Decreto del Direttore Generale per il personale scolastico n. 78 del 17 gennaio 2024 recante la rideterminazione del contingente della procedura concorsuale bandita su base regionale con decreto del Direttore Generale per il personale scolastico n. 2575 del 6 dicembre 2023, nonché, ove occorra, delle relative tabelle e di tutti gli allegati;
8. nonché del Decreto del Direttore Generale per il personale scolastico del 18 gennaio 2024 n. 90 concernente *“Aggregazione delle procedure concorsuali per l’accesso ai ruoli del personale docente della scuola secondaria di primo e di secondo grado su posto comune e di sostegno, ai sensi dell’articolo 3, comma 2, del Decreto del Direttore generale per il personale scolastico 6 dicembre 2023, n. 2575”*, ivi comprese le relative tabelle e gli allegati se intesi in senso escludente;
9. ove occorra, per le medesime ed anzidette ragioni, di ogni pedissequo allegato al predetto bando e degli atti ad esso presupposti e connessi, ossia: il decreto del Ministro dell’istruzione, dell’università e della ricerca 10 settembre 2010, n. 249 con il quale è stato adottato il Regolamento concernente la *“Definizione della disciplina dei requisiti e delle modalità della formazione iniziale degli insegnanti della scuola dell’infanzia, della scuola primaria e della scuola secondaria di primo e secondo grado, ai sensi dell’articolo 2, comma 416, della legge 24 dicembre 2007, n. 244”*, nonché, ove occorra, delle relative tabelle e degli allegati;
10. del decreto del Ministro dell’istruzione, dell’università e della ricerca 30 settembre 2011, recante *“Criteri e modalità per lo svolgimento dei corsi di formazione per il conseguimento della specializzazione per le attività di sostegno, ai sensi degli articoli 5 e 13 del decreto 10 settembre 2010, n. 249”*, nonché, ove occorra, delle relative tabelle e degli allegati;
11. del decreto del Ministro dell’istruzione, dell’università e della ricerca 16 novembre 2012, n. 254, *“Regolamento recante indicazioni nazionali per il curriculum della scuola dell’infanzia e del primo ciclo di istruzione, a norma dell’articolo 1, comma 4, del decreto*

# STUDIO LEGALE

## AVV. SIRIO SOLIDORO

ABILITATO AL PATROCINIO PRESSO LE GIURISDIZIONI SUPERIORI  
PHD DIRITTO DEL LAVORO  
STRADA MAGGIORE 31/B- 40125- BOLOGNA  
VIA BARNABA TORTOLINI N. 30, 00197 – ROMA C/O PLACIDI  
VIA DI LEUCA N. 46, 73100, LECCE  
TEL/FAX TRE LINEE: 0832345677 – 0697273036 – 0513512147

*del Presidente della Repubblica 20 marzo 2009, n. 89*”, nonché, ove occorra, delle relative tabelle e degli allegati;

12. del decreto del Presidente della Repubblica 14 febbraio 2016, n. 19, “*Regolamento recante disposizioni per la razionalizzazione ed accorpamento delle classi di concorso a cattedre e a posti di insegnamento, a norma dell'articolo 64, comma 4, lettera a), del decreto-legge 25 giugno 2008, n. 112, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2008, n. 133*”, come integrato dal decreto del Ministro dell’istruzione, dell’università e della ricerca 9 maggio 2017, n. 259, nonché, ove occorra, delle relative tabelle e degli allegati;
13. del decreto del Ministro dell’istruzione dell’università e della ricerca 10 agosto 2017 n. 616, che prevede le modalità di acquisizione dei crediti formativi universitari e accademici di cui all’articolo 5 del decreto legislativo 13 aprile 2017 n. 59, nonché, ove occorra, delle relative tabelle e degli allegati se intesi in senso escludente;
14. nonché del decreto ministeriale n. 158 del 31 luglio 2024, a firma del Ministero dell’Istruzione e del Merito, avente ad oggetto “Disposizioni concernenti le immissioni in ruolo del personale docente per l’anno scolastico 2024/2025”, ivi compresi i relativi allegati;
15. del decreto ministeriale 9 novembre 2021 n. 326, recante “*Disposizioni concernenti il concorso per titoli ed esami per l’accesso ai ruoli del personale docente della scuola secondaria di primo e di secondo grado su posto comune e di sostegno, ai sensi dell’articolo 59, comma 11, del decreto-legge 25 maggio 2021, n. 73, recante <<Misure urgenti connesse all’emergenza da covid-19, per le imprese, il lavoro, i giovani, la salute e i servizi territoriali>>, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 luglio 2021, n. 106*”, nonché, ove occorra, delle relative tabelle e degli allegati se intesi in senso escludente.

### **Sunto sul *petitum*:**

1. Il presente giudizio verte sul mancato inserimento della ricorrente nelle graduatorie di merito del Concorso docenti di cui al DM n. 205/2023 per la classe di concorso ADMM (*Sostegno nella scuola secondaria di I grado*) per la regione Puglia.

# STUDIO LEGALE

## AVV. SIRIO SOLIDORO

ABILITATO AL PATROCINIO PRESSO LE GIURISDIZIONI SUPERIORI  
PHD DIRITTO DEL LAVORO  
STRADA MAGGIORE 31/B- 40125- BOLOGNA  
VIA BARNABA TORTOLINI N. 30, 00197 – ROMA C/O PLACIDI  
VIA DI LEUCA N. 46, 73100, LECCE  
TEL/FAX TRE LINEE: 0832345677 – 0697273036 – 0513512147

2. Nello specifico, la ricorrente lamenta che il Ministero ha previsto la riserva del 15 per cento dei posti in favore di coloro che abbiano svolto il servizio civile universale e non anche il servizio civile nazionale (come la ricorrente).
3. Per tali ragioni, la ricorrente conclude per l'accoglimento del ricorso e domanda l'annullamento e/o nullità degli atti impugnati come sopra specificati.

### **Sintesi delle censure:**

**I. ILLOGICITÀ MANIFESTA – VIOLAZIONE DEL PRINCIPIO DEL BUON ANDAMENTO – VIOLAZIONE DEL PRINCIPIO DEL MERITO – VIOLAZIONE ART. 97 COST. – ECCESSO DI POTERE PER TRAVISAMENTO DEI FATTI E DEI PRESUPPOSTI. – ECCESSO DI POTERE PER VIOLAZIONE DEL PRINCIPIO DI NON CONTRADDIZIONE – VIOLAZIONE DEGLI ARTT. 1,2,3,4,97 COST. – VIOLAZIONE D.LGS. N. 165/2001 – VIOLAZIONE DEL DECRETO-LEGGE 22 APRILE 2023, N. 44, CONVERTITO, CON MODIFICAZIONI, DALLA LEGGE 21 GIUGNO 2023, N. 74 – VIOLAZIONE L. N. 40/2017.**

**1.1.** La parte pubblica nel gravato presupposto dell'impugnato bando ha previsto che: "... *il decreto-legge 22 aprile 2023, n. 44, convertito, con modificazioni, dalla legge 21 giugno 2023, n. 74, con particolare riferimento all'articolo 1, comma 9-bis, che prevede che nei concorsi per l'assunzione di personale non dirigenziale indetti dalle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, una quota pari al 15 per cento dei posti sia riservata a favore degli operatori volontari che hanno concluso il servizio civile universale senza demerito, "fermi restando i diritti dei soggetti aventi titolo all'assunzione ai sensi della legge 12 marzo 1999, n. 68, e tenuto conto dei limiti previsti dall'articolo 5, primo comma, del testo unico delle disposizioni concernenti lo statuto degli impiegati civili dello Stato, di cui al decreto del Presidente della Repubblica 10 gennaio 1957, n. 3, e dall'articolo 52, comma 1-bis, del citato decreto legislativo n. 165 del 2001.. "*

**1.2** Come si può notare, l'anzidetta disposizione include il servizio civile universale, ma non anche il servizio civile nazionale.

**1.3.** È evidente come tale disposizione, ove non venisse intesa in senso costituzionalmente orientato, è senz'altro da ritenere illegittima, in quanto impedisce alla ricorrente, che ha svolto

# STUDIO LEGALE

## AVV. SIRIO SOLIDORO

ABILITATO AL PATROCINIO PRESSO LE GIURISDIZIONI SUPERIORI  
PHD DIRITTO DEL LAVORO  
STRADA MAGGIORE 31/B- 40125- BOLOGNA  
VIA BARNABA TORTOLINI N. 30, 00197 – ROMA C/O PLACIDI  
VIA DI LEUCA N. 46, 73100, LECCE  
TEL/FAX TRE LINEE: 0832345677 – 0697273036 – 0513512147

il servizio civile nazionale, di beneficiare della stessa riserva dei posti che, invece, è prevista per coloro che hanno svolto il servizio civile universale.

**1.4.** Vale la pena sottolineare, infatti, come il servizio civile universale non è altro quello che un tempo, sempre su base volontaria, era il servizio civile nazionale, posto che l'attività in concreto svolta dalla ricorrente è la stessa al fine di perseguire gli scopi solidaristici.

**1.5.** In subordine, ove l'esclusione dovesse discendere dalla normativa primaria s chiede a Codesto Ill.mo TAR che venga disposta questione di legittimità costituzionale riguardo al *decreto-legge 22 aprile 2023, n. 44, convertito, con modificazioni, dalla legge 21 giugno 2023, n. 74, con particolare riferimento all'articolo 1, comma 9-bis* nonché ove occorra della l. n. 40/2017 nella parte in cui prevede la riserva per i soli docenti con servizio civile universale e non anche nazionale.

### **II. ISTANZA PER LA NOTIFICAZIONE PER PUBBLICI PER PUBBLICI PROCLAMI**

La parte istante ha notificato il presente ricorso ad almeno un soggetto che è inserito nelle graduatorie per ogni classe di concorso interesse dalla ricorrente.

Tuttavia, essendo materialmente impossibile procedere alla restante notifica tramite i metodi ordinari nei confronti degli altri candidati presenti nelle graduatorie di interesse dell'istante, la ricorrente ha chiesto, come peraltro da prassi in materia scolastica, di essere autorizzati alla notificazione tramite pubblici proclami telematici, vale a dire mediante la pubblicazione del presente atto sul sito istituzionale del Ministero dell'Istruzione e del Merito, fatta salva ogni altra e diversa modalità secondo giustizia.

\*\*\*

Si fa presente che, in ottemperanza a quanto prescritto dal Giudice Amministrativo, il Ministero dovrà provvedere alla pubblicazione dell'ordinanza e della presente comunicazione sul proprio sito internet istituzionale nei 20 giorni successivi alla sua ricezione.

Si allega.

- 1) Ordinanza di autorizzazione alla notifica per pubblici proclami
- 2) Testo integrale del ricorso introduttivo.

Cordiali Saluti

Bologna – Roma, 03/03/2025

Avv. Sirio Solidoro