

STUDIO LEGALE

AVV. SIRIO SOLIDORO

PHD DIRITTO DEL LAVORO
ABILITATO AL PATROCINIO PRESSO LE GIURISDIZIONI SUPERIORI
STRADA MAGGIORE 31/B- 40125- BOLOGNA
VIA DI LEUCA N. 46, 73100, LECCE
TEL/FAX TRE LINEE: 0832345677 – 0833273227 – 0513512147

ILL.MO TRIBUNALE DEL LAVORO DI SIRACUSA

RICORSO EX ART. 414 CPC

CON ISTANZA DI NOTIFICAZIONE PER PUBBLICI PROCLAMI TELEMATICI

Oggetto: Comparto scuola

PER: Prof. PULVIRENTI Carmelo (PLVCML82A05F258U) nato a Modica il 05/01/1982 e residente in Pachino alla Via Tripoli n. 2, rappresentato e difeso come da mandato cartaceo allegato al presente ricorso, dall'Avv. Sirio Solidoro (SLDSRI82C16D883N), ed elettivamente domiciliato per la presente causa presso il domicilio digitale del difensore. Si chiede, dunque, di poter ricevere comunicazioni e/o notificazioni al seguente indirizzo pec solidoro.sirio@ordavvle.legalmail.it e/o al seguente fax 0833273227 – 0832345677.

CONTRO

Ministero dell'Istruzione e del Merito (C.F. 80185250588), in persona del Ministro p.t., con l'Avvocatura Distrettuale dello Stato competente, in quanto domiciliataria *ex lege*;

Ufficio Scolastico Regionale per la Sicilia, con l'Avvocatura Distrettuale dello Stato competente, in quanto domiciliataria *ex lege*;

Ambito Territoriale per la Provincia di Siracusa, con l'Avvocatura Distrettuale dello Stato competente, in quanto domiciliataria *ex lege*;

Tanto premesso, il docente ricorre per le seguenti ragioni di fatto e di diritto.

FATTO

1. Il ricorrente è inserito nelle GPS di Siracusa (**doc.1**) per le seguenti classi di concorso: A016 (*Disegno Artistico e Modellazione Odontotecnica nella scuola secondaria di II grado*), A017 (*Disegno e Storia dell'Arte nella scuola secondaria di II grado*), A026 (*Matematica nella scuola secondaria di II grado*), A037 (*Scienze e Tecnologie delle Costruzioni Tecnologiche e Tecniche di Rappresentazione Grafica nella scuola secondaria di II grado*), A047 (*Scienze Matematiche Applicate nella scuola secondaria di II grado*), A001 (*Arte e Immagine nella scuola secondaria di II grado*) e A060 (*Tecnologia nella scuola secondaria di I grado*).



STUDIO LEGALE

AVV. SIRIO SOLIDORO

PHD DIRITTO DEL LAVORO
ABILITATO AL PATROCINIO PRESSO LE GIURISDIZIONI SUPERIORI
STRADA MAGGIORE 31/B- 40125- BOLOGNA
VIA DI LEUCA N. 46, 73100, LECCE
TEL/FAX TRE LINEE: 0832345677 – 0833273227 – 0513512147

2. Più in particolare, il docente ha conseguito il titolo di Laurea in Ingegneria Edile-Architettura, in data 20/07/2009 presso l'Università degli Studi di Catania (**doc.2**).
3. Inoltre, il ricorrente sta svolgendo servizio sulla classe di concorso A026 (*matematica alle scuole superiori*), presso l'Istituto Superiore "Michelangelo Bartolo" di Pachino (**doc.3**).
4. Secondo il censurato criterio del Ministero dell'Istruzione, il ricorrente, in virtù dei predetti titoli, potrebbe insegnare fisica alle scuole superiori (classe di concorso A020), matematica applicata alle scuole superiori (A047), ma non anche entrambe le materie "matematica" e "fisica" alle scuole superiori (classe di concorso A027).
5. A bene vedere, infatti, l'istante ha conseguito i crediti nei seguenti esami sostenuti: Fisica Generale (si veda doc. 2 pag.2) e Fisica Generale 2 (si veda doc. 2 pag.3) che, sulla base della Tabella A del DPR n. 19/2016 (**doc.4**), possono essere ritenuti validi per insegnare non solo nelle predette classi in cui il docente è già inserito nelle GPS, ma anche nella classe di concorso A020 (*fisica alle scuole superiori*) sulla base del criterio dell'affinità tra classi di concorso nell'ottica di riordino delle stesse come voluto dalla l. n. 133/2008.
6. Al contrario, la parte datoriale ritiene che il ricorrente, nonostante i presupposti, non possa insegnare matematica e fisica congiuntamente (classe di concorso A027).
7. Per tali ragioni, il docente ricorre per i seguenti motivi.

MOTIVI

I

IN LIMINE SULLA GIURISDIZIONE

- 1.1. Per quanto concerne la giurisdizione, è noto come la domanda vada sottoposta al vaglio del Giudice Ordinario.
- 1.2. Sul punto, invero, è intervenuto anche il chiarimento delle Sezioni Unite (**SS.UU. 15 dicembre 25840/2016**), tramite cui è stato affermato il già noto principio della **c.d. doppia tutela** (si veda, *ex plurimis*, **Cass. SS. UU. del 2013, n. 27991**).



STUDIO LEGALE

AVV. SIRIO SOLIDORO

PHD DIRITTO DEL LAVORO
ABILITATO AL PATROCINIO PRESSO LE GIURISDIZIONI SUPERIORI
STRADA MAGGIORE 31/B- 40125- BOLOGNA
VIA DI LEUCA N. 46, 73100, LECCE
TEL/FAX TRE LINEE: 0832345677 – 0833273227 – 0513512147

1.3. Al riguardo, si riporta altresì la recente sentenza del **Consiglio di Stato sez. VI, 7 settembre 2021, n. 6230**, che a sua volta richiama la sentenza della **Cassazione a Sezioni Unite n. 21198/2017**, secondo cui: **“la domanda è volta specificamente all’accertamento del diritto del singolo docente all’inserimento nella graduatoria, ritenendo che tale diritto scaturisca direttamente dalla normazione primaria, la giurisprudenza va attribuita al giudice ordinario”** (cfr. Consiglio di Stato sez. VI, 7 settembre 2021, sent. n. 6230).

1.4. In particolare, la Suprema Corte di Cassazione ed il Consiglio di Stato hanno statuito che quando oggetto del giudizio, come nel caso di specie, sia **l’accertamento del diritto “nella singola collocazione del docente in una determinata graduatoria,”** questa vada sottoposta al giudice ordinario del quale permane il potere di “disapplicazione degli atti amministrativi presupposti, anche eventualmente di natura normativa sub primaria” (**SS.UU n. 27991/13**).

1.5. Le Sezioni Unite, nello specifico, hanno consolidato il predetto principio, ribadendo per l’appunto che (**SS.UU. 15 dicembre 25840/2016**): “se la domanda rivolta al giudice è specificamente volta **all’accertamento del diritto** del singolo docente all’inserimento nella graduatoria, ritenendo che tale diritto scaturisca direttamente dalla normazione primaria, eventualmente previa disapplicazione dell’atto amministrativo che detto inserimento potrebbe precludere, **la giurisdizione va attribuita al giudice ordinario**”.

Per di più, il Consiglio di Stato ha anche ritenuto che: **“il medesimo principio è stato ribadito dalle Sezioni Unite in una recente sentenza (Corte di Cassazione n.3032 dell’8 febbraio 2011), secondo cui la giurisdizione sulla impugnativa delle graduatorie spetta al giudice ordinario perché vengono in questione atti che rientrano tra le determinazioni assunte con la capacità e i poteri del datore di lavoro privato ai sensi dell’art. 5, comma 2, d.lgs. n.165 del 2001, di fronte ai quali sono configurabili solo diritti soggettivi”** (**Ad. Pl. n. 11 del 2011**).

SUB I

SULL’ORDINANZA MINISTERIALE N. 112/2022.

L’ordinanza ministeriale n. 112/2022 (**doc.5**), di cui si chiede la disapplicazione, è un atto immediatamente escludente, con la conseguenza che, come tutti gli atti immediatamente



STUDIO LEGALE

AVV. SIRIO SOLIDORO

PHD DIRITTO DEL LAVORO
ABILITATO AL PATROCINIO PRESSO LE GIURISDIZIONI SUPERIORI
STRADA MAGGIORE 31/B- 40125- BOLOGNA
VIA DI LEUCA N. 46, 73100, LECCE
TEL/FAX TRE LINEE: 0832345677 – 0833273227 – 0513512147

espulsivi, non occorre inviare alcun tipo di domanda sia perché la domanda era possibile formularla solo online e sia perché l'esclusione è insita nello stesso provvedimento: *“la domanda si sarebbe risolta in un adempimento formale inevitabilmente seguito da un atto di estromissione, con un risultato analogo a quello di un'originaria preclusione e perciò privo di una effettiva utilità pratica ulteriore: del resto, il dover attendere, per l'investitura del giudizio, la conseguente formalizzazione dell'esclusione sarebbe contrario al principio dell'economia dei mezzi e si risolverebbe in una lesione della superiore speditezza complessiva del procedimento ... omissis L'impresa ricorrente è dunque titolare dell'interesse concreto ed attuale alla impugnazione del bando in questione: dal che discende che il ricorso straordinario è da ritenere ammissibile”* (**così Consiglio di Stato, sezione II, Parere 7 marzo 2001, n. 149; sul punto anche si veda Adunanza Plenaria n. 4/2018**).

SUB II

Inoltre, appare il caso di evidenziare come il regolamento sul riordino delle classi di concorso, per quanto concerne la classe A027, sia stato annullato, con effetti *erga omnes* - e, pertanto, anche nei confronti dell'odierno ricorrente - dalle sentenze del Tar del Lazio (**doc.6, cfr. TAR Lazio, Sez. III bis, Sent. n. 16222/2023; Sent. n. 10850/2022**).

Ne deriva, dunque, che la sfera giuridica soggettiva della parte istante si è ampliata, poiché è venuto meno l'ostacolo giuridico all'origine previsto da parte del Ministero dell'Istruzione, ossia il DPR n. 19/2016 Tabella A, ma senza che il Ministero sia poi intervenuto per rieditare il potere amministrativo al fine di riconoscere l'invocato diritto.

II

ILLOGICITÀ MANIFESTA – VIOLAZIONE DELLA TABELLA D DEL DM N. 201/2020 –
ECESSO DI POTERE PER TRAVISAMENTO DEI FATTI E DEI PRESUPPOSTI – VIOLAZIONE
DEL PRINCIPIO DELL' “INSEGNAMENTO A CASCATA” – VIOLAZIONE DEGLI ARTT. 1,2,3,4,97
COST. – VIOLAZIONE OM 112/2022 - VIOLAZIONE DELLA DIRETTIVA COMUNITARIA
70/99CE – VIOLAZIONE D.L. 112/2008 - VIOLAZIONE DPR 19/2016 TABELLA A –
VIOLAZIONE DM N. 259/2017 – VIOLAZIONE DM N. 22/2005 – VIOLAZIONE DM N. 39/98 –



STUDIO LEGALE

AVV. SIRIO SOLIDORO

PHD DIRITTO DEL LAVORO
ABILITATO AL PATROCINIO PRESSO LE GIURISDIZIONI SUPERIORI
STRADA MAGGIORE 31/B- 40125- BOLOGNA
VIA DI LEUCA N. 46, 73100, LECCE
TEL/FAX TRE LINEE: 0832345677 – 0833273227 – 0513512147

VIOLAZIONE DM N. 354/98. IN SUBORDINE: DISAPPLICAZIONE DELLA TABELLA D DEL DM. 201/2020.

2.1. Occorre rilevare che in base alla Tabella D contenuta nel Dm n. 201/2020, il ricorrente, in quanto già ammesso ad insegnare nella classe di concorso A020 (*fisica alle scuole superiori*) e nella classe di concorso A047 (*scienze matematiche applicate alle scuole superiori*) è altresì ammesso ad insegnare nella classe di concorso affine A027 (*fisica e matematica alle scuole superiori*).

2.2. Sempre in forza del predetto decreto, lo stesso docente, poiché è ammesso ad insegnare nella classe di concorso A027, è altresì ammesso a sua volta ad insegnare nelle classi di concorso: A026 (oltre ad A020, A047).

Il fatto che il ricorrente sia ammesso ad insegnare anche nella classe di concorso A020 (fisica alle scuole superiori), da cui scaturisce il predetto sillogismo, lo si evince dagli esami sostenuti (si veda punto 5 del fatto già doc.2), che, alla luce di una valutazione sostanziale e non meramente formale, sono pari a quelli richiesti dalla Tabella A del DPR n. 19/2016 per insegnare fisica alle scuole superiori.

Ne deriva che, a sua volta, l'esclusione del ricorrente dalla classe di concorso A027 è palesemente illogica e contraria alla succitata Tabella D, in quanto l'istante, proprio perché ammesso ad insegnare nella classe A020 ed A047, sulla base del predetto criterio può altresì insegnare nella classe di concorso A027, la quale permette di insegnare anche nella classe di concorso A026.

Pertanto, il ricorrente, in base alla succitata Tabella D, che adotta il criterio sillogistico definito a “*cascata*”, secondo il quale se $A = B = C$ anche $A = C$, è ammesso ad insegnare nelle materie affini, ossia nella classe A020 (*fisica alle scuole superiori*), A026 (*matematica alle scuole superiori*), A027 (*matematica e fisica alle scuole superiori*).

2.3. In altri termini, sulla base della predetta lettura sillogistica è possibile affermare che:
a) premesso che l'insegnamento nelle classi di concorso A020 (*fisica alle scuole superiori*) ed A047 (*scienze matematiche applicate alle scuole superiori*) permette altresì di insegnare nella classe di concorso A027 (*matematica e fisica alle scuole superiori*), la quale, a sua volta,



STUDIO LEGALE

AVV. SIRIO SOLIDORO

PHD DIRITTO DEL LAVORO
ABILITATO AL PATROCINIO PRESSO LE GIURISDIZIONI SUPERIORI
STRADA MAGGIORE 31/B- 40125- BOLOGNA
VIA DI LEUCA N. 46, 73100, LECCE
TEL/FAX TRE LINEE: 0832345677 – 0833273227 – 0513512147

permette di insegnare nella classe A026 (*matematica alle scuole superiori*) (***premessa maggiore***), **b)** e posto che il ricorrente ha il titolo per insegnare nelle classi di concorso A020 ed A047 (***premessa minore***), **c)** il ricorrente è legittimato ad insegnare nella classe di concorso A027 e, dunque, nella classe A026 (***conclusione***).

Tale aspetto corrisponde, peraltro, ai criteri di proporzione e ragionevolezza giuridica, in virtù dell'affinità sostanziale esistente tra le materie, ed anche in ragione del fatto che il riordino delle classi di concorso tende proprio a rendere più snella ed effettiva la procedura di insegnamento nelle discipline affini.

La predetta Tabella D se, da un lato, evoca le affinità per comparare le abilitazioni all'insegnamento, d'altro lato, tuttavia, è chiaro come tali affinità non possano che riferirsi anche alle classi di concorso, posto che l'abilitazione all'insegnamento si radica proprio sulle classi di concorso.

2.4. Ad ogni modo, in via gradata, nell'ipotesi in cui la predetta tabella D, che tipizza il principio della c.d. “*cascata*”, dovesse essere intesa dalla p.a. come valevole per le sole abilitazioni all'insegnamento, ma non anche per le classi di concorso, si contesta la validità di tale previsione.

Invero, in violazione del brocardo secondo cui “*il più contiene sempre il meno*”, appare manifestamente illogico e contrario al principio di proporzionalità dell'agire pubblico ritenere che la predetta Tabella D del DM 201/2020, nel definire in chiave sillogistica le affinità esistenti tra le classi di concorso, si limiti alle sole abilitazioni e non anche alle materie di insegnamento, posto che le classi di concorso sono la base giuridica su cui poggia la stessa abilitazione all'insegnamento.

Sempre in tale ottica risulta altresì illogico ritenere che la Tabella D possa valere solo per la partecipazione al concorso, ma non anche per l'inserimento dell'istante nelle graduatorie provinciali per le supplenze. In caso contrario, infatti, giungeremmo ad una situazione molto più contraddittoria e paradossale di quanto già non sia, vale a dire che lo stesso titolo sarebbe valido per insegnare talune materie ai fini del concorso, ma non anche altre ai fini dell'abilitazione, e neppure altre ai fini dell'inserimento nelle GPS.



III

VIOLAZIONE DEL BROCARDO *LEX SPECIALIS DEROGAT GENERALI* – VIOLAZIONE OM 112/2022 - VIOLAZIONE DPR 19/2016 TABELLA A – VIOLAZIONE DM N. 259/2017 – VIOLAZIONE DM N. 22/2005 – VIOLAZIONE DM N. 39/98 – VIOLAZIONE DM N. 354/98 – VIOLAZIONE DM N.201/2020 TABELLA D – VIOLAZIONE D.L. 112/2008 - ILLOGICITÀ MANIFESTA. IN SUBORDINE DISAPPLICAZIONE DPR 19/2016 TAB A E DM 259/2017.

3.1. Inoltre, un ulteriore criterio c.d. “*a cascata*”, che legittima l’insegnamento del ricorrente nelle classi di concorso di interesse, ivi comprese le classi A026 ed A027, è contenuto nel Dm n. 354/1998, che, successivamente al Dm n. 39/98, ha istituito gli Ambiti Disciplinari.

Tale decreto, che succede al predetto Dm n. 39/98, ha previsto che le classi di concorso A027, A020 ed A026 facciano parte del medesimo Ambito Disciplinare n. 8.

Il decreto ha altresì previsto che al fine di insegnare nella classe di concorso A027 ed A026 occorre che il ricorrente possenga il titolo di Laurea in Ingegneria.

Ne deriva, alla luce di una interpretazione logica e razionale della succitata norma, che il decreto n. 354/1998 è successivo e speciale rispetto al dm n. 39/1998, e, pertanto, integra e modifica quest’ultimo, riconducendo nell’alveo di unico ambito disciplinare (A.D. 8), l’insegnamento delle classi di concorso A020, A026 ed A027.

In caso contrario, infatti, qualora così non fosse, ossia se il decreto n. 354/1998 non venisse inteso come speciale e modificativo rispetto al Dm n. 39/98, tali decreti, unitamente alle allegate tabelle, ed al pari dei restanti e già menzionati decreti di riordino, dovrebbero essere disapplicati nei limiti dell’interesse, ossia per il fatto che il Dm 354/1998 e i relativi allegati, con speciale riferimento all’Ambito disciplinare n. 8, non avrebbero integrato, per le classi di interesse del ricorrente, il precedente dm n. 39/98 e le allegate tabelle, in particolare la tabella A, con la conseguenza di non avere neppure integrato le più recenti tabelle del DPR



STUDIO LEGALE

AVV. SIRIO SOLIDORO

PHD DIRITTO DEL LAVORO
ABILITATO AL PATROCINIO PRESSO LE GIURISDIZIONI SUPERIORI
STRADA MAGGIORE 31/B- 40125- BOLOGNA
VIA DI LEUCA N. 46, 73100, LECCE
TEL/FAX TRE LINEE: 0832345677 – 0833273227 – 0513512147

n. 19/2016 e 259/2017, in violazione del principio secondo cui *lex posterior specialis derogat lex priori generalis*.

Lo stesso valga per il DPR 19/2016, Tabella A, ed il Dm n. 259/2017 Tabella A, nel caso in cui dovessero essere intesi nel senso di non permettere al ricorrente di insegnare anche sulla classe A026 e sulla A027, in quanto cioè risulterebbe palesemente illogico, così come peraltro è già stato sostenuto in casi analoghi, riguardo cioè all'annullamento con effetti *erga omnes* come sopra evidenziato. Pertanto, anche in tal caso si chiede, in subordine, la disapplicazione del DPR 19/2016 e del Dm 259/2017, nel caso in cui non dovessero essere intesi nel senso non di permettere all'istante di insegnare sulle classi di concorso di interesse.

IV

ISTANZA PER PUBBLICI PROCLAMI TELEMATICI

Si chiede di essere autorizzati a procedere alla notificazione tramite pubblici proclami telematici, in quanto non è materialmente possibile notificare il presente atto, con i metodi tradizionali, a tutti i docenti inseriti nelle graduatorie di interesse della presente provincia per le classi di concorso di interesse del ricorrente, e che potrebbero essere scavalcati dall'istante in caso di accoglimento del presente ricorso.

Pertanto, si chiede che la notificazione del presente ricorso avvenga attraverso i pubblici proclami in modalità telematica, ossia mediante la pubblicazione del presente atto sul sito istituzionale del Ministero dell'Istruzione e del Merito e, ove occorra, dell'Ambito Territoriale Provinciale.

Tanto premesso in fatto ed in diritto, il ricorrente

CHIEDE

che Codesto Ill.mo Tribunale del Lavoro Voglia nel merito: ACCOGLIERE il ricorso ed ACCERTARE E/O DICHIARARE il diritto del ricorrente a vedersi riconosciuto il proprio titolo di Laurea come valido ai fini dell'insegnamento nella classe di concorso A027 (ed A020 ove occorra) e per lo effetto l'inserimento nelle Secondhe Fasce delle Graduatorie provinciali per le Supplenze di Siracusa per la classe A027 (ed ove occorra



STUDIO LEGALE

AVV. SIRIO SOLIDORO

PHD DIRITTO DEL LAVORO
ABILITATO AL PATROCINIO PRESSO LE GIURISDIZIONI SUPERIORI
STRADA MAGGIORE 31/B- 40125- BOLOGNA
VIA DI LEUCA N. 46, 73100, LECCE
TEL/FAX TRE LINEE: 0832345677 – 0833273227 – 0513512147

A020), con il punteggio e la posizione spettante, fatta salva ogni altra e diversa statuizione secondo giustizia;

ove occorra, previa DISAPPLICAZIONE e/o INIBIZIONE dei provvedimenti amministrativi allegati nei limiti dell'interesse del ricorrente, ossia l'ordinanza ministeriale n. 112/2022, il DPR n. 19/2016 Tabella A, il DM n. 259/2017 Tabella A, il DM n. 354/1998 con l'Ambito Disciplinare n. 8, il DM n. 39/1998 con Tabella A; il DM n. 201/2020 Tabella D, le GPS di Siracusa, Seconda Fascia e il relativo decreto di approvazione per la classe di concorso A027 (ed ove occorra A020), fatta salva ogni altra e diversa statuizione secondo giustizia.

Per lo effetto: ORDINARE E/O CONDANNARE la parte datoriale ad emanare ogni atto che permetta al ricorrente di insegnare nella classe di concorso A027 (ed ove occorra A020) al fine di essere utilmente collocato all'interno delle Graduatorie provinciali di Siracusa Seconda Fascia per la classe di concorso A027 (ed ove occorra A020), con punteggio e posizione spettante, previo compimento di ogni procedura a tal fine necessaria, fatta salva ogni altra e diversa statuizione secondo giustizia; nonché DISPORRE la notificazione per pubblici proclami telematici sul sito istituzionale del Ministero dell'Istruzione e del Merito. In ogni caso, fatta salva ogni altra e diversa statuizione secondo giustizia.

Con condanna alle spese oltre accessori come per legge.

Valore indeterminabile - Pubblico Impiego – Cu 259,00 euro se dovuto. Si allega:

1. GPS di Seconda Fascia di Siracusa in cui compare l'odierno ricorrente;
2. Certificati di laurea e piano di studi;
3. Contratto di lavoro;
4. DPR 19/2016 e Tabella A;
5. Ordinanza ministeriale n. 112/2022;
6. Giurisprudenza;
7. DM n. 259/2017 e Tabella A;
8. DM n. 354/1998 ed Ambiti;



STUDIO LEGALE

Avv. SIRIO SOLIDORO

PHD DIRITTO DEL LAVORO

ABILITATO AL PATROCINIO PRESSO LE GIURISDIZIONI SUPERIORI

STRADA MAGGIORE 31/B- 40125- BOLOGNA

VIA DI LEUCA N. 46, 73100, LECCE

TEL/FAX TRE LINEE: 0832345677 – 0833273227 – 0513512147

9. DM n. 39/1998 con Tabella A;

10. DM n. 201/2020 e Tabella D;

11. Richiesta;

12. GPS di Seconda Fascia di Siracusa.

Salvezze illimitate.

Bologna-Siracusa, f.to Avv. Sirio Solidoro

