

*B&Z Società tra Avvocati s.r.l.*  
*Sede legale Via Siracusa, 5 - 03036 – Isola del Liri (FR)*  
*C.F. e Partita Iva 03021460609*  
*Pec: [avv.b.z.srl@pec.it](mailto:avv.b.z.srl@pec.it) - email: [societabzavvocati@gmail.com](mailto:societabzavvocati@gmail.com)*  
*Iscritta al CCIAA Frosinone Numero REA FR – 194494*  
*Capitale sociale euro 10.000,00*

**AL TRIBUNALE REGIONALE AMMINISTRATIVO  
DEL LAZIO**

**Sede di Roma**

*Ricorso contro il silenzio – diniego all'accesso agli atti  
amministrativi con istanza di notificazione per pubblici  
proclami*

**CAIRA LUANA c.f. CRALNU81R60C034U,**  
rappresentata e difesa giusta procura in calce al presente ricorso  
dall'Avv. Antonio Rosario Bongarzone c.f.  
*BNGNNR65E08I838T*, dall'Avv. Paolo Zinzi, c.f.  
*ZNZPLA88L16D810T*, anche nella qualità di procuratori  
designati dal ricorrente in virtù di specifico mandato conferito  
alla società “*B&Z Società tra Avvocati s.r.l.*” con sede legale Via  
Siracusa, 5 - 03036 – Isola del Liri (FR) C.F. e Partita Iva  
03021460609 , con cui elettivamente domicilia in indirizzo  
telematico.

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 136, c. 1, c.p.a., i difensori  
indicano i seguenti indirizzi di posta elettronica certificata:

[avvantoniorosario.bongarzone@pecavvocatifrosinone.it](mailto:avvantoniorosario.bongarzone@pecavvocatifrosinone.it)

[avv.paolozinzi@pecavvocationicassino.it](mailto:avv.paolozinzi@pecavvocationicassino.it);

ed il seguente recapito di fax: 0776.809862, dove  
intendono ricevere comunicazioni relative al processo.

**Contro**

**Ministero dell'Istruzione e del Merito, in persona del**

Ministro *pro tempore*, c.f. 80185250588, Viale Trastevere, 76/A - 00153 Roma (RM);

**Usp Frosinone** in persona del Dirigente pro-tempore tutti domiciliati *ex lege* in Roma, Via dei Portoghesi, 12, presso l'Avvocatura dello Stato, [ags.rm@mailcert.avvocaturastato.it](mailto:ags.rm@mailcert.avvocaturastato.it)

**per l'accesso**

ai seguenti atti e documenti:

*“- Copia del Titolo Di Accesso Alla I Fascia della sig.ra Ferri con copia dell' accettazione incarico da parte della stessa;*

*- Copia della documentazione attestante l'immissione in ruolo della docente Paoella Clelia , destinataria di contratto a tempo determinato nonostante sia neoimmessa in ruolo ed eventuali atti di rinuncia all'incarico da GPS avanzati dalla medesima;*

*- Copia di eventuali titoli di precedenza o preferenza posseduti dagli altri docenti che, pur avendo punteggio inferiore alla Caira, hanno stipulato rapporti di lavoro con l'Amministrazione resistente nelle medesime sedi indicate nella domanda di scelta delle sedi dalla mia assistita (cfr. all. 3);*

*- copia delle domande GPS presentate da tali docenti inseriti nelle medesime graduatorie della provincia di Frosinone della mia assistita per la c.d.c. 001;*

*- copia degli indirizzi di residenza degli stessi al fine di notifica di ricorso giurisdizionale..... ...”*

**Fatto e diritto**

1) La ricorrente è docente precario alle dipendenze del

Ministero dell'Istruzione e del Merito.

2) La stessa è inserita in prima fascia elenchi aggiuntivi per la c.d.c. A001 della provincia di Frosinone, in quanto ha superato le prove concorsuali del concorso ordinario ed è collocata in posizione 211 (si consideri che la GM è giunta alla posizione 206 ai fini delle immissioni in ruolo).

3) In data 08.09.2023 l'Usp Frosinone ha pubblicato il primo bollettino nomine. A seguito di pubblicazione dello stesso da parte dell'Usp Frosinone la stessa ha ottenuto incarico annuale su Piedimonte S.G.(cfr. all. 1 bollettino totale nomine prima pubblicazione).

4) Tale bollettino è stato eliminato dal sito dell'USP dopo poche ore e nella ripubblicazione del primo bollettino con rettifiche l'incarico originariamente attribuitole le è stato revocato (cfr. all. 2 primo bollettino ripubblicato con rettifiche).

5) In definitiva, da tale primo bollettino rettificato si evince che la mia assistita, nonostante la posizione elevata in graduatoria, non è stata destinataria di alcun contratto a tempo determinato con la PA.

6) Dal medesimo bollettino emerge altresì che la candidata Clelia Paoletta, in posizione immediatamente precedente a quella della mia assistita in prima fascia, neoimmessa in ruolo da concorso ordinario su Priverno con decorrenza dal 01-09-23, ha ottenuto erroneamente incarico annuale su I.C.3 Diamare Cassino da GPS, sede espressa dalla docente Caira come 3° (cfr. all. 3 domanda scelta sedi prof.ssa Caira).

La docente Paoletta, già immessa in ruolo, avrebbe dovuto essere cancellata dalle graduatorie GPS per la medesima classe di concorso A001, ma ciò, per errore imputabile alla Amministrazione non è avvenuto e la stessa è risultata destinataria di contratto a tempo determinato precludendo la possibilità della docente Caira Luana di stipulare contratto con la PA sin dal primo bollettino, secondo la posizione ed il punteggio spettanti in graduatoria.

7) Inoltre, nel medesimo bollettino risulta destinataria di contratti ai tempo determinato con la PA su due spezzoni la docente SIMONA FERRI, la quale non ha superato il concorso ordinario bensì straordinario, il quale non essendo abilitante, non dà accesso all'insegnamento da I fascia. Di seguito nello specifico:

A001 - ARTE E IMMAGINE NELLA SCUOLA  
SECONDARIA DI I GRADO GPS F1B 7 47 1 FRMM85801T  
S.M.S. CECCANO SPEZZONE 8.0 INTERNA NORMALE  
**FERRI SIMONA**

A001 - ARTE E IMMAGINE NELLA SCUOLA  
SECONDARIA DI I GRADO GPS F1B 7 47 1 FRMM814014  
S.M."AMBROSI" CASTRO DEI VOLSCI SPEZZONE 10.0  
INTERNA NORMALE **FERRI SIMONA**

8) In virtù di tale illegittima condotta della PA la mia assistita si è vista precludere il diritto alla stipula di contratto di lavoro a tempo determinato sin dal primo bollettino nomine ed, allo status quo, l'algoritmo ha già superato la sua posizione.

9) In data 19.09.2023 è stato pubblicato il secondo

bollettino nomine da parte dell'USP Frosinone e neanche nello stesso la mia assistita ha ottenuto la stipula di contratto di lavoro a tempo determinato con la PA (cfr. all. 5).

10) Nonostante la sua elevata posizione in graduatoria non è stata destinataria ne' di contratto a tempo determinato ne' di immissione in ruolo, diversamente dagli altri aspiranti inseriti nelle medesime graduatorie, come di seguito esemplificato in tabella:

COGNOME	NOME	POSIZIONE	IN
		<b>GRADUATORIA</b>	<b>Ri</b>
D'AGOSTINI	EMANUELA	NEOIMMESSA	1
MURRO	MARIA	ANNUALE SU A017	2
GABRIELLI	CRISTIANO	NON COMPILATA	3
LISI	ELISABETTA	NON COMPILATA	4
CIMORELLI	CONCETTA	ANNUALE SU PIEDIMONTE	5
LOFFREDI	VANESSA	NEOIMMESSA	6
FERRI	SIMONA	SPEZZONI SU A001	7
IANNETTA	ORAZIO	ANNUALE A009	8
ANDREOZZI	GIORGIA	NEOIMMESSA	9
PAOLELLA	CLELIA	NEOIMMESSA	10
CAIRA	LUANA		11
MUSILLI	TIZIANA		12 R
FIONDA	ROBERTO		13 R
CANNELLA	IMMA		14 R
MANCONE	DANIELA		15 R

Il danno arrecato alla stessa è ingente ed evidente.

11) E' interesse concreto ed attuale della prof.ssa CAIRA quello di verificare la correttezza delle procedure di attribuzione degli incarichi di supplenza sulle classi di concorso *supra* specificate effettuate dalla PA, ai fini della stipula di contratti a tempo determinato per la quale anche la stessa concorre.

12) L'istante, quindi, al fine di verificare la stipula di contratti a tempo determinato in favore di altri docenti aventi

punteggio inferiore e posizionati in graduatoria in posizione deteriore o già immessi in ruolo- ha avanzato richiesta di accesso agli atti in data 04.10.2023 rimasta, però, senza esito (cfr. all. 4).

Il termine di 30 giorni concesso all'Amministrazione per fornire riscontro è scaduto infruttuosamente in data 04.11.2023;

13)Qualora, all'esito dell'esibizione dei documenti venisse dimostrata la stipula dei contratti a tempo determinato in favore di altri docenti con punteggio e posizione deteriore o illegittimamente inseriti in I fascia GPS, l'istante avrà dimostrato il danno subito dalla condotta della PA che ha ommesso di valutare nella stipula di contratti a tempo determinato il principio di scorrimento di graduatoria;

14)Dunque, al fine di verificare il proprio diritto ha avanzato richiesta di accesso agli atti;

15)parte ricorrente ha interesse a visionare i documenti richiesti a mezzo Posta elettronica certificata anche al fine di proporre azione per il risarcimento danni per la mancata stipula del contratto a tempo determinato e/o determinato ex art. 59 d.l. 73/2021;

16)L'Amministrazione è rimasta inerte per oltre trenta giorni decorrenti dalla istanza di accesso.

17)Il diniego di accesso è illegittimo per i motivi indicati;

18)E' palese il suo interesse concreto ed attuale a poter controllare la regolarità della stipula dei rapporti di lavoro a tempo determinato in favore di soggetti inseriti nelle

medesime graduatorie della mia assistita sulla medesima classe di concorso A001;

19) Il ricorrente ha legittimazione attiva, in quanto a mente dell'art. 22, comma 1 lettera b della L. n. 241 del 1990 sono titolari del diritto di accesso tutti coloro che abbiano interessi diretti concreti e attuali, anche se portatori di interessi pubblici o diffusi, all'ostensione del documento. La qualificazione dell'interesse all'accesso in termini di concretezza e attualità si collega con la previsione di cui all'art. 24, comma 3 che esclude che il diritto di accesso possa esercitarsi al fine di realizzare un controllo generalizzato sull'attività della P.A.

Applicando tali principi al caso di specie, risulta evidente la sussistenza degli stessi ed ultronea ogni ulteriore argomentazione.

La domanda di accesso è stata legittimamente proposta nei confronti dei soggetti intimati.

I documenti oggetto della richiesta sono pienamente accessibili.

Il diritto alla riservatezza dei soggetti controinteressati, cede il passo rispetto al principio di trasparenza degli atti a cui deve conformarsi la procedura di stipula di contratti a tempo determinato. Inoltre, sussiste il diritto del ricorrente a verificare la regolarità della procedura a cui egli stesso ha partecipato, atteso che il posto da egli ambito è stato assegnato ad altri soggetti.

20) Il diniego d'accesso è perciò affetto da violazione di

legge ed eccesso di potere sotto il profilo del difetto di motivazione. Segnatamente, l'amministrazione non ha dato alcuna motivazione al diniego, restando meramente inerte dinanzi alla richiesta dell'istante, spirando così i termini per la formazione del silenzio-rigetto.

I difensori chiedono sin da ora di essere sentiti in camera di consiglio.

P.Q.M.

Si chiede che il Tribunale adito ordini all'amministrazione il rilascio e/o l'esibizione dei documenti richiesti e segnatamente: *“– Copia del Titolo Di Accesso Alla I Fascia della sig.ra Ferri con copia dell' accettazione incarico da parte della stessa;*

*- Copia della documentazione attestante l'immissione in ruolo della docente Paoletta Clelia , destinataria di contratto a tempo determinato nonostante sia neoimmessa in ruolo ed eventuali atti di rinuncia all'incarico da GPS avanzati dalla medesima;*

*- Copia di eventuali titoli di precedenza o preferenza posseduti dagli altri docenti che, pur avendo punteggio inferiore alla Cairra, hanno stipulato rapporti di lavoro con l'Amministrazione resistente nelle medesime sedi indicate nella domanda di scelta delle sedi dalla mia assistita (cfr. all. 3);*

*- copia delle domande GPS presentate da tali docenti inseriti nelle medesime graduatorie della provincia di Frosinone della mia assistita per la c.d.c. 001;*

*- copia degli indirizzi di residenza degli stessi al fine di notifica di ricorso giurisdizionale... ..”*



Con vittoria di spese, diritti e onorari di lite nonché al rimborso del contributo unificato da distrarsi in favore dei procuratori antistatari.

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 13, c. 6-bis, d.P.R. 30.05.2002 n. 115, si dichiara che si tratta di rito per il quale il contributo dovuto è di euro 300,00 e in particolare di ricorso per l'accesso agli atti della pubblica amministrazione ai sensi dell'art. 116 c.p.a.

In via istruttoria si deposita:

all. 1) Primo bollettino nomine prima pubblicazione

Domanda scelta sedi;

all. 2) Primo bollettino nomine seconda pubblicazione

all. 3) Domanda scelta sedi;

all. 4) Richiesta di accesso agli atti;

all. 5) Secondo bollettino nomine del 19.09.2023;

Procura alle liti.

Isola del Liri-Roma, 04.11.2023

Avv. Antonio Rosario Bongarzone

Avv. Paolo Zinzi

Antonio  
Rosario  
Bongarzone

Firmato digitalmente  
da Antonio Rosario  
Bongarzone  
Data: 2023.11.16  
12:23:01 +01'00'

PAOLO ZINZI

Firmato digitalmente da  
PAOLO ZINZI  
Data: 2023.11.16 12:22:41  
+01'00'

## ISTANZA PER LA NOTIFICA MEDIANTE PUBBLICI

### PROCLAMI

Si fa presente che, ai fini dell'integrazione del contraddittorio, il ricorso deve essere notificato a tutti i docenti potenzialmente controinteressati, individuati in tutti i docenti che hanno presentato domanda di

inserimento in GPS nella medesima provincia di Frosinone del ricorrente e di tutti i docenti posizionati nelle relative graduatorie GPS- per le medesime classi di concorso del mio assistito nella provincia di Frosinone, per gli aa.ss. 2023/2024 che potrebbero essere scavalcati dalla ricorrente in graduatoria, nei confronti di tutti coloro che verrebbero pregiudicati dalla favorevole del presente procedimento e considerato che la notifica del ricorso nei modi ordinari sarebbe impossibile per l'ingente numero di controinteressati e per la difficoltà a reperirli, e che, ai sensi di legge, quando la notificazione nei modi ordinari è impossibile o difficile, si può procedere alla notifica per pubblici proclami (cfr. precedenti del TAR Lazio e del Consiglio di Stato sulla possibilità di effettuare la notifica mediante l'inserimento del ricorso e del decreto nell'area tematica del sito istituzionale del M.I. (v. Miur - pubblici proclami)).

Tanto premesso e considerato,

### **SI CHIEDE**

autorizzare il sottoscritto difensore a procedere con la notifica per pubblici proclami, da effettuare sul sito istituzionale del Ministero dell'Istruzione.

Isola del Liri, 04.11.2023.

Avv. Antonio Rosario Bongarzone

Avv. Paolo Zinzi

**PAOLO  
ZINZI**

Firmato digitalmente  
da PAOLO ZINZI  
Data: 2023.11.16  
12:23:29 +01'00'

**Antonio Rosario  
Bongarzone**

Firmato digitalmente da  
Antonio Rosario Bongarzone  
Data: 2023.11.16 12:23:14  
+01'00'