

STUDIO LEGALE
AVV. SERGIO CLEMENTE
VIA ROMA, 20 – CERVINARA (AV)
TEL. E FAX 0824/836029
sergioclemente@legalmail.it

TRIBUNALE DI AVELLINO
SEZ. LAVORO
RICORSO

Nell'interesse della Signora Bordignon Claudia (cod. fisc. BRDCLD80S67L682W) nata a Varese il 27 novembre 1980 e residente in Pratola Serra alla Via dei Longobardi, 1, rappresentata e difesa come da procura allegata dall'avvocato Sergio Clemente (C.F. CLMSRG67A22A783Y) ed elettivamente domiciliata presso il suo studio in Cervinara, alla via Roma n° 20.

Si chiede di ricevere tutte le comunicazioni inerenti il presente procedimento al seguente numero di telefono/fax 0824/836029 oppure all'indirizzo PEC sergioclemente@legalmail.it.

Contro

MIUR – Ministero dell'istruzione e del merito , in persona del suo Ministro p.t. e legale rappresentante, elettivamente domiciliato per la carica e difeso ex lege dall'avvocatura distrettuale dello Stato di Firenze con sede Via degli Arazzieri , 4 – 50129 Firenze PEC: firenze@mailcert.avvocaturastato.it

ISTITUTO COMPRENSIVO STATALE PRATOLA SERRA - Via G. Picardo, 37– 83039 Pratola Serra PEC: avic857002@pec.istruzione.it

ISTITUTO COMPRENSIVO “MASSACCIO” - Via Luca Landucci, 50 – 50136 Firenze PEC: fiic84900n@pec.istruzione.it



STUDIO LEGALE
AVV. SERGIO CLEMENTE
VIA ROMA, 20 – CERVINARA (AV)
TEL. E FAX 0824/836029
sergioclemente@legalmail.it

UFFICIO SCOLASTICO REGIONALE PER LA TOSCANA UFFICIO V
AMBITO TERRITORIALE PER LA PROVINCIA DI FIRENZE - Via Mannelli,
113 – 50136 Firenze PEC: uspf@postacert.istruzione.it

PREMESSO CHE

In data 24/26 ottobre 2017 la ricorrente, Signora Bordignon Claudia, presentava domanda di inserimento nelle graduatorie di circolo e di Istituto di III fascia per il triennio scolastico 2017-2019 per il personale ATA;
In data 12 settembre 2018 veniva assunta e sottoscriveva regolare contratto, essendo inserita nella graduatoria con il punteggio di 16,30; Non vi era alcuna contestazione circa la documentazione prodotta dalla ricorrente;

tanto premesso

FATTO

- La signora in data 29 maggio 2024 ha ricevuto comunicazione (preavviso di licenziamento) di avvio del procedimento ex articolo 7-8-10 della legge 241/1990, finalizzata al licenziamento ;
- con la comunicazione (preavviso di licenziamento) era concesso il termine di dieci giorni per eventuali risposte;
- La Signora non ha ricevuto alcuna comunicazione precedente a quella avente ad oggetto il preavviso di licenziamento **TRANNE UNA;**



STUDIO LEGALE
AVV. SERGIO CLEMENTE
VIA ROMA, 20 – CERVINARA (AV)
TEL. E FAX 0824/836029
sergioclemente@legalmail.it

- la Signora Bordignon ha sottoscritto con la Associazione San Remigio (via Grotti campo, 4 Nocera Superiore) un contratto, in data 1 settembre 2011;
- i contributi sono stati debitamente versati;
- la posizione contributiva della Signora Bordignon è cristallizzata dall' attestato rilasciato dal Centro per l'impiego, in data 19 giugno 2018, nel quale era riportato il periodo lavorativo con la Associazione San Remigio (01.09.2011 a 31.08.2013);
- la ricorrente, in data 24/26 ottobre 2017 con la domanda (per l' inserimento nelle graduatorie di circolo e di istituto di III fascia per il triennio scolastico), ha trasmesso la documentazione , con la quale comunicava, tra l'altro, il proprio punteggio eguale a 16,30 , e non riceveva nessuna contestazione :
- l'Ufficio, infatti, ha verificato il punteggio della Signora Bordignon, al momento della ricezione della comunicazione, e non ha osservato alcunché , avendolo ritenuto, quindi, regolare e corretto;
- lo stesso Ufficio, successivamente e precisamente in data 19.10.2018, ha compiuto un'ulteriore verifica e ha rettificato la posizione della Signora Bordignon Claudia, avendo aumentato il punteggio della ricorrente di 0,60, determinando, così, un consolidamento (ed un miglioramento) del punteggio già acquisito;
- la Signora Bordignon, invero, avrebbe dovuto godere di un altro punto, essendo nel possesso della qualifica di operatore socio sanitario;
- in data 1° settembre 2021 la Signora Claudia Bordignon sottoscriveva il contratto a tempo indeterminato ed in data 1°



STUDIO LEGALE
AVV. SERGIO CLEMENTE
VIA ROMA, 20 – CERVINARA (AV)
TEL. E FAX 0824/836029
sergioclemente@legalmail.it

settembre 2022 era assegnata in via provvisoria all'istituto comprensivo di Pratola Serra, ad oggi;

- l'USR (ufficio scolastico regionale), dopo cinque anni dalla verifica compiuta, ha notificato alla signora Bordignon il preavviso di licenziamento, al quale ha dato seguito solo dopo una comunicazione a mezzo pec dell'avvocato Sergio Clemente;
- in data 9 agosto 2024 l'USR Toscana ha trasmesso alla ricorrente il decreto 0005234, con il quale era stabilita la esclusione dalla graduatoria ATA 24 mesi anno scolastico 2021-2022, senza alcuna valutazione delle osservazioni presentate dalla ricorrente;
- tra l'altro, in data successiva e precisamente il 2 settembre 2024 , l'USR Toscana ha consentito ed autorizzato la presa in servizio della Signora Bordignon, presso l'istituto comprensivo di Pratola Serra, come da attestato;
- in data 3 settembre 2024 la ricorrente riceveva, a firma del Dirigente scolastico dell'istituto comprensivo Masaccio di Firenze, il decreto di risoluzione del contratto a tempo indeterminato della collaboratrice scolastica Bordignon Claudia, a decorrere dal 02.09.2024.
- in data 2 ottobre 2024 la ricorrente contestava i provvedimenti irrogati con impugnativa, che si allega, trasmessa, sia a mezzo pec, sia a mezzo raccomandata a.r., all'ISTITUTO COMPRENSIVO STATALE PRATOLA SERRA Via G. Picardo, 37 – 83039 Pratola Serra AV PEC: avic857002@pec.istruzione.it, all' ISTITUTO COMPRENSIVO “ MASSACCIO” Via Luca Landucci, 50 – 50136 Firenze PEC: fiic84900n@pec.istruzione.it,



STUDIO LEGALE
 AVV. SERGIO CLEMENTE
 VIA ROMA, 20 – CERVINARA (AV)
 TEL. E FAX 0824/836029
sergioclemente@legalmail.it

all'UFFICIO SCOLASTICO REGIONALE PER LA TOSCANA
 UFFICIO V AMBITO TERRITORIALE PER LA PROVINCIA DI
 FIRENZ Via Mannelli, 113 – 50136 Firenze PEC:
uspf@postacert.istruzione.it;

DIRITTO

Violazione dell'art. 97 Costituzione e Violazione dei principi di imparzialità buon andamento dell'azione amministrativa. Eccesso di potere per disparità di trattamento. Carenza Di istruttoria.

La condotta tenuta dall'Amministrazione competente ha violato i principi di imparzialità e buon andamento **sanciti dall'art. 97 della Costituzione**, infatti, i provvedimenti dell'Ufficio Scolastico Regionale Toscano, che ha modificato le proprie determinazioni pervenendo a conclusioni diametralmente opposte (in un primo momento consolidamento del punteggio , poi aumento del punteggio - in un secondo momento licenziamento-), hanno violato il buon andamento del comportamento della P.A. , avendo modificato ed alterato la posizione già acquisita dalla Signora Bordignon e, di fatto, avendo assegnato a soggetti con punteggio più basso rispetto alla ricorrente una posizione migliore.

Una recentissima sentenza della Cassazione ha sancito, tra l'altro, il principio di diritto secondo cui, nel pubblico impiego, il licenziamento disciplinare va irrogato solo in caso di inadempimenti o violazioni di legge talmente gravi da rendere impossibile l'effettiva prosecuzione del rapporto di lavoro, atteso il venir meno del rapporto di fiducia tra amministrazione e dipendente pubblico; nel caso che a noi riguarda dove e come si rinviene la responsabilità della Signora Bordignon?



STUDIO LEGALE
AVV. SERGIO CLEMENTE
VIA ROMA, 20 – CERVINARA (AV)
TEL. E FAX 0824/836029
sergioclemente@legalmail.it

Orbene, il comportamento della ricorrente è completamente estraneo rispetto a quanto contestatole, infatti la Bordignon non ha partecipato alle ispezioni ed alle acquisizioni di documenti che l'INPS ha compiuto nei confronti della Associazione San Remigio e le conseguenti contestazioni non sono state notificate alla ricorrente ;

La competenza in tema di licenziamento disciplinare spetta all'U.S.R. e, in particolare, all'ufficio procedimenti disciplinari incardinato presso tale struttura. Il provvedimento finale, dunque, va firmato non dal preside, ma dal direttore generale dell'U.S.R.

Il tutto all'esito di una procedura che garantisce il contraddittorio ed il diritto. Invece, nel caso che a noi riguarda il provvedimento ultimo e definitivo è firmato dal Dirigente scolastico dell'istituto Comprensivo Masaccio di FIRENZE, comunque firmatario non avendone titolo, essendo, tra l'altro, il rapporto di lavoro della Bordignon in Pratola Serra (AVELLINO).

Il provvedimento finale è senza motivazione, esso ha riportato solo analiticamente quanto sarebbe accaduto e nulla ha precisato e motivato circa le osservazioni depositate dalla Bordignon. Basti valutare che la Signora Bordignon, assume, nuovamente, il servizio come da attestato, in data 2 settembre 2024 , presso l'istituto Comprensivo di Pratola Serra. La Signor Bordignon non ha ricevuto nessuna notifica di atti penali, così è risultata, in fatto, completamente estranea alle posizioni contestate nei confronti della Associazione San Remigio.

Tutte le attività di verifica e controllo hanno avuto compimento, senza la partecipazione della Signora Bordignon, sia durante l'espletamento delle



STUDIO LEGALE
 AVV. SERGIO CLEMENTE
 VIA ROMA, 20 – CERVINARA (AV)
 TEL. E FAX 0824/836029
sergioclemente@legalmail.it

attività ispettoriali, sia nei momenti successivi, e quindi non possono e non debbono ledere la Signora Bordignon.

VIOLAZIONE DEL PRINCIPIO DI TEMPESTIVITA' – LA AMMINISTRAZIONE SCOLASTICA HA AGITO CON ECCESSIVA LENTEZZA NEL VERIFICARE ED ESAMINARE LA DOCUMENTAZIONE PRODOTTA DALLA BORDIGNON

La Signora Bordignon ha consolidato, in fatto ed in diritto, il punteggio di 16,90, infatti l'ufficio competente per ben due volte ha esaminato e valutato i documenti della Bordignon (compiendo una analisi ed una verifica), senza aver mosso nessuna contestazione; nella denegata ipotesi del mancato riconoscimento dei 6 punti (assegnati per il rapporto contrattuale con la Associazione San Remigio, via Grotti campo, 4 Nocera Superiore) la Signora ha, comunque, acquisito il punteggio di 10,90 e quindi avrebbe, comunque, avuto diritto, egualmente, all'inserimento in graduatoria ed ad essere chiamata per il triennio della domanda; l'Ufficio Scolastico Regionale avendo posto in essere la verifica, e non avendo obiettato alcunché, anzi avendo consolidato con un miglioramento il punteggio della ricorrente, si è **auto vincolato**;

tra l'altro, è stato esaminato l'attestato dei contributi (della Associazione San Remigio), dichiarato regolare, ponendo il segno del limite del comportamento della Pubblica amministrazione, che non può più modificare il proprio comportamento;

Pur volendo ritenere che la scuola avrebbe dovuto ai sensi del **punto 7.6 del D.M. 640 DEL 2017 rideterminare il punteggio** assegnato all'odierna ricorrente riducendolo di 6 punti, un conto è rettificare un punteggio, altra cosa è accusare la ricorrente di aver reso **dichiarazioni non veritiere ovvero mendaci, già verificate e ritenute buone, in tre diverse occasioni,**



STUDIO LEGALE
AVV. SERGIO CLEMENTE
VIA ROMA, 20 – CERVINARA (AV)
TEL. E FAX 0824/836029
sergioclemente@legalmail.it

e per l'effetto estrometterla dalla graduatoria e licenziarla così come prevede il punto **8.4 del medesimo D.M. 640 DEL 2017** per chi rende dichiarazioni mendaci.

Dagli elenchi di mobilità pubblicati dagli Uffici Scolastici Regionali emerge in maniera lampante il diritto della ricorrente alla conferma del punteggio acquisito ed alla illegittimità del provvedimento di licenziamento.

Invero, anche nel caso di denegata ipotesi di mancata assegnazione del punteggio di 6,00, (i punti dovuti per il rapporto contrattuale con la Associazione San Remigio), la ricorrente ha egualmente diritto alla assegnazione del posto di terza fascia .

Invero, la mancata assegnazione con urgenza della ricorrente al posto che le spetta ed il provvedimento di licenziamento comporterebbero un danno irreparabile.

Fermo quanto precede, nella denegata ipotesi in cui l'Ill.mo Giudice ritenesse invece necessaria la notifica del presente ricorso ai controinteressati si fa formale istanza affinché Voglia autorizzare ex art. 151 c.p.c., la notifica del presente ricorso tramite pubblicazione dello stesso sul sito internet del MIUR, ovvero con le modalità che riterrà più congrue. Nel caso di specie, infatti, la notifica del presente ricorso risulterebbe oltremodo difficoltosa in ragione del notevole numero dei controinteressati e dell'impossibilità di individuarli tutti concretamente. Ciò, in quanto, ad ogni singolo movimento corrisponde un movimento consequenziale (ad esempio lo spostamento del soggetto che attualmente occupa il posto che si confida verrà assegnato all'odierna ricorrente a



STUDIO LEGALE
AVV. SERGIO CLEMENTE
VIA ROMA, 20 – CERVINARA (AV)
TEL. E FAX 0824/836029
sergioclemente@legalmail.it

seguito dell'accoglimento del presente ricorso) e così via sino alla fine delle graduatorie

CHIEDE P.T.M.

che l'Ill.mo Giudice del Tribunale di AVELLINO , in funzione di Giudice del Lavoro, Voglia in accoglimento del presente ricorso, per tutti i motivi espressi, in via preliminare, sospendere il provvedimento di licenziamento e, comunque, in via principale accertare e dichiarare l'illegittimità del licenziamento intimato alla ricorrente, per tutti i motivi espressi (mancanza di titolarità del Dirigente scolastico istituto comprensivo Firenze per la firma del decreto - titolarità in capo all'USR- violazione dell'articolo 97 della Costituzione , violazione del principio di tempestività , tutto come meglio espresso nel corpo del ricorso) e disporre la reintegrazione della stessa al proprio posto di lavoro, o in alternativa il pagamento di un'indennità sostitutiva, e come già affermato dalle SS.UU. della Corte di Cassazione nella sentenza n. 5072/2016, anche il risarcimento del danno derivante dalla perdita della chance.

In via subordinata inserire egualmente in graduatoria, con tutte le conseguenze di legge, per il triennio competente la Signora Bordignon, avendone diritto per il punteggio comunque conseguito e mai contestato, eguale a 10,90, sottraendo solo il punteggio acquisito dalla stessa per il rapporto di lavoro con la Associazione San Remigio, eguale a 6 punti.

Condannare le convenute Amministrazioni al pagamento delle spese processuali, con attribuzione al sottoscritto procuratore antistatario.

Ai sensi del D.P.R. 115/02 si dichiara che il valore della presente controversia è indeterminabile, pertanto si versa il relativo Contributo Unificato.



STUDIO LEGALE
AVV. SERGIO CLEMENTE
VIA ROMA, 20 – CERVINARA (AV)
TEL. E FAX 0824/836029
sergioclemente@legalmail.it

Si depositano i seguenti documenti:

1. Decreto USR TOSCANA protocollo nr, 0005234 notificato in data 9 agosto 2024 (busta)
2. Decreto istituto comprensivo “Massaccio” Firenze protocollo nr. 12792 notificato 3 settembre 2024
3. Impugnativa licenziamento , a mezzo raccomandate e pec in data 5 ottobre;
4. Pec ricevuta di avvenuta consegna “UFFICIO SCOLASTICO REGIONALE PER LA TOSCANA UFFICIO V AMBITO TERRITORIALE PER LA PROVINCIA DI FIRENZE” data 5 Ottobre
5. Pec ricevuta di avvenuta consegna “ISTITUTO COMPRENSIVO “MASSACCIO” data 5 Ottobre
6. Pec ricevuta di avvenuta consegna “ISTITUTO COMPRENSIVO STATALE PRATOLA SERRA” data 5 Ottobre
7. Pec Ricevuta di accettazione data 5 Ottobre
8. Copie raccomandate ricevute ritorno lato anteriore impugnativa di licenziamento 5 ottobre
9. Copie raccomandate ricevute ritorno lato posteriore impugnativa di licenziamento
10. Contratto sottoscritto in data 12 settembre 2018
11. Contratto a tempo indeterminato
12. Preavviso di licenziamento
13. Osservazioni Signora Bordignon a seguito preavviso di licenziamento
14. Domanda di inserimento in graduatoria 2018
15. Attestato Centro per l’Impiego Avellino



STUDIO LEGALE
AVV. SERGIO CLEMENTE
VIA ROMA, 20 – CERVINARA (AV)
TEL. E FAX 0824/836029
sergioclemente@legalmail.it

- 16.Estratto conto previdenziale
- 17.Decreto rettifica punteggio
- 18.Attestato presa servizio Pratola Serra
- 19.Primo contratto a tempo determinato
- 20.Ambiti-territoriali-provinciali-punteggi minimi per lavorare elenchi
graduatorie

Cervinara 7 novembre 2024

Avv. Sergio Clemente



STUDIO LEGALE
AVV. SERGIO CLEMENTE
VIA ROMA, 20 – CERVINARA (AV)
TEL. E FAX 0824/836029
sergioclemente@legalmail.it

