

**TRIBUNALE ORDINARIO DI SAVONA**  
**SEZIONE LAVORO**  
**RICORSO EX ART. 414 C.P.C.**  
**CON ISTANZA PER LA DETERMINAZIONE DELLE MODALITA' DELLA NOTIFICAZIONE**  
**NEI CONFRONTI DEI LITISCONSORTI EX ART. 151 C.P.C.**

Per il sig. **PASTORINO DARIO** (C.F. PSTDRA69R01I480A) nato a Savona il 1.10.1969 e residente in Albisola Superiore (SV), via Marconi n. 8/13, rappresentato e difeso dall'Avv. Domenico Naso (C.F.: NSADNC65M03H501Z), come da mandato in calce al presente atto, ed elettivamente domiciliato presso lo studio legale del predetto difensore in Roma, Salita di San Nicola da Tolentino n. 1/B - 00187, che indica i seguenti recapiti presso i quali ricevere tutte le comunicazioni relative al presente ricorso (Fax: 06.42.00.56.58; PEC: [domeniconaso@ordineavvocatiroma.org](mailto:domeniconaso@ordineavvocatiroma.org));

**(RICORRENTE)**

**CONTRO**

**MINISTERO DELL'ISTRUZIONE E DEL MERITO** – in persona del Ministro in carica *pro tempore*, (C.F. 80185250588) elettivamente domiciliato *ope legis* presso l'Avvocatura Distrettuale dello Stato di Genova, con sede in Genova, Viale Brigate Partigiane, 2 (6° piano) - C.A.P. 16129, PEC: [ads.ge@mailcert.avvocaturastato.it](mailto:ads.ge@mailcert.avvocaturastato.it)

**(RESISTENTE)**

**PER LA DECLARATORIA**

di illegittimità e per l'annullamento e/o la disapplicazione del **Decreto dell'Ufficio Scolastico Regionale per la Liguria n. 571 del 26.04.2022**, relativo al concorso per titoli, per l'aggiornamento e l'integrazione delle graduatorie permanenti provinciali di cui all'art. 554 del D.Lgs.16.4.1994, n.297, utili per l'a.s. 2022/2023, concernente il profilo professionale di ASSISTENTE TECNICO – Area B – del personale A.T.A. statale degli istituti e scuole di ogni ordine e grado, delle istituzioni educative e delle



scuole speciali, nella parte in cui ha stabilito *“Il servizio militare di leva e i servizi sostitutivi assimilati per legge prestati non in costanza di rapporto di impiego sono considerati come servizio prestato alle dirette dipendenze delle amministrazioni statali”* e dell'**Ordinanza n. 21 del 23.02.2009 del MIUR** (ora Ministero dell'Istruzione e del Merito) nella parte in cui ha stabilito per il profilo di Assistente tecnico che il *“Servizio effettivo di ruolo e non di ruolo prestato alle dirette dipendenze di Amministrazioni statali, regionali, provinciali, comunali e nei patronati scolastici (5) (6): punti 0,05 per ogni mese di servizio o frazione superiore a 15 gg.”* e del **Decreto dell'Ambito Territoriale di Savona n. 1092 del 18.07.2022** nella parte in cui non è stata disposta l'attribuzione al ricorrente nelle graduatorie A.T.A. 24 mesi di prima fascia, per il profilo di “Assistente tecnico”, del punteggio di 6 punti per il servizio civile obbligatorio svolto dal medesimo nel periodo compreso dall'11.12.1991 al 3.12.1992.

### **ESPOSIZIONE DEI FATTI**

1. L'odierno ricorrente ha conseguito in data 13.07.1991 il diploma di maturità presso l'Istituto professionale Leonardo da Vinci ed ha successivamente prestato il servizio militare obbligatorio nel periodo compreso dall'11.12.1991 al 3.12.1992 (docc. 3-4);
2. Con la pubblicazione del **Decreto dell'Ufficio Scolastico Regionale per la Liguria n. 571 del 26.04.2022**, veniva bandito dall'Amministrazione il concorso per titoli, per l'aggiornamento e l'integrazione delle graduatorie permanenti provinciali di cui all'art. 554 del D.Lgs.16.4.1994, n.297, utili per l'a.s. 2022/2023, concernente il profilo professionale di ASSISTENTE TECNICO – Area B – del personale A.T.A. statale (doc. 1);
3. Tale decreto faceva espresso richiamo, anche per l'attribuzione del punteggio da assegnare ai candidati, alla precedente **Ordinanza n. 21 del 23 febbraio 2009 del MIUR**, il quale aveva disposto l'attribuzione di 0,6 punti per ogni anno di servizio militare di leva svolto non in costanza di nomina (considerandolo come servizio generico svolto presso Amministrazione statale) e 6 punti per ogni anno di servizio militare di leva svolto in costanza di nomina (doc. 2, pag. 25);
4. Conseguentemente il ricorrente presentava tempestivamente, in data 16 maggio 2022, la domanda telematica all'Ufficio Scolastico Provinciale di Savona relativa



all'inserimento per il profilo di "Assistente tecnico", della Graduatoria permanente ATA 24 Mesi (doc. 3);

5. Nella predetta domanda il ricorrente dava atto di essere in possesso sia del titolo di accesso, ovvero di aver conseguito in data 13.07.1991 il diploma di maturità presso l'Istituto professionale Leonardo da Vinci e di aver prestato il servizio militare obbligatorio nel periodo compreso dall'11.12.1991 al 3.12.1992 (doc. 3);
6. Successivamente il ricorrente, dalla lettura della graduatoria ATA 24 mesi di prima fascia per il profilo di "Assistente tecnico", allegata al **Decreto n. 1092 del 18.07.2022 dell'Ambito Territoriale di Savona** (doc. 5), ha appreso che in tale graduatoria (doc. 6) - per il predetto servizio militare - gli erano stati attribuiti solamente 0,60 punti invece di 6 punti;
7. In particolare, l'Amministrazione scolastica ha attribuito al ricorrente il seguente punteggio: - Assistente tecnico: totale 21,63 punti (doc. 6);
8. Il ricorrente intende pertanto, con il presente giudizio, far valere l'illegittimità dei suddetti provvedimenti e della conseguente attribuzione di soli punti 0,6 invece di punti 6 nella graduatoria ATA 24 mesi di prima fascia per il profilo di "Assistente tecnico" per il servizio militare obbligatorio svolto dal medesimo dall'11.12.1991 al 3.12.1992, al fine di poter ottenere l'attribuzione del punteggio per intero e, conseguentemente, una migliore collocazione nella graduatoria permanente ATA 24 mesi, così da poter partecipare alle successive procedure di immissione in ruolo o, in alternativa, di essere destinatario di un incarico di supplenza annuale da tale graduatoria.

### **CONSIDERAZIONI IN DIRITTO**

**1. VIOLAZIONE E FALSA APPLICAZIONE DELL'ART. 485, COMMA 7 DEL DECRETO LEGISLATIVO 16 APRILE 1994, N. 297; VIOLAZIONE E FALSA APPLICAZIONE DELL'ART. 20 DELLA LEGGE 24 DICEMBRE 1986. N. 958; VIOLAZIONE DELL'ART. 52 DELLA COSTITUZIONE.**

In primo luogo si evidenzia che il Decreto dell'Ufficio Scolastico Regionale per la Liguria n. 571 del 26.04.2022 e la precedente Ordinanza n. 21 del 23 febbraio 2009 del MIUR (ora Ministero dell'Istruzione e del Merito), subordinando la valutabilità del servizio militare di leva e del servizio sostitutivo assimilato per legge alla circostanza che detto servizio sia stato prestato in costanza di nomina, hanno apertamente



violato norme di rango costituzionale e la conseguente normativa primaria vigente in materia.

Ed invero, proprio **per rispettare il disposto di cui all'art. 52 della Costituzione**, secondo cui: *“l'adempimento del servizio militare di leva non può pregiudicare la posizione di lavoro del cittadino, intesa come status del quale l'anzianità costituisce elemento integrativo”* (Cassazione civile, Sez. Lav. 1° settembre 1997, n. 8279), la legge ha sempre equiparato il servizio militare, prestato dopo il conseguimento del titolo di studio valido per l'accesso all'insegnamento o al servizio scolastico, al servizio svolto.

Inoltre la **Legge n. 282/1969**, recante norme per il conferimento degli incarichi e delle supplenze negli istituti di istruzione secondaria, all'art. 4, aveva stabilito che ***“ai fini della valutazione dei titoli di servizio, il servizio militare di leva o per richiamo d'autorità...sono valutati come servizio scolastico con la massima qualifica”***.

In coerenza con quanto previsto dalla legge n. 282/1969, la successiva **Legge 24 dicembre 1986, n. 958, all'art. 20, ha stabilito che “..il periodo di servizio militare è valido a tutti gli effetti per l'inquadramento economico e per la determinazione dell'anzianità lavorativa ai fini del trattamento previdenziale del settore pubblico”**.

In sostanza, ciò significa che il servizio militare prestato dopo l'entrata in vigore di tale normativa e prima della sospensione della leva obbligatoria ed introduzione di quella volontaria con possibilità di arruolamento anche delle donne, **deve essere valutato come titolo didattico, pari ad un anno di servizio, indipendentemente dalla costanza del rapporto d'impiego.**

In proposito, la giurisprudenza ha precisato che *“l'art. 20 della L. 24 dicembre 1986 n. 958 non subordina il riconoscimento della validità del servizio militare ad iniziativa dell'impiegato né all'adempimento di oneri da parte del medesimo; pertanto, **il servizio militare prestato prima della costituzione del rapporto d'impiego deve essere computato d'ufficio a opera dei competenti organi**”* (Consiglio di Stato, Sez. I, 5 aprile 1989, n. 1598).

La valutabilità, come servizi di insegnamento, del servizio militare di leva e del servizio sostitutivo assimilato per legge, anche se prestato non in costanza di nomina, infine, è stata resa del tutto esplicita da quanto previsto **dall'art. 485,**



**comma 7. del Decreto Legislativo 16 aprile 1994, n. 297.**

In particolare l'art. 485, comma 7, del D.L. 297/1994 ha previsto espressamente: ***“il periodo di servizio militare di leva o per richiamo e il servizio civile sostitutivo di quello di leva è valido a tutti gli effetti”***.

A ciò si aggiunge che D.M. 201/2000, avente ad oggetto il *“Regolamento recante norme sulle modalità di conferimento delle supplenze al personale docente ed educativo ai sensi dell'art. 4 della legge 3 maggio 1999, n. 124”*, ha stabilito che ***“il periodo di servizio militare è interamente valutato senza alcun riferimento alle cadenze dell'anno scolastico”***.

Si evidenzia inoltre che sia l'art. 485, comma 7, del D.L. 297/1994 che le precedenti norme, nello stabilire la ***“validità a tutti gli effetti del servizio militare e del servizio civile”***, anche se non prestato in costanza di nomina, hanno inteso dare puntuale attuazione al disposto di cui all'art. 52 Cost. secondo cui *“l'adempimento del servizio militare di leva non può pregiudicare la posizione di lavoro del cittadino, intesa come status del quale l'anzianità costituisce elemento integrativo”* (Cassazione Civile, Sez. Lav. 1° settembre 1997 n. 8297).

La valutabilità è logicamente collegata al fatto che il servizio militare obbligatorio non può essere di ostacolo all'instaurazione del rapporto di servizio.

In altre parole, proprio per impedire che l'adempimento del servizio militare di leva possa pregiudicare *“la posizione di lavoro”* del cittadino, le citate disposizioni normative di rango primario hanno inteso compensare il sacrificio imposto ai cittadini dichiarati idonei agli obblighi di leva che, dopo aver conseguito il titolo di studio necessario per insegnare, non hanno potuto accettare supplenze proprio per adempiere al dovere imposto dall'art. 52 della Costituzione.

E tale compensazione, in effetti, non poteva non consistere nella valutabilità del servizio di leva, purché prestato dopo il conseguimento del titolo valido per l'accesso all'insegnamento, alle medesime condizioni del servizio d'insegnamento e, pertanto, con riferimento dei relativi periodi ai corrispondenti anni scolastici.

La giurisprudenza amministrativa (T.A.R. Lazio, sent. n. 6421/2008) ha inoltre osservato che *“se il servizio militare di leva e i servizi sostitutivi assimilati per legge fossero valutati solo se prestati in costanza di nomina in quanto, del tutto arbitrariamente, si finirebbe per favorire solo coloro che hanno avuto la buona sorte*



di effettuare il servizio militare durante l'espletamento di un servizio d'insegnamento e non anche coloro che avrebbe comunque potuto ricevere i medesimi incarichi d'insegnamento senza poterli accettare trovandosi alle armi".

La condizione richiesta dal D.M. 50/2021, di cui qui si chiede la disapplicazione, finirebbe dunque per penalizzare l'aspirante di sesso maschile dichiarato idoneo alla visita di leva che, in quanto tale, non poteva ottenere alcuna supplenza, pur se in possesso del titolo di studio valido per l'insegnamento, proprio perché tenuto ad adempiere gli obblighi di leva.

E in effetti, ultimato il corso di studi necessario per conseguire il titolo d'accesso alle predette graduatorie, il cittadino di sesso maschile dichiarato "idoneo", ai sensi della legge 31 maggio 1975, n. 191, aveva l'obbligo di darne tempestivamente comunicazione al Distretto Militare, che provvedeva in brevissimo tempo all'arruolamento.

Si sottolinea che la recente giurisprudenza risulta ormai ampiamente consolidata nel riconoscere la piena valutabilità del servizio militare anche se non è stato prestato in costanza di nomina.

Ed invero, la Suprema Corte di Cassazione, Sezione Lavoro, con l'**Ordinanza n. 5679 del 2 marzo 2020** (n. 25472/2014 R.G.), ha respinto il ricorso incardinato dal Ministero dell'Istruzione su identica fattispecie: ***"il servizio di leva obbligatorio e il servizio civile ad esso equiparato sono sempre utilmente valutabili, ai fini della carriera (art. 485 cit.) come anche dell'accesso ai ruoli (art. 2050 co. 1 cit), in ogni settore ed anche se prestati in costanza di rapporto di lavoro (art. 2050, co. 2 cit.), in misura non inferiore, rispetto ai pubblici concorso o selezioni, di quanto previsto per i servizi prestati negli impieghi civili presso enti pubblici (art. 2050, co. 1 cit.), dovendosi disapplicare, perché illegittima, la previsione di rango regolamentare dell'art. 2 co. 6. D.M. 44/2001 che dispone diversamente, consentendo la valutazione del solo servizio reso in costanza di rapporto di lavoro, rispetto alle graduatorie ad esaurimento (in tal senso, rispetto all'analoga previsione del D.M. n. 42/2009 v. Consiglio di Stato, Sez. VI, 18 settembre 2015, n. 4343)"***.

Tale orientamento è stato ribadito dalla Suprema Corte nella successiva **Ordinanza n. 35380 del 18.11.2021**: ***"si richiama altresì quanto già ritenuto (Cass. 5679/2020***



*cit.) in senso del tutto analogo rispetto al sistema successivo all'introduzione del COM, che all'art. 2050 (d. lgs. 66/2000), riguardante la «valutazione del servizio militare come titolo nei concorsi pubblici» stabilisce parimenti, al comma 1, che «i periodi di effettivo servizio militare, prestati presso le Forze armate sono valutati nei pubblici concorsi con lo stesso punteggio che le commissioni esaminatrici attribuiscono per i servizi prestati negli impieghi civili presso enti pubblici» e, al comma 2, che «ai fini dell'ammissibilità e della valutazione dei titoli nei concorsi banditi dalle pubbliche amministrazioni è da considerarsi a tutti gli effetti il periodo di tempo trascorso come militare di leva o richiamato, in pendenza di rapporto di lavoro»; si è quindi ritenuto che, in una lettura integrata dei primi due commi dell'art. 2050, il comma 2 non si ponga in contrapposizione al comma 1, limitandone la portata, ma ne costituisca specificazione, nel senso che anche i servizi di leva svolti in pendenza di un rapporto di lavoro sono valutabili a fini concorsuali;*

*una contrapposizione tra quei due commi sarebbe infatti testualmente illogica (non comprendendosi per quale ragione il comma 1 si esprimerebbe con un principio di ampia portata, se poi il comma 2 ne svuotasse significativamente il contenuto) e in contrasto con la razionalità che è intrinseca nella previsione, coerente altresì con il principio di cui all'art. 52, co. 2, della Costituzione, per cui chi sia chiamato ad un servizio (obbligatorio) nell'interesse della nazione non deve essere parimenti costretto a tollerare la perdita dell'utile valutazione di esso a fini concorsuali o selettivi;*

*si devono disapplicare, perché illegittime, le previsioni di rango regolamentare, quale l'art. 2, co. 6, D.M. 44/2011 che, regolando le graduatorie ad esaurimento delle rispettive annate, dispongono diversamente, consentendo la valutazione del solo servizio reso in costanza di rapporto di lavoro, rispetto alle graduatorie ad esaurimento (in tal senso, rispetto all'analogia previsione del D.M. 42/2009, v. Consiglio di Stato, sez. VI, 18 settembre 2015, n. 4343);*

*lungo questa linea interpretativa, l'art. 2050 si pone dunque in continuità con l'art. 77, co. 7 cit. e si coordina con l'art. 485, co. 7, d. lgs. 297/1994, relativo alla valutazione nella scuola dei servizi prestati, anche precedentemente all'assunzione di ruolo, ai fini della carriera, secondo cui «il periodo di servizio militare di leva o per richiamo e il servizio civile sostitutivo di quello di leva è valido a tutti gli effetti»;*



*In definitiva, attraverso la combinazione delle diverse norme, il sistema generale va riconnesso al sistema scolastico, secondo un principio di fondo, ispirato alla previsione di cui all'art. 52, co. 2, Cost., comune al regime anteriore al COM ed a quello successivo ad esso, tale per cui, appunto, il servizio di leva obbligatorio e il servizio civile (ad esso equiparato: art. 6 L. 230/1998 e, poi, art. 2103 d. lgs. 66/2010) sono sempre utilmente valutabili ai fini sia della carriera (art. 485, co. 7, d. lgs. 297/1994) sia dell'accesso ai ruoli (art. 2050 co. 1 cit. e, prima, art. 77, co. 7 d.p.r. 237/1964, quale introdotto dall'art. 22 L. 958/1986), in ogni settore ed anche se prestati in costanza di rapporto di lavoro (art. 2050, co. 2 cit.) e ciò in misura non inferiore, rispetto ai pubblici concorsi o selezioni, a quanto previsto per i servizi prestati negli impieghi civili presso enti pubblici, dovendosi disapplicare in quanto illegittime le discipline secondarie, tra cui il D.M. 42/2009 ed il D.M. 44/2011, che nel tempo hanno diversamente disposto;" (doc. 7).*

Anche il Consiglio di Stato, con l'**Ordinanza n. 6581 del 10.12.2021**, ha riconosciuto l'assoluta illegittimità della mancata attribuzione di 6 punti per il servizio militare svolto non in costanza di nomina in virtù della seguente motivazione: *"la domanda cautelare deve essere accolta, con conseguente **obbligo dell'amministrazione di adottare, nelle more del giudizio, atti finalizzati a riconoscere il servizio militare**"* (doc. 8).

Più recentemente il Consiglio di Stato, con la **sentenza n. 266 del 9.01.2023** ha confermato tale orientamento giurisprudenziale: *"a prescindere dalla considerazione per cui ai fini dell'istituto de quo, alle graduatorie del personale ATA, per quanto non qualificabili come concorsi, deve essere riconosciuta una natura di procedimenti di selezione lato sensu concorsuali, risultando aperte ad una pluralità di candidati in competizione tra loro e rientrando così in una interpretazione estensiva della disciplina generale dettata a tal fine dalla legge, come evidenziato in particolare dalla Corte di Cassazione, Sezione lavoro nell'ordinanza n. 5679/2020 citata, deve ritenersi, "in una lettura integrata dei primi due commi dell'art. 2050, che il comma 2 non si ponga in contrapposizione al comma 1, limitandone la portata, ma ne costituisca specificazione, nel senso che anche (e non solo) i servizi di leva svolti in pendenza di un rapporto di lavoro sono valutabili a fini concorsuali; una contrapposizione tra quei due commi sarebbe, infatti, testualmente illogica (non*





comprendendosi per quale ragione il comma 1 si esprimerebbe con un principio di ampia portata, se poi il comma 2 ne svuotasse significativamente il contenuto), ma anche in contrasto con la razionalità che è intrinseca nella previsione, coerente, altresì, con il principio di cui all'art. 52 Cost., comma 2, per cui chi sia chiamato ad un servizio (obbligatorio) nell'interesse della nazione non deve essere parimenti costretto a tollerare la perdita dell'utile valutazione di esso a fini concorsuali o selettivi”.

È lungo questa linea interpretativa, in cui **l'art. 2050 del C.O.M. si coordina e non contrasta con l'art. 485, comma 7, D.lgs. 297/1994**, che il sistema generale va riconnesso al sistema scolastico, secondo un principio di fondo tale per cui, appunto, **il servizio di leva obbligatorio e il servizio civile ad esso equiparato sono sempre utilmente valutabili, ai fini della carriera (art. 485 cit.) come anche dell'accesso ai ruoli (art. 2050, comma 1 cit.), in ogni settore, sia se prestati in costanza di rapporto di lavoro (art. 2050, comma 2 cit.), sia se espletati a seguito del semplice conseguimento del titolo per l'iscrizione in graduatoria, in misura non inferiore, rispetto ai pubblici concorsi o selezioni, di quanto previsto per i servizi prestati negli impieghi civili presso enti pubblici (art. 2050, comma 1 cit.).**

Alla luce delle argomentazioni che precedono, **l'appello deve essere, dunque, accolto**, con pedissequo accoglimento, in riforma della sentenza appellata, del ricorso proposto in primo grado ed annullamento degli atti ivi impugnati” (doc. 16).

Pur tuttavia, i predetti atti emessi dall'Amministrazione scolastica non hanno tenuto conto delle suddette pronunce giurisprudenziali ed hanno riproposto un erroneo sistema di valutazione del servizio militare che, laddove quest'ultimo non fosse stato svolto in costanza di nomina, ha determinato la mancata attribuzione al ricorrente di 6 punti.

Alla luce di quanto esposto, il punteggio attribuito a parte ricorrente è palesemente errato e deve essere rettificato dall'Amministrazione scolastica.

La nullità degli atti emanati in violazione del giudicato formatosi su un atto amministrativo a contenuto generale, invero, emerge *ictu oculi* anche in considerazione del principio, pacificamente riconosciuto dalla giurisprudenza, secondo il quale l'annullamento di un atto amministrativo generale ha certamente efficacia *erga omnes* (cfr. fra le tante Consiglio di Stato, sez. VI, 28 marzo 2008, n.



1278 e 4 settembre 2002, n. 4450, Cons. St., sez. VI 7.2.1978, n. 212; Cons. St., sez. V, 27.11.1989, n. 772 e 6.3.2000, n. 1142; Cons. St. sez. IV, 18.7.1990, n. 561 e 5.9.2003, n. 4977).

Si insiste pertanto per l'integrale accoglimento del ricorso.

\*

## **2. PIENO DIRITTO DEL RICORRENTE ALL'ATTRIBUZIONE DI 6 PUNTI PER IL SERVIZIO MILITARE PRESTATO DAL MEDESIMO COME STABILITO DALLA SENTENZA DEL TRIBUNALE DI RAVENNA N. 206 DELL'8.11.2022 E DALLE SENTENZE DELLA CORTE D'APPELLO DI MILANO N. 789 DEL 19.09.2023 E DELLA CORTE D'APPELLO DI ROMA N. 685 DEL 28.02.2023**

Si evidenzia inoltre che il Tribunale di Ravenna si è pronunciato su un analogo ricorso proposto da un altro aspirante A.T.A. che non aveva ottenuto l'attribuzione di sei punti nelle predette graduatoria per il servizio militare svolto dal medesimo non in costanza di nomina.

Con la **sentenza n. 206 dell'8.11.2022**, il **Tribunale di Ravenna** ha integralmente **accolto** tale ricorso con la seguente motivazione: "Il ricorso è fondato.

*Al ricorrente, che svolse il servizio militare di leva dopo il diploma superiore, ma non in corso di un rapporto di lavoro con la P.A, sono stati riconosciuti solo 0,6 punti, in luogo dei 6 punti previsti se il servizio di leva si fosse svolto durante il rapporto di lavoro alle dipendenze della P.A..*

*Ai sensi dell'art. 485, 7° comma del D.Lgs. n. 297/1994 (T.U. della scuola) "Il periodo di servizio militare di leva o per richiamo e il servizio civile sostitutivo di quello di leva e' valido a tutti gli effetti".*

*Ai sensi dell'art. 2050 del D.Lgs. n. 66/2010, "1. I periodi di effettivo servizio militare, prestati presso le Forze armate sono valutati nei pubblici concorsi con lo stesso punteggio che le commissioni esaminatrici attribuiscono per i servizi prestati negli impieghi civili presso enti pubblici. 2. Ai fini dell'ammissibilità e della valutazione dei titoli nei concorsi banditi dalle pubbliche amministrazioni è da considerarsi a tutti gli effetti il periodo di tempo trascorso come militare di lva o richiamato, in pendenza di rapporto di lavoro. 3. Le norme del presente articolo sono applicabili ai concorsi banditi dalle amministrazioni dello Stato, comprese le aziende autonome, e dagli altri enti pubblici, regionali, provinciali e comunali per l'assunzione e l'immissione di*



personale esterno in tutte le qualifiche, carriere, fasce o categorie funzionali previste dai rispettivi ordinamenti organici”.

Ne consegue l’illegittimità (con conseguente disapplicazione) di ogni atto amministrativo in senso contrario, ossia teso a limitare la valenza di tale titolo esclusivamente al servizio prestato in corso di rapporto di P.I., con conseguente svalutazione per 9/10 del titolo relativo al servizio prestato prima della costituzione del rapporto di lavoro (anche precario).

La valenza interpretativa di tali disposizioni incide ovviamente (ai sensi dell’art. 3, Cost.) in tutte le situazioni nelle quali viene in rilievo – in ambito di carriere e punteggi scolastici e, dunque, di procedure latamente concorsuali – il servizio di leva prestato e la valutazione dello stesso (“Il punteggio per il servizio di leva obbligatorio e il servizio civile ad esso equiparato dev’essere valutato anche ai fini dell’accesso ai ruoli mediante graduatorie ad esaurimento, trattandosi di selezioni “lato sensu” concorsuali, aperte a una pluralità di candidati in competizione fra loro, alle quali pertanto può applicarsi estensivamente la disciplina di cui all’art. 2050 del d.lgs. n. 66 del 2010”: Cass. n. 5679/2020).

Ne consegue che, anche nel caso di specie (in cui la lesione della situazione giuridica del ricorrente proviene da norme non aventi forza di legge, bensì meramente ed al più regolamentare), **il servizio di leva prestato non in corso di rapporto deve essere valutato allo stesso modo di quello prestato in corso di rapporto, ossia 6 punti**” (doc. 9, Tribunale di Ravenna, Sez. Lavoro, sent. n. 206 dell’8.11.2022).

In precedenza anche il **Tribunale di Roma, con la sentenza n. 10026 del 30.11.2022** (doc. 10) ed il **Tribunale di Frosinone, con la sentenza n. 361 del 20.04.2022** (doc. 11), hanno integralmente accolto analoghi ricorsi, stabilendo il pieno diritto di parte ricorrente al “riconoscimento del punteggio previsto dalla normativa di settore, con attribuzione di ‘punti 6 per ogni anno di servizio e punti 0,50 per ogni mese o frazione superiore a 15 giorni’, per lo svolgimento del servizio militare prestato dopo il conseguimento del titolo di studio previsto per l’accesso alle graduatorie di terza fascia di circolo e di istituto” (cfr. doc. 11) e dunque condannando l’Amministrazione scolastica alla rideterminazione del relativo punteggio ed al pagamento delle spese di lite.



Più recentemente il Tribunale di Foggia, con la sentenza n. 19 del 5.01.2023 (doc. 12), il Tribunale di Caltanissetta, con la sentenza n. 46 del 14.02.2023 (doc. 13) ed il Tribunale di Roma, con le sentenze n. 1852 e 1903 del 22.02.2023 (docc. 14-15), hanno confermato integralmente tale orientamento giurisprudenziale.

Si evidenzia inoltre che la **Corte d'Appello di Roma**, con la **sentenza n. 685 del 28.02.2023**, ha ribadito il pieno riconoscimento *“del diritto del ricorrente alla valutazione del servizio di leva obbligatorio svolto nell'anno 1995/1996, successivamente al conseguimento del diploma”* (doc. 17).

Si sottolinea inoltre che la **Corte d'Appello di Milano**, con la recente **sentenza n. 789 del 19.09.2023** ha sottolineato la radicale illegittimità del D.M. 50 del 3.03.2021 *“nella parte in cui prevede che il servizio militare sia valutato solo se espletato in costanza di nomina, di fatto, limita la portata applicativa della norma di rango primario costituita dall'art. 485 del D.Lgs. n. 297/1994 (Testo Unico delle disposizioni legislative in materia di istruzione) che, nel disciplinare il “riconoscimento del servizio ai fini della carriera”, al comma 7, precisa: “Il periodo di servizio militare di leva o per richiamo e il servizio civile sostitutivo di quello di leva è valido a tutti gli effetti”* ed ha riconosciuto il pieno diritto del ricorrente all'attribuzione di 6 punti per l'anno di servizio di leva prestato dal medesimo dopo il conseguimento del diploma (doc. 18).

Da ultimo, si sottolinea che il Tribunale di Napoli ha recentemente emesso la sentenza n. 7624 del 28.11.2023, con la quale ha accolto un analogo ricorso con la seguente motivazione: *“Il ricorso è fondato.*

*In merito va richiamata la disciplina di cui all'art. 2050 del codice dell'ordinamento militare (d.lgs. 66/2010).*

*Quest'ultimo mentre al comma 1 prevedrebbe che “i periodi di effettivo servizio militare, prestati presso le Forze armate sono valutati nei pubblici concorsi con lo stesso punteggio che le commissioni esaminatrici attribuiscono per i servizi prestati negli impieghi civili presso enti pubblici” al comma 2, in apparente contraddizione rispetto a quanto riportato al primo comma, sancirebbe che “ai fini dell'ammissibilità e della valutazione dei titoli nei concorsi banditi dalle pubbliche amministrazioni è da considerarsi a tutti gli effetti il periodo di tempo trascorso come militare di leva o richiamato, in pendenza di rapporto di lavoro”.*

*Ebbene, rispetto a tale apparente contrasto, è necessaria una interpretazione*



sistematica del comma 2.

Quest'ultimo infatti non avrebbe una portata di carattere restrittivo bensì ampliativo e specificativo delle fattispecie adoperabili ai fini del computo del relativo punteggio nei concorsi pubblici.

Il senso della precisazione normativa di cui al comma 2 si sostanzia nel consentire anche per i servizi militari e/o civili svolti durante la pendenza del rapporto la possibilità che questi vengano poi adoperati ai fini del calcolo del punteggio finale.

In tal senso rileva anche una recentissima pronuncia della Suprema Corte di Cassazione secondo la quale “3. deve intanto premettersi che il c.d. servizio civile, che qui rileva, gode dell'equiparazione generale, quanto a diritti, rispetto al servizio di leva (art. 6 l. n. 230/1998 e, poi, art. 2103 d.lgs. n. 66/2010); secondo l'art. 485, comma 7, d.lgs. n. 197/1994, relativo alla valutazione nella scuola dei servizi prestati, anche precedentemente all'assunzione di ruolo, ai fini della carriera, «il periodo di servizio militare di leva o per richiamo e il servizio civile sostitutivo di quello di leva è valido a tutti gli effetti»[...]” (Cass. Civ. Ord. 15127/2021, cfr Cass. Civ. 5679/2020); rispetto poi al disposto dell'art. 2050 co. 2 del nuovo codice dell'ordinamento militare (D.lgs 66/2010) specifica altresì che “il comma 2 non si ponga in contrapposizione al comma 1, limitandone la portata, ma ne costituisca specificazione, nel senso che anche i servizi di leva svolti in pendenza di un rapporto di lavoro sono valutabili a fini concorsuali”.

Per cui, la più recente giurisprudenza, confermando quanto statuito in precedenza, ha riconosciuto la piena valutabilità del servizio militare anche se non è stato prestato in costanza di nomina.

Una volta chiarita la portata e l'interpretazione dell'art. 2050 co. 2 del D.lgs 66/2010, deve considerarsi disapplicata, perché illegittima, la previsione di rango regolamentare del DM n. 50 del 3.03.2021 nella parte in cui ha stabilito che “Il servizio militare di leva e i servizi sostitutivi assimilati per legge, prestati in costanza di rapporto di impiego, sono considerati servizio effettivo reso nella medesima qualifica”, non tenendo in considerazione i più recenti orientamenti giurisprudenziali e riproponendo uno schema valutativo obsoleto.

Conclusivamente, questo giudice, accertata l'illegittimità dell'atto amministrativo in oggetto, dichiara il diritto del ricorrente alla valutazione per intero del servizio militare



di leva, con conseguente riconoscimento dei 6 punti previsti per l'anno di servizio militare svolto, nelle graduatorie definitive d'Istituto di 3a fascia del personale ATA per il profilo di "Assistente amministrativo" e "Collaboratore scolastico", attribuendo al medesimo in tali graduatorie il punteggio di 6 punti" (doc. 19).

Si insiste pertanto per l'integrale accoglimento del ricorso.

\*\*

Tutto ciò premesso il ricorrente, come in epigrafe rappresentato, difeso e domiciliato,

### **RICORRE**

alla S.V. III.Ma, affinché, ai sensi dell'art. 415 c.p.c. Voglia fissare con decreto l'udienza di discussione di cui all'art. 420 c.p.c. entro 5 giorni dal deposito del presente ricorso, con termine per la notifica del ricorso e del pedissequo decreto alla parte resistente non oltre 30 giorni prima della predetta udienza, con invito all'Amministrazione a costituirsi nei modi e nei termini di legge entro 10 giorni dall'udienza di discussione con memoria ai sensi dell'art. 416 c.p.c., con avvertimento che, in difetto, si procederà in sua assenza o contumacia per sentir accogliere le seguenti

### **CONCLUSIONI**

Piaccia all'III.Mo Tribunale adito, ogni contraria istanza ed eccezione disattesa, accertati i fatti così come dedotti nelle premesse del presente ricorso:

### **IN VIA PRINCIPALE**

1. **Accertare e dichiarare** l'illegittimità del **Decreto dell'Ufficio Scolastico Regionale per la Liguria n. 571 del 26.04.2022**, relativo al concorso per titoli, per l'aggiornamento e l'integrazione delle graduatorie permanenti provinciali di cui all'art. 554 del D.Lgs.16.4.1994, n.297, utili per l'a.s. 2022/2023, concernente il profilo professionale di ASSISTENTE TECNICO – Area B – del personale A.T.A. statale degli istituti e scuole di ogni ordine e grado, delle istituzioni educative e delle scuole speciali, nella parte in cui ha stabilito "Il servizio militare di leva e i servizi sostitutivi assimilati per legge prestati non in costanza di rapporto di impiego sono considerati come servizio prestato alle dirette dipendenze delle amministrazioni statali" e dell'**Ordinanza n. 21 del 23.02.2009 del MIUR** (ora Ministero dell'Istruzione e del Merito) nella parte in cui ha stabilito per il profilo di Assistente tecnico che il "Servizio effettivo di ruolo e non di ruolo prestato alle



dirette dipendenze di Amministrazioni statali, regionali, provinciali, comunali e nei patronati scolastici (5) (6): punti 0,05 per ogni mese di servizio o frazione superiore a 15 gg.” e del **Decreto dell’Ambito Territoriale di Savona n. 1092 del 18.07.2022** nella parte in cui non è stata disposta l’attribuzione al ricorrente nella graduatoria A.T.A. 24 mesi di prima fascia, per il profilo di “Assistente tecnico”, del punteggio di 6 punti per il servizio militare di leva svolto dal medesimo nel periodo compreso dall’11.12.1991 al 3.12.1992;

2. Per l’effetto **ordinare** alle Amministrazioni resistenti di provvedere alla rideterminazione del punteggio del ricorrente nella graduatoria A.T.A. 24 mesi di prima fascia per il profilo di “Assistente tecnico”, attribuendo al medesimo in tale graduatoria il punteggio di 6 punti, o il diverso punteggio ritenuto di giustizia, per il servizio militare svolto dal ricorrente nel periodo compreso dall’11.12.1991 al 3.12.1992;
3. **Ordinare** altresì alle Amministrazioni resistenti, in virtù del miglior punteggio attribuito al ricorrente nella graduatoria A.T.A. 24 mesi di prima fascia per il profilo di “Assistente tecnico”, di consentire al ricorrente di partecipare alle successive procedure di immissione in ruolo o, in alternativa, di essere destinatario di un incarico di supplenza annuale da tali graduatorie.

Con vittoria delle spese di lite con clausola di attribuzione al sottoscritto procuratore che si dichiara antistatario.

**Si versano in produzione i seguenti documenti in copia:**

- 1) Decreto USR Liguria n. 571 del 26.04.2022;
- 2) Ordinanza Ministeriale 21-2009;
- 3) Domanda di inserimento graduatorie ATA 24 mesi;
- 4) Foglio congedo illimitato del 4.12.1992;
- 5) Decreto A.T. Savona n. 1092 del 18.07.2022;
- 6) Graduatoria ATA 24 mesi Assistente tecnico;
- 7) Ordinanza Cassazione n. 35380 del 18.11.2021;
- 8) Ordinanza Consiglio di Stato n. 6581 del 10.12.2021;
- 9) Sentenza Trib. di Ravenna n. 206 dell’8.11.2022;
- 10) Sentenza Trib. di Roma n. 10026 del 30.11.2022;
- 11) Sentenza Trib. di Frosinone n. 361 del 20.04.2022;



- 12) Sentenza Trib. di Foggia n. 19 del 5.01.2023;
- 13) Sentenza Trib. Caltanissetta 14.02.2023, n. 46;
- 14) Sentenza Trib. Roma 22.02.2023, n. 1852;
- 15) Sentenza Trib. Roma 22.02.2023, n. 1903;
- 16) Sentenza Consiglio di Stato n. 266 del 9.01.2023;
- 17) Sentenza Corte Appello di Roma n. 685 del 28.02.2023;
- 18) Sentenza Corte Appello di Milano n. 789 del 19.09.2023;
- 19) Sentenza Trib. di Napoli n. 7624 del 28.11.2023.

#### **In via istruttoria:**

Assumersi se del caso sommarie informazioni e/o disporsi nei confronti della resistente amministrazione il deposito di documenti e degli atti richiamati in parte narrativa e/o di quanto altro ritenga necessario, secondo il disposto degli articoli 210 e seguenti del codice di procedura civile, eventualmente disponendo anche l'ispezione ai sensi dell'articolo 118 dello stesso codice, nonché di ogni altra documentazione utile all'accertamento del diritto soggettivo vantato e del pregiudizio patito dal ricorrente.

Si dichiara che, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 9 del T.U. sulle Spese di Giustizia (D.P.R. 115/2002) così come modificato dal D.L. n. 98 del 2011 convertito in Legge con ss.mm., il valore della presente controversia è **indeterminabile**, pertanto l'importo del C.U. dovuto è pari ad € 259,00.

Roma, 20 dicembre 2023

Avv. Domenico Naso

#### **ISTANZA PER LA DETERMINAZIONE DELLE MODALITA' DELLA NOTIFICAZIONE NEI CONFRONTI DEI LITISCONSORTI (EX ART. 151 C.P.C.)**

Il sottoscritto procuratore che assiste, rappresenta e difende il ricorrente giusta procura in calce al presente ricorso,

#### **ESPONE**

- il presente ricorso ha per oggetto l'impugnazione del **Decreto dell'Ufficio Scolastico Regionale per la Liguria n. 571 del 26.04.2022**, relativo al concorso per titoli, per l'aggiornamento e l'integrazione delle graduatorie permanenti provinciali di cui all'art. 554 del D.Lgs.16.4.1994, n.297, utili per l'a.s. 2022/2023,





concernente il profilo professionale di ASSISTENTE TECNICO – Area B – del personale A.T.A. statale degli istituti e scuole di ogni ordine e grado, delle istituzioni educative e delle scuole speciali, nella parte in cui ha stabilito *“Il servizio militare di leva e i servizi sostitutivi assimilati per legge prestati non in costanza di rapporto di impiego sono considerati come servizio prestato alle dirette dipendenze delle amministrazioni statali”* e dell'**Ordinanza n. 21 del 23.02.2009 del MIUR** (ora Ministero dell'Istruzione e del Merito) nella parte in cui ha stabilito per il profilo di Assistente tecnico che il *“Servizio effettivo di ruolo e non di ruolo prestato alle dirette dipendenze di Amministrazioni statali, regionali, provinciali, comunali e nei patronati scolastici (5) (6): punti 0,05 per ogni mese di servizio o frazione superiore a 15 gg.”* e del **Decreto dell'Ambito Territoriale di Savona n. 1092 del 18.07.2022** nella parte in cui non è stata disposta l'attribuzione al ricorrente nelle graduatorie A.T.A. 24 mesi di prima fascia, per il profilo di “Assistente tecnico”, del punteggio di 6 punti per il servizio civile obbligatorio svolto dal medesimo nel periodo compreso dall'11.12.1991 al 3.12.1992.

- ai fini dell'integrale instaurazione del contraddittorio il ricorso che precede dovrebbe essere notificato ai potenziali controinteressati, ossia a tutti coloro che risultano presenti nella predetta graduatoria A.T.A. 24 mesi per “Assistente tecnico”;

#### RILEVATO CHE

- la notifica nei confronti degli eventuali controinteressati nei modi ordinari sarebbe impossibile in ragione dell'elevato numero dei destinatari;
- la pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale appare oltremodo onerosa per la ricorrente;
- sul punto il Tribunale Amministrativo Regionale del Lazio con ordinanza n. 9506 del 2013 ha stabilito che *“Ai fini dell'integrazione del contraddittorio per pubblici proclami, la pubblicazione in Gazzetta Ufficiale può essere validamente sostituita dall'inserimento sul sito web della PA resistente a tenore dell'art. 52, comma 2, c.p.a. (“Termini e forme speciali di notificazione”), a norma del quale il presidente può autorizzare la notificazione del ricorso “con qualunque mezzo idoneo, compresi quelli per via telematica o fax, ai sensi dell'articolo 151 del codice di procedura civile”;*



- visto l'art. 151 c.p.c, il quale dispone che *“Il giudice può prescrivere, anche d'ufficio, con decreto steso in calce all'atto, che la notificazione sia eseguita in modo diverso da quello stabilito dalla legge”*;

Tanto premesso, il sottoscritto avvocato,

#### FA ISTANZA

Affinché la S.V.I., valutata l'opportunità – laddove ritenuto opportuno e legittimo ai fini della integrale instaurazione del contraddittorio – autorizzare la notificazione con modalità diverse da quelle stabilite dalla legge, ai sensi dell'art. 151 c.p.c., in alternativa alla tradizionale notifica per pubblici proclami mediante l'inserimento in G.U.

#### VOGLIA PERTANTO AUTORIZZARE LA NOTIFICA DEL RICORSO CHE PRECEDE

- nei confronti di tutti coloro che risultano presenti nella graduatoria permanente dei partecipanti al concorso per l'accesso all'area B - profilo professionale di assistente tecnico – area B - bandito, ai sensi dell'art. 554 del D.L.vo 16.04.1997, n. 297, ed allegata al Decreto dell'Ambito Territoriale di Savona n. 1092 del 18.07.2022, attraverso la pubblicazione sull'area tematica del sito web del Ministero dell'Istruzione e del Merito.

Roma, 20 dicembre 2023

Avv. Domenico Naso

