

Studio Legale  
Avv. Mario Chieffallo  
*Patrocinante in Cassazione*  
Viale Olimpico n. 4  
88040 SAN MANGO D'AQUINO (CZ)  
Tel/Fax 0968.96193  
Cell. 347.5448213

TRIBUNALE DI CATANIA

in funzione di Giudice del Lavoro

**Ricorso ex art. 414 c.p.c. con istanza di notificazione  
per pubblici proclami**

**PER**

**PAPPALARDO Marina**, nata a Catania (CT) il 07.09.1973 e residente in Sant'Agata Li Battiati (CT), Via Barriera del Bosco n. 10, C.F.: PPPMRN73P47C351I, ed elettivamente domiciliata presso il domicilio digitale dell'avv. Mario Chieffallo del Foro di Lamezia Terme, C.F.: CHFMR72A19M208T, PEC: mario.chieffallo@avvlamezia.legalmail.it, fax 0968.96193, che la rappresenta e difende giusta procura posta in calce al presente atto; il predetto difensore dichiara, ai sensi del secondo comma dell'art. 176 c.p.c., di voler ricevere le comunicazioni presso il proprio numero di fax 0968.96193 o all'indirizzo di posta elettronica certificata: mario.chieffallo@avvlamezia.legalmail.it

**-ricorrente-**

**CONTRO**

- **Ministero dell'Istruzione**, in persona del Ministro *pro-tempore*;
- **U.S.R. Sicilia – Ambito Territoriale per la provincia di Catania**, in persona del legale rappresentate *pro-tempore*, con sede



in Catania, Via P. Mascagni n. 52, tutti elettivamente domiciliati  
*ope legis* presso l'Avvocatura Distrettuale dello Stato di Catania,  
con sede in Catania, Via Vecchia Ognina n. 149, PEC:  
ads.ct@mailcert.avvocaturastato.it

**-resistenti-**

## **E CONTRO**

- i docenti iscritti nella prima fascia della graduatoria provinciale per le supplenze (c.d. GPS) della provincia di Catania -valida per gli anni scolastici 2022/2024- per le classi di concorso A020, A026, A027, A037 e A047;
- i docenti iscritti in seconda fascia delle graduatorie di istituto dell'Ambito Territoriale della provincia di Catania -valida per gli anni scolastici 2022/2024- per le classi di concorso A020, A026, A027, A037 e A047

**-potenziali controinteressati-**

## **OGGETTO**

Inserimento in prima fascia delle GPS e seconda fascia delle graduatorie di istituto dell'Ambito Territoriale della provincia di Catania.

^^^^

## **FATTO**

La dott.ssa Pappalardo Marina è in possesso della Laurea magistrale in Ingegneria Edile V.O. conseguita presso l'Università degli Studi di Catania in data 18.07.2000 (*cfr. all. n. 1*), nonché dei 24 CFU nelle discipline antropo-psico-pedagogiche e nelle metodologie e tecnologie didattiche (*cfr. all. n. 2*).



La ricorrente ha prestato servizio nella scuola statale in qualità di docente su posto normale (c.d.c. A026) dal 14.09.2020 al 22.12.2020 (*cfr. all. n. 3*), in qualità di docente su posto normale (c.d.c. A026) dal 23.12.2020 al 29.01.2021 (*cfr. all. n. 4*), in qualità di docente su posto normale (c.d.c. A026) dal 30.01.2021 al 30.04.2021 (*cfr. all. n. 5*). Ella ha prestato servizio nell'anno scolastico in corso (*cfr. all. n. 6*) presso l'I.I.S Liceo "C. Marchesi" di Mascalucia (CT) su posto normale per la classe di concorso A027 dal 04.10.2021 al 30.06.2022.

Ai sensi del combinato disposto dell'art. 2-ter, comma 1, e dell'art. 18-bis, comma 1, ultimo periodo, e dell'art. 5 del D.Lgs n. 59/2017 e dell'art. 5 DM n. 131 del 2007, i titoli posseduti dalla ricorrente sono idonei all'accesso alla prima fascia delle GPS e seconda fascia delle GI.

L'Ordinanza Ministeriale n. 112 del 06.05.2022 di aggiornamento delle graduatorie provinciali e di istituto, in palese contrasto con la disciplina legislativa primaria citata, non riconosce la laurea unitamente ai 24 CFU quale titolo idoneo all'accesso alla I<sup>a</sup> fascia delle GPS e alla II<sup>a</sup> delle GI. Pertanto, la ricorrente, per non rimanere esclusa dalle liste per le supplenze brevi ed evitare di subire grave nocumento per l'intero periodo di validità delle stesse, è stata costretta a chiedere l'aggiornamento della seconda fascia delle GPS e della terza fascia GI e, in data 29.05.2022, inoltrava la relativa domanda (*cfr. all. n. 7*).

Pertanto, ella risulta inserita presso l'Ambito Territoriale Provinciale di Catania in seconda fascia GPS e terza fascia GI per le classi di concorso A020, A026, A027, A037 e A047, giusta scheda di valutazione titoli e dati visualizzazione graduatoria che si allegano (*cfr. all. nn. 8, e 9*).



Tutto ciò premesso in fatto, la ricorrente agisce in giudizio per le seguenti ragioni in

## **DIRITTO**

### **1) Sulla giurisdizione del Giudice Ordinario.**

Per l'individuazione del Giudice dotato della giurisdizione, occorre avere riguardo al *petitum* sostanziale, come reiteratamente evidenziato dai Giudici di legittimità (*Cassazione, Sezioni Unite civili, Ordinanza 9 dicembre 2019, n. 32112; confr. tra le altre Sezioni Unite, sentenza 3-21 maggio 2014, n. 11229*) da identificarsi per come oggettivamente risulta dal complesso delle richieste e dei fatti allegati.

Ancora, sul punto la Suprema Corte ha statuito che in presenza di un ricorso nel quale la domanda è “*volta all'accertamento del diritto del singolo docente all'inserimento nella graduatoria, ritenendo che tale diritto scaturisca direttamente dalla normazione primaria, eventualmente previa disapplicazione dell'atto amministrativo che detto inserimento potrebbe precludere, la giurisdizione va attribuita al giudice ordinario*” (cfr. *ex multis, Cass. civ., Sez. Unite, Ord. 16.12.2016 n. 25972; Cass. civ., Sez. Unite, Ord. 15.12.2016 n. 25840; Cass. civ., Sez. Unite, Ord. 13.09.2017 n. 21196; Trib Roma, Sez. III, sentenza 22.03.2019 n. 2823*). La controversa di cui trattasi non inerisce a procedure concorsuali né all'annullamento di un atto amministrativo generale o di un regolamento ministeriale (cfr. *Cass. civ., Sez. Unite, ordinanza n. 16756 del 23.07.2014; Cass. civ., Sez. Unite, n. 3032/2011*).

La domanda della ricorrente ha ad oggetto l'accertamento del suo diritto al collocamento nella giusta fascia in graduatoria stante il possesso dei requisiti (laurea magistrale unitamente ai 24 CFU) che, in base al combinato disposto dell'art. 2-ter, comma 1, art. 18-bis



comma 1, ultimo periodo, art. 5 del Dlgs. n. 59/2017 e dell'art. 5 del DM n. 131 del 13.06.2007, sono titoli idonei all'accesso alla I<sup>a</sup> fascia GPS e alla II<sup>a</sup> fascia delle graduatorie di circolo e di istituto. In una vicenda identica a quella in esame, infatti, la Suprema Corte ha affermato la giurisdizione del g.o. in relazione ad una domanda con la quale il docente chiedeva l'inserimento nella seconda fascia delle graduatorie d'istituto -per gli anni 2017-2020- sulla base dell'equipollenza del titolo in suo possesso ai titoli utili alla collocazione in tale fascia ai sensi del d.m. n. 374 del 2017 di cui era invocata la disapplicazione (*cfr. Cass. civ. SS.UU. n. 17123/2019*).

Pertanto, la giurisdizione della presente controversia spetta al giudice ordinario in funzione di giudice del lavoro.

**2) Violazione degli artt. 2-ter, comma 1, 18-bis, comma 1, ultimo periodo, 5 del D.Lgs n. 59/2017 e dell'art. 5 del D.M. n. 131 del 2007.**

L'ordinanza n. 112 del 06.05.2022 agli artt. 3 e 11 disciplina la costituzione delle GPS e delle GI per l'attribuzione delle supplenze annuali e temporanee.

L'ordinanza citata non consente alla ricorrente -che possiede il titolo idoneo- l'inserimento nella prima fascia delle GPS e nella seconda delle GI ponendosi, così, in contrasto con il sistema normativo di reclutamento del personale docente.

Mediante la pubblicazione del D.Lgs. del 13 aprile 2017 n. 59 *“Riadeguamento e semplificazione del sistema di formazione iniziale e di accesso nei ruoli di docente nella scuola secondaria”* è stata introdotta la riforma del sistema di formazione iniziale e di accesso nei ruoli di docente nelle scuole secondarie statali proprio ai sensi della delega conferita dal Parlamento mediante l'art. 1, comma 181, della L. n. 107 del 2015. A seguito di tale novella il



legislatore stabilisce una nuova disciplina di accesso ai futuri concorsi.

L'art. 5 del D.Lgs. n. 59/2017 oggi in vigore prevede che: costituisce **requisito per la partecipazione al concorso**, relativamente ai posti comuni di docente di scuola secondaria di primo e secondo grado, il possesso della laurea magistrale o magistrale a ciclo unico, oppure del diploma dell'alta formazione artistica, musicale e coreutica di II livello, oppure di titolo equipollente o equiparato, e dell'abilitazione all'insegnamento specifica per la classe di concorso.

Con l'art. 44 del D.L. n. 36 del 30 aprile 2022, conv. in L. n. 79 del 29 giugno 2022 è stato inserito l'art. 2-ter del D.Lgs. n. 59/2017 che disciplina come si consegue l'*Abilitazione all'insegnamento* per accedere al concorso docenti.

Esso statuisce che “1. *L'abilitazione all'insegnamento nelle scuole secondarie di primo e secondo grado si consegue a seguito dello svolgimento del percorso universitario e accademico di formazione iniziale di almeno 60 CFU/CFA e del superamento della prova finale del suddetto percorso secondo le modalità di cui al comma 5 dell'articolo 2-bis, alla quale si accede in seguito al conseguimento della laurea magistrale o magistrale a ciclo unico, oppure del diploma dell'alta formazione artistica, musicale e coreutica di II livello, oppure di titolo equipollente o equiparato. (...)*”.

È, stata, altresì, prevista la disciplina transitoria di cui all'art. 18-bis ove è previsto che “1. ***Fino al 31 dicembre 2024 (...), sono altresì ammessi a partecipare coloro i quali, entro il 31 ottobre 2022, abbiano conseguito i 24 CFU/CFA previsti quale requisito di accesso al concorso secondo il previgente ordinamento (...).***”; tale norma garantisce la validità dei 24 CFU già conseguiti dagli aspiranti, come nel caso di specie.



Con l'introduzione degli artt. 2-ter e 18-bis del D.Lgs. 59/2017 il legislatore ha finalmente chiarito che il possesso dei 24 CFU (purché conseguiti entro il 31 ottobre 2022) è da considerarsi come specifica idoneità al concorso che, per come a breve si dirà, è requisito idoneo all'accesso alla II<sup>a</sup> fascia delle GI.

Chiarito questo fondamentale presupposto, ora è necessario comprendere come si coordina il requisito della *specificità idoneità a concorso* con la disciplina delle graduatorie di istituto.

La legge del 3 maggio 1999, n. 124 (*Disposizioni urgenti in materia di personale scolastico*) all'art. 4 (*Supplenze*), primo comma, afferma che **“Alla copertura delle cattedre e dei posti di insegnamento che risultino effettivamente vacanti e disponibili entro la data del 31 dicembre e che rimangano prevedibilmente tali per l'intero anno scolastico, qualora non sia possibile provvedere con il personale docente di ruolo delle dotazioni organiche provinciali o mediante l'utilizzazione del personale in soprannumero, e sempreché ai posti medesimi non sia stato già assegnato a qualsiasi titolo personale di ruolo, si provvede mediante il conferimento di supplenze annuali, in attesa dell'espletamento delle procedure concorsuali per l'assunzione di personale docente di ruolo”.**

Al comma 5 del medesimo articolo 4 si legge che *“Con proprio decreto da adottare secondo la procedura prevista dall'articolo 17, commi 3 e 4, della legge 23 agosto 1988, n. 400, il Ministro della pubblica istruzione emana un regolamento per la disciplina del conferimento delle supplenze annuali e temporanee nel rispetto dei criteri di cui ai commi seguenti”.* Dunque, il Ministero dell'istruzione, nel rispetto dell'art. 4, comma 5, della L. 03.05.1999 n. 124, ha emanato il regolamento delle supplenze con proprio decreto n. 131 del 13 giugno 2007 (*cfr. all. n. 10*). L'art. 5



del decreto ministeriale n. 131 del 17 giugno 2007, che disciplina e regola le graduatorie di circolo e di istituto, espressamente dispone che *“Per ciascun posto di insegnamento viene costituita una graduatoria distinta in tre fasce, da utilizzare nell’ordine, composte come segue:*

***I Fascia: (...);***

***II Fascia: comprende gli aspiranti non inseriti nella corrispondente graduatoria ad esaurimento forniti di specifica abilitazione o di specifica idoneità a concorso cui è riferita la graduatoria di circolo e di istituto;***

***III Fascia (...).”***

Dal precitato articolo è chiaro che i requisiti per accedere alla seconda fascia delle GI sono, alternativamente, la specifica abilitazione **“o”** la specifica idoneità a concorso.

La ricorrente possiede, ai sensi degli artt. 2-ter, 18-bis e 5 del D.LGS n. 59/2017, i requisiti per accedere alla seconda fascia delle GI.

Il decreto ministeriale n. 131/2007 è tutt’oggi vigente: non è stato modificato dall’ordinanza ministeriale n. 112/2022.

L’ordinanza ministeriale non poteva, comunque, modificare il decreto e ciò per diversi motivi:

- 1) essa è fonte secondaria gerarchicamente inferiore al decreto;
- 2) per regolamentare le graduatorie di istituto l’art. 4, comma 5, della L. 3 maggio 1999 n. 124 ha previsto una specifica procedura, cioè l’adozione di un regolamento da pubblicare sulla G.U.;
- 3) in ultimo, non per importanza, il legislatore non ha mai autorizzato il Ministero a modificare le GI.

Infatti, l’art. 2, comma 4-ter, del D.L. n. 22 dell’08.04.2020, convertito con modificazioni nella legge n. 41 del 06.06.2020, prevede, nei limiti che qui interessano, che ***“in considerazione***





dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, le procedure di istituzione delle graduatorie di cui all'articolo 4, commi 6-bis e 6-ter, della L. 3 maggio 1999 n. 124, come modificato dal comma 4 del presente articolo, e le procedure di conferimento delle relative supplenze per il personale docente ed educativo, **ad esclusione di ogni aspetto relativo alla costituzione e alla composizione dei posti da conferire a supplenza, sono disciplinate, in prima applicazione e per gli anni scolastici 2020/2021, 2021/2022, 2022/2023 e 2023/2024**, sia per il primo biennio di validità che per il successivo aggiornamento e rinnovo biennale, **con una o più ordinanze del Ministro dell'istruzione ai sensi del comma 1 al fine dell'individuazione nonché della graduazione degli aspiranti.** (...)”.

Il legislatore ha citato espressamente i commi 6-bis e 6-ter dell'art. 4 L. 124/1999 riferendosi, così, solo alle graduatorie provinciali per le supplenze (c.d. GPS), giammai alle GI.

Dalla lettura della disposizione è palese che, vista l'eccezionalità e l'urgenza in considerazione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, solo le procedure di istituzione delle graduatorie provinciali (c.d. GPS) e il conferimento delle relative supplenze - limitatamente dagli anni dal 2020 al 2024- **potevano essere adottate con ordinanza in deroga alla procedura ordinaria**, che prevede, lo si ripete, l'adozione di un regolamento con decreto da pubblicare sulla Gazzetta Ufficiale secondo quanto disposto dall'art. 4, comma 5, Legge 124/1999.

La modifica illegittima delle GI ad opera dell'Ordinanza Ministeriale n. 112/2022 non produce effetti, cosicché le GI continuano ad essere, a tutt'oggi, disciplinate dal D.M. 131/2007 che prevede quale requisito di accesso alla seconda fascia il



possesso di specifica idoneità a concorso (titolo di laurea + 24 CFU): requisito posseduto da parte ricorrente.

^^^^

## **ISTANZA DI NOTIFICAZIONE PER PUBBLICI**

### **PROCLAMI EX ART. 150 C.P.C**

Ecc.mo Presidente del Tribunale di Catania -Sezione Lavoro-, con riferimento alla notifica del ricorso ai potenziali controinteressati, si rileva come la notifica nei modi ordinari ai docenti iscritti nella prima fascia delle GPS e nella seconda fascia delle G.I. dell'Ambito Territoriale della Provincia di Catania per le classi di concorso A020, A026, A027, A037 e A047, valida per gli anni scolastici 2020/2022, è sommamente difficile sia per il rilevante numero dei destinatari che per la difficoltà di identificarli tutti, anche in ordine alla loro residenza anagrafica. Pertanto, in applicazione dell'art. 150 c.p.c.

### **SI CHIEDE**

di essere autorizzato alla notificazione per pubblici proclami.

^^^^

Per le suesposte ragioni, la dott.sa Pappalardo Marina, *ut supra* rappresentata, difesa e domiciliata,

### **CHIEDE**

che la Giustizia adita, previa fissazione dell'udienza di discussione, accolga le seguenti

### **CONCLUSIONI**

Piaccia all'Ill.mo Sig. Giudice adito, *contrariis reiectis*:

- in via preliminare, qualora il Tribunale lo ritenga opportuno:  
autorizzare la notificazione per pubblici proclami ai controinteressati ai sensi dell'art. 150 c.p.c.;



- per i motivi dedotti in narrativa, anche previa disapplicazione dell'Ordinanza Ministeriale n. 112/2022, in quanto illegittima, accertare e dichiarare che la ricorrente è in possesso di un titolo idoneo alla partecipazione al concorso e, come tale, idoneo per l'inserimento nella seconda fascia delle GI e, conseguentemente, nella prima fascia delle GPS, e per l'effetto, ordinare al Ministero dell'Istruzione – U.S.R. Sicilia – A.T.P. di Catania di inserirla nella seconda fascia delle graduatorie di istituto e nella prima fascia delle GPS del personale docente e/o nei rispettivi elenchi aggiuntivi per le classi di concorso A020, A026, A027, A037 e A047, nella posizione e secondo il punteggio spettante e maturato come per legge;

- in via subordinata:

ordinare al Ministero dell'Istruzione – U.S.R. Sicilia – A.T.P. di Catania di inserirla, almeno, nella seconda fascia delle graduatorie di istituto del personale docente e/o nel relativo elenco aggiuntivo per le predette classi di concorso, nella posizione e secondo il punteggio spettante e maturato come per legge;

- Con vittoria di spese, compensi e onorari, da distrarsi in favore del sottoscritto difensore ex art. 93 c.p.c..

*Salvis iuribus.*

Ai sensi del D.P.R. n. 115/2002 il sottoscritto avvocato dichiara che il valore della presente controversia è indeterminato ed è, quindi, soggetta al pagamento del C.U., ridotto alla metà, per € 259,00.

Si producono con allegazione nel fascicolo di parte:

- 1) laurea magistrale posseduta dalla ricorrente;
- 2) certificato conseguimento dei 24 CFU;
- 3) contratto assunzione a t.d. liceo GB Vaccarini\_1;
- 4) contratto di assunzione t.d. liceo GB Vaccarini\_2;
- 5) contratto di assunzione t.d. liceo GB Vaccarini\_3;



- 6) contratto di assunzione t.d. liceo Concetto Marchesi;
- 7) domanda aggiornamento del 29.05.2022 prot. n. 7645545;
- 8) scheda di valutazione titoli della ricorrente
- 9) dati visualizzazione graduatoria;
- 10) D.M. n. 131/2007;
- 11) O.M. n. 112/2022;
- 12) certificazione master I livello 60 cfu;
- 13) Sentenza Trib. Messina n. 1678\_2022;
- 14) Sentenza C.A. Ancona n. 21\_2022;
- 15) Sentenza C.A. Ancona n. 56\_2021;
- 16) Sentenza C.A. Ancona n. 88\_2022;
- 17) Sentenza Trib. Cosenza n. 1115\_2021;
- 18) Sentenza Trib. Enna n. 9\_2022.

S. Mango d'Aquino, addì 23.12.2022

-avv. Mario Chieffallo-

