

B&Z Società tra Avvocati s.r.l.
Sede legale Via Siracusa, 5 - 03036 – Isola del Liri (FR)
C.F. e Partita Iva 03021460609
Pec: avv.b.z.srl@pec.it - email: societabzavvocati@gmail.com
Iscritta al CCIAA Frosinone Numero REA FR – 194494
Capitale sociale euro 10.000,00

**AL TRIBUNALE REGIONALE AMMINISTRATIVO
DEL LAZIO**

Sede di Roma

*Ricorso contro il silenzio – diniego all'accesso agli atti
amministrativi con istanza di notificazione per pubblici
proclami*

PASCALE NICOLA c.f. PSCNCL85D09C034S,
rappresentato e difeso giusta procura in calce al presente ricorso
dall'Avv. Antonio Rosario Bongarzone c.f.
BNGNNR65E08I838T, dall'Avv. Paolo Zinzi, c.f.
ZNZPLA88L16D810T, anche nella qualità di procuratori
designati dal ricorrente in virtù di specifico mandato conferito
alla società “*B&Z Società tra Avvocati s.r.l.*” con sede legale Via
Siracusa, 5 - 03036 – Isola del Liri (FR) C.F. e Partita Iva
03021460609 , con cui elettivamente domicilia in indirizzo
telematico.

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 136, c. 1, c.p.a., i difensori
indicano i seguenti indirizzi di posta elettronica certificata:

avvantoniorosario.bongarzone@pecavvocatifrosinone.it

avv.paolozinzi@pecavvocationicassino.it;

ed il seguente recapito di fax: 0776.809862, dove
intendono ricevere comunicazioni relative al processo.

Contro

Ministero dell'Istruzione e del Merito, in persona del

Ministro *pro tempore*, c.f. 80185250588, Viale Trastevere, 76/A -
00153 Roma (RM);

Usp Roma e Usp Lazio in persona del Dirigente *pro tempore* tutti domiciliati *ex lege* in Roma, Via dei Portoghesi, 12,
presso l'Avvocatura dello Stato,
ags.rm@mailcert.avvocaturastato.it

per l'accesso

ai seguenti atti e documenti:

“-copia degli indirizzi di residenza dei soggetti controinteressati, identificabili in coloro che hanno partecipato alla medesima procedura di immissione in ruolo, anche in possesso di titoli di riserva o precedenza;

- Copia delle domande di inserimento in GPS e copia dei contratti stipulati da altri docenti, anche con punteggio superiore a quello dell'istante che vanta titoli di riserva, che hanno partecipato alla medesima procedura di immissione in ruolo ed eventuali titoli di precedenza o di riserva in possesso degli stessi;

- Copia delle domande di inserimento in GPS e copia dei contratti stipulati da altri docenti, aventi punteggio inferiore a quello dell'istante, che hanno partecipato alla medesima procedura di immissione in ruolo ed eventuali titoli di precedenza o di riserva in possesso degli stessi

- copia numero esatto dei posti “riservati” a beneficiari della l. 68/99 iscritti al collocamento mirato e/o percentuale dei posti destinata a tali soggetti sia in ordine alla stipula di contratti a tempo determinato, sia ex art. 59 d.l. 73/2021, sia per l'a.s. 2022/2023 che per l'a.s. 2023/2024 sulla Provincia di Roma classi di concorso.. . .”

Fatto e diritto

1) La mia assistita è docente precaria alle dipendenze del Ministero dell'Istruzione e del Merito.

2) Il mio assistito, dopo essersi inserito il 27.05.2022 nella I fascia delle graduatorie GPS nella provincia di Roma (cfr. all.2), in data 11 Agosto 2022 ha presentato domanda di immissione in ruolo nella provincia di Roma (all. 3).

3) Ha ripetuto anche per l'a.s. 2023/2024 la medesima procedura.

4) Lo stesso vanta un titolo di riserva ex l. 68/99, come indicato in fase di compilazione della domanda Gps.

5) Per l'individuazione degli aspiranti beneficiari delle norme "di riserva" si richiama la legge 68/1999 nonché il D. Lgs. 66/2010, artt. 678, comma 9, e 1014, comma 3, puntualmente richiamate dalla circolare ministeriale prot. n. AOODGPER/25089 del 06/08/2021.

6) Inoltre, l'istituto della riserva dei posti nelle assunzioni in favore dei militari volontari congedati è prevista dagli artt. 1014 e 678 del d. lgs. n. 66/2010 (Codice Ordinamento Militare – COM) e successive modificazioni/integrazioni.

La norma individua, quali beneficiari della riserva in questione, tutti i volontari in ferma prefissata che hanno completato senza demerito la ferma contratta, tra cui, quindi, VFP1 volontari in ferma prefissata di 1 anno.

Il mio assistito rientra in tale casistica, in quanto ha completato il VFP1 senza demerito.

7) L'art. 3 di tale legge prevede che i datori di lavoro

pubblici e privati siano tenuti ad avere alle loro dipendenze lavoratori appartenenti alle “**categorie protette**”. La legge distingue i lavoratori appartenenti alle categorie protette in “disabili” e “altre categorie” a cui spettano rispettivamente il 7% e l’1% dei posti.

Le persone che beneficiano di tale legge hanno quindi diritto a una riserva dei posti (7% e 1% a seconda delle categorie), per cui, se a livello provinciale queste aliquote non sono ancora sature, ai riservisti spetta l’assunzione **a prescindere dalla loro posizione in graduatoria** e ciò fino al 50% delle assunzioni. Occorre, come nel caso di specie, verificare la circostanza che, nella possibilità di assunzione, un candidato con punteggio più basso ma titolare della Legge 68/1999, possa “scavalcare” persone con punteggio più alto;

8) E' interesse concreto ed attuale del prof. Pascale Nicola quello di verificare la procedura di stipula di contratti a tempo indeterminato con altri docenti, verificando altresì gli eventuali titoli di precedenza vantanti dagli stessi e soprattutto è interesse dell’istante conoscere la quota ed il numero esatto di posti vacanti e disponibili “riservati” ai beneficiari della l. 68/99 come parte ricorrente.

9) L’istante, quindi, al fine di verificare la stipula di contratti a tempo indeterminato in favore di altri docenti aventi non muniti di titoli di riserva -come il ricorrente che è beneficiario di L. 68/99- ha avanzato richiesta di accesso agli atti in data 23.08.2023 rimasta, però, senza esito.

Il termine di 30 giorni concesso all’Amministrazione per

fornire riscontro è scaduto infruttuosamente in data 23.09.2023;

10) Qualora, all'esito dell'esibizione dei documenti venisse dimostrata la stipula dei contratti a tempo indeterminato in favore di altri docenti, l'istante avrà dimostrato il danno subito dalla condotta della PA che ha ommesso di valutare nella stipula di contratti a tempo indeterminato il titolo di riserva posseduto dal sig. Pascale, titolare di L. 68/99;

11) Dunque, al fine di verificare il proprio diritto ha avanzato richiesta di accesso agli atti;

12) parte ricorrente ha interesse a visionare i documenti richiesti a mezzo Posta elettronica certificata anche al fine di proporre azione per il risarcimento danni per la mancata stipula del contratto a tempo determinato e/o determinato ex art. 59 d.l. 73/2021;

13) L'Amministrazione è rimasta inerte per oltre trenta giorni decorrenti dalla istanza di accesso.

14) Il diniego di accesso è illegittimo per i motivi indicati;

15) E' palese il suo interesse concreto ed attuale a poter controllare la regolarità della stipula dei rapporti di lavoro a tempo indeterminato in favore di soggetti che dovrebbero essere postergati nell'assunzione in virtù del titolo di riserva posseduto dal ricorrente;

16) Il ricorrente ha legittimazione attiva, in quanto a mente dell'art. 22, comma 1 lettera b della L. n. 241 del 1990 sono titolari del diritto di accesso tutti coloro che abbiano interessi

diretti concreti e attuali, anche se portatori di interessi pubblici o diffusi, all'ostensione del documento. La qualificazione dell'interesse all'accesso in termini di concretezza e attualità si collega con la previsione di cui all'art. 24, comma 3 che esclude che il diritto di accesso possa esercitarsi al fine di realizzare un controllo generalizzato sull'attività della PA.

Applicando tali principi al caso di specie, risulta evidente la sussistenza degli stessi ed ultronea ogni ulteriore argomentazione.

La domanda di accesso è stata legittimamente proposta nei confronti dei soggetti intimati.

I documenti oggetto della richiesta sono pienamente accessibili.

Il diritto alla riservatezza dei soggetti controinteressati, cede il passo rispetto al principio di trasparenza degli atti a cui deve conformarsi la procedura di stipula di contratti a tempo indeterminato. Inoltre, sussiste il diritto del ricorrente a verificare la regolarità della procedura a cui egli stesso ha partecipato, atteso che il posto da egli ambito è stato assegnato ad altri soggetti.

17) Il diniego d'accesso è perciò affetto da violazione di legge ed eccesso di potere sotto il profilo del difetto di motivazione. Segnatamente, l'amministrazione non ha dato alcuna motivazione al diniego, restando meramente inerte dinanzi alla richiesta dell'istante, spirando così i termini per la formazione del silenzio-rigetto.

I difensori chiedono sin da ora di essere sentiti in camera

di consiglio.

P.Q.M.

Si chiede che il Tribunale adito ordini all'amministrazione il rilascio e/o l'esibizione dei documenti richiesti e segnatamente: *“-copia degli indirizzi di residenza dei soggetti controinteressati, identificabili in coloro che hanno partecipato alla medesima procedura di immissione in ruolo, anche in possesso di titoli di riserva o precedenza;*

- Copia delle domande di inserimento in GPS e copia dei contratti stipulati da altri docenti, anche con punteggio superiore a quello dell'istante che vanta titoli di riserva, che hanno partecipato alla medesima procedura di immissione in ruolo ed eventuali titoli di precedenza o di riserva in possesso degli stessi;

- Copia delle domande di inserimento in GPS e copia dei contratti stipulati da altri docenti, aventi punteggio inferiore a quello dell'istante, che hanno partecipato alla medesima procedura di immissione in ruolo ed eventuali titoli di precedenza o di riserva in possesso degli stessi

- copia numero esatto dei posti “riservati” a beneficiari della l. 68/99 iscritti al collocamento mirato e/o percentuale dei posti destinata a tali soggetti sia in ordine alla stipula di contratti a tempo determinato, sia ex art. 59 d.l. 73/2021, sia per l'a.s. 2022/2023 che per l'a.s. 2023/2024 sulla Provincia di Roma classi di concorso ...”

Con vittoria di spese, diritti e onorari di lite nonché al rimborso del contributo unificato da distrarsi in favore dei procuratori antistatari.

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 13, c. 6-bis, d.P.R. 30.05.2002

n. 115, si dichiara che si tratta di rito per il quale il contributo dovuto è di euro 300,00 e in particolare di ricorso per l'accesso agli atti della pubblica amministrazione ai sensi dell'art. 116 c.p.a.

In via istruttoria si deposita:

all. 1) Richiesta di accesso agli atti;

all. 2) Copia Domanda inserimento GPS Nicola Pascale;

all. 3) domanda di immissione in ruolo;

all.4) Copia Domanda Scelta Sedi Pascale;

all. 4) Procura alle liti.

Isola del Liri-Roma, 20.10.2023

Avv. Antonio Rosario Bongarzone

Avv. Paolo Zinzi

ISTANZA PER LA NOTIFICA MEDIANTE PUBBLICI

PROCLAMI

Si fa presente che, ai fini dell'integrazione del contraddittorio, il ricorso deve essere notificato a tutti i docenti potenzialmente controinteressati, individuati in tutti i docenti che hanno presentato domanda di immissioni in ruolo nella medesima provincia di Roma del Sig. Pascale e di tutti i docenti posizionati nelle graduatorie GPS della provincia di Roma, per gli aa.ss. 2023/2024 che potrebbero essere scavalcati dalla ricorrente in graduatoria, nei confronti di tutti coloro che verrebbero pregiudicati dalla favorevole del presente procedimento e

considerato che la notifica del ricorso nei modi ordinari sarebbe impossibile per l'ingente numero di controinteressati e per la difficoltà a reperirli, e che, ai sensi di legge, quando la notificazione nei modi ordinari è impossibile o difficile, si può procedere alla notifica per pubblici proclami (cfr. precedenti del TAR Lazio e del Consiglio di Stato sulla possibilità di effettuare la notifica mediante l'inserimento del ricorso e del decreto nell'area tematica del sito istituzionale del M.I. (v. Miur - pubblici proclami)).

Tanto premesso e considerato,

SI CHIEDE

autorizzare il sottoscritto difensore a procedere con la notifica per pubblici proclami, da effettuare sul sito istituzionale del Ministero dell'Istruzione.

Isola del Liri, 20.10.2023.

Avv. Antonio Rosario Bongarzone

Avv. Paolo Zinzi

**PAOLO
ZINZI**

Firmato
digitalmente da
PAOLO ZINZI
Data: 2023.10.20
18:28:11 +02'00'

**Antonio
Rosario
Bongarzone**
e

Firmato
digitalmente da
Antonio Rosario
Bongarzone
Data: 2023.10.20
18:28:32 +02'00'