



Ministero dell'Istruzione e del Merito

Dipartimento per le risorse umane, finanziarie e strumentali

Direzione Generale

per la progettazione organizzativa, l'innovazione dei processi amministrativi, la comunicazione e i contratti

Ufficio I – Affari generali, contabilità e contratti

IL DIRETTORE GENERALE

VISTO il Regio Decreto 18 novembre 1923, n. 2440, recante «*Nuove disposizioni sull'amministrazione del Patrimonio e la Contabilità Generale dello Stato*»;

VISTO il Decreto Legislativo del 30 luglio 1999, n. 300, recante «*Riforma dell'organizzazione del Governo, a norma dell'articolo 11 della legge 15 marzo 1997, n. 59*»;

VISTA la Legge del 7 agosto 1990, n. 241, recante le «*Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi*»;

VISTA la Legge del 7 giugno 2000, n. 150, recante la «*Disciplina delle attività di informazione e di comunicazione delle pubbliche amministrazioni*»;

VISTO il Decreto Legislativo del 30 marzo 2001, n. 165, recante le «*Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche*»;

VISTO il Decreto Legislativo del 7 marzo 2005, n. 82, recante il «*Codice dell'amministrazione digitale*»;

VISTA la Legge del 6 novembre 2012, n. 190, recante le «*Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità della Pubblica Amministrazione*»;

VISTO il Decreto Legislativo del 14 marzo 2013, n. 33, concernente il riordino degli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni;

VISTA la Legge 31 dicembre 2009, n. 196, avente per oggetto «*Legge di contabilità e finanza pubblica*»;

VISTA la Legge 29 dicembre 2022, n. 197, recante l'approvazione del «*Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2023 e bilancio pluriennale per il triennio 2023- 2025*»;

VISTO il Decreto del Ministro dell'Economia e delle Finanze del 30 dicembre 2022, recante «*Ripartizione in capitoli delle Unità di voto parlamentare relative al bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2023 e per il triennio 2023-2025*»;

VISTO il Decreto-Legge del 9 gennaio 2020, n. 1, recante «*Disposizioni urgenti per l'istituzione del Ministero dell'istruzione e del Ministero dell'università e della ricerca*», convertito con modificazioni con legge 5 marzo 2020, n. 12;

VISTO il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 30 settembre 2020, n. 166, concernente il «*Regolamento concernente la riorganizzazione del Ministero dell'Istruzione*»;

VISTO il Decreto del Ministro dell'Istruzione del 5 gennaio 2021, n. 6, con cui si individuano gli Uffici di livello dirigenziale non generale dell'Amministrazione centrale del Ministero dell'Istruzione e del Merito;



Ministero dell'Istruzione e del Merito

Dipartimento per le risorse umane, finanziarie e strumentali

Direzione Generale

per la progettazione organizzativa, l'innovazione dei processi amministrativi, la comunicazione e i contratti

Ufficio I – Affari generali, contabilità e contratti

VISTO il Decreto-Legge 11 novembre 2022, n. 173, il quale, in particolare, all'art. 1, lett. e), con riferimento al «Ministero dell'istruzione», introduce la nuova denominazione di «Ministero dell'Istruzione e del Merito»;

VISTO il D.P.C.M. del 24 febbraio 2022, con cui lo scrivente è stato nominato Direttore Generale della «Direzione generale per la progettazione organizzativa, l'innovazione dei processi amministrativi, la comunicazione e i contratti» del Ministero dell'Istruzione e del Merito;

VISTO il Decreto Legislativo del 18 aprile 2016, n. 50, recante «Codice dei contratti pubblici»;

VISTO in particolare, l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016, il quale prevede che «Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte [...]»;

VISTO il Decreto-Legge del 16 luglio 2020, n. 76, convertito con modificazioni dalla Legge 11 settembre 2020, n. 120, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale»;

VISTO in particolare, l'art. 1, comma 2, lett. a), del D.L. n. 76/2020, ai sensi del quale «Fermo quanto previsto dagli articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità: a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000 euro. In tali casi la stazione appaltante procede all'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, fermi restando il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 del codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, e l'esigenza che siano scelti soggetti in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento, anche individuati tra coloro che risultano iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante, comunque nel rispetto del principio di rotazione»;

VISTO altresì, l'art. 1, comma 3, del D.L. n. 76/2020, il quale prevede che «Gli affidamenti diretti possono essere realizzati tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga gli elementi descritti nell'articolo 32, comma 2, del decreto legislativo n. 50 del 2016»;

VISTO il Decreto-Legge del 31 maggio 2021, n. 77, recante «Governance del Piano Nazionale di rilancio e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure», convertito in legge 29 luglio 2021, n. 108;

VISTA la delibera ANAC del 26 ottobre 2016, n. 1097, relativa alle Linee Guida n. 4, di attuazione del D.Lgs. n. 50/2016, recanti «Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici»;



Ministero dell'Istruzione e del Merito

Dipartimento per le risorse umane, finanziarie e strumentali

Direzione Generale

per la progettazione organizzativa, l'innovazione dei processi amministrativi, la comunicazione e i contratti

Ufficio I – Affari generali, contabilità e contratti

VISTO l'art. 1, comma 449, della Legge del 27 dicembre 2006, n. 296, come modificato dall'art.1, comma 495, della Legge del 28 dicembre 2015, n. 208, il quale prevede che tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni stipulate da Consip S.p.A.;

VISTO l'art. 1, comma 450, della Legge n. 296/2006, come modificato dall'art. 1, comma 495, della Legge n. 208/2015, il quale prevede che le amministrazioni statali centrali e periferiche, ad esclusione degli istituti e delle scuole di ogni ordine e grado, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione di cui all'articolo 328, comma 1, del regolamento di cui al d.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207;

VISTO l'art. 1, comma 583, della Legge del 27 dicembre 2019, n. 160, ai sensi del quale, fermo restando quanto previsto dal succitato art. 1, commi 449 e 450, della Legge n. 296/2006, le amministrazioni statali centrali e periferiche sono tenute ad approvvigionarsi attraverso gli accordi quadro stipulati da Consip S.p.A. o il Sistema Dinamico di Acquisizione (SDAPA) realizzato e gestito da Consip S.P.A.;

VISTO l'art. 36, comma 6, ultimo periodo, del D.Lgs. n. 50/2016, ai sensi del quale, per lo svolgimento delle procedure di importo inferiore alla soglia comunitaria, il Ministero dell'Economia e delle Finanze, avvalendosi di Consip S.p.A., ha messo a disposizione delle Stazioni Appaltanti il Mercato Elettronico delle Pubbliche Amministrazioni (MEPA) e, in particolare, lo strumento della Richiesta di Offerta Semplice;

DATO ATTO della necessità di affidare il «*Servizio di prenotazione, di rilascio di titoli di viaggio e di prenotazione alberghiera*»;

DATO ATTO della non esistenza di Convenzioni Consip attive in merito a tale merceologia o comunque della non idoneità della Convenzione Consip a soddisfare il fabbisogno del Ministero dell'Istruzione e del Merito per mancanza delle caratteristiche essenziali;

DATO ATTO che, nell'ambito degli Accordi Quadro stipulati da Consip S.p.A. non risultano attive iniziative aventi ad oggetto interventi comparabili con quelli da affidare con la presente procedura;

TENUTO CONTO che al fine di bilanciare le esigenze di celerità della procedura con il rispetto dei principi sanciti *ex art. 30* del D.Lgs. n. 50/2016, si procederà all'affidamento diretto del servizio, previo esperimento di una idonea procedura comparativa, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. *a*) del D.L. n. 76/2020;

CONSIDERATO che il servizio rientra nelle categorie merceologiche rinvenibili sul *Mercato elettronico della pubblica amministrazione* (MePA) di Consip S.p.A.;

DATO ATTO che nell'ambito del bando «*Servizi*» del mercato elettronico della PA, pubblicato da Consip S.p.A. sul sito "acquistiinretepa.it", è presente l'area merceologica «*Organizzazione Viaggi*», nelle sottocategorie:

Viale Trastevere 76 A, 00153 Roma - sito internet: www.istruzione.it.

Pec: dgpoc@postacert.istruzione.it – e-mail: dgpoc.ufficio1@istruzione.it – Tel. 06.58493188



Ministero dell'Istruzione e del Merito

Dipartimento per le risorse umane, finanziarie e strumentali

Direzione Generale

per la progettazione organizzativa, l'innovazione dei processi amministrativi, la comunicazione e i contratti

Ufficio I – Affari generali, contabilità e contratti

- (a) «Organizzazione di viaggi tutto compreso», codice CPV 63511000-4;
- (b) «Vendita di biglietti di viaggio e di servizi di viaggio tutto compreso», codice CPV 63512000-1;

VISTO l'avviso pubblico di indagine di mercato prot. n. AOODGPOC 169 del 10 febbraio 2023, propedeutico all'individuazione degli operatori economici da invitare alla procedura comparativa da svolgersi mediante lo strumento della Richiesta di Offerta Semplice (RDO) sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), volta all'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a) del D.L. n. 76/2020, del «*Servizio di prenotazione e rilascio di titoli di viaggio e di prenotazione alberghiera*»;

DATO ATTO che al citato avviso pubblico di indagine di mercato hanno manifestato interesse n.4 operatori economici, di cui all'*allegato A*;

CONSIDERATO che il presente affidamento avrà durata indicativamente di 12 mesi dalla data di sottoscrizione del contratto e comunque fino all'esaurimento del plafond massimo previsto, pari a € 130.000,00 (centotrentamila/00) IVA esclusa;

CONSIDERATO che l'importo massimo spendibile per il servizio in parola è pari a € 130.000,00 (euro centotrentamila/00) IVA esclusa;

RITENUTO al fine di garantire la massima trasparenza e imparzialità nell'affidamento del servizio, nel rispetto di quanto previsto dal D.L. 76/2020, di esperire una idonea procedura comparativa mediante lo strumento della Richiesta di Offerta Semplice sul MEPA, volta all'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a) del D.L. n. 76/2020, del «*Servizio di prenotazione e rilascio di titoli di viaggio e di prenotazione alberghiera*»;

RITENUTO OPPORTUNO invitare a presentare la propria offerta i n.4 operatori economici che hanno manifestato il loro interesse, a fronte del sopra citato avviso pubblico di indagine di mercato prot. n. AOODGPOC 169 del 10 febbraio 2023;

ATTESO che l'affidamento del servizio avverrà nei confronti dell'operatore economico che avrà presentato il preventivo maggiormente vantaggioso rispetto alle esigenze della Stazione Appaltante;

CONSIDERATO che gli oneri di sicurezza per l'eliminazione dei rischi da interferenza, non soggetti a ribasso, sono pari a 0,00 € (euro zero,00), poiché trattasi di un servizio per i quali non è prevista l'esecuzione all'interno dei locali del Ministero. È comunque onere dell'operatore economico elaborare, relativamente ai costi della sicurezza afferenti all'esercizio della propria attività, il Documento di Valutazione dei Rischi, e di provvedere all'attuazione delle misure di sicurezza necessarie per eliminare o ridurre al minimo i rischi specifici connessi alle proprie attività;

VISTO l'art. 1, comma 4, del D.L. n. 76/2020, secondo il quale «*Per le modalità di affidamento di cui al presente articolo la stazione appaltante non richiede le garanzie provvisorie di cui*



Ministero dell'Istruzione e del Merito

Dipartimento per le risorse umane, finanziarie e strumentali

Direzione Generale

per la progettazione organizzativa, l'innovazione dei processi amministrativi, la comunicazione e i contratti

Ufficio I – Affari generali, contabilità e contratti

all'articolo 93 del decreto legislativo n. 50 del 2016, salvo che, in considerazione della tipologia e specificità della singola procedura, ricorrano particolari esigenze che ne giustifichino la richiesta, che la stazione appaltante indica nell'avviso di indizione della gara o in altro atto equivalente. Nel caso in cui sia richiesta la garanzia provvisoria, il relativo ammontare è dimezzato rispetto a quello previsto dal medesimo articolo 93»;

CONSIDERATO che, pertanto, non si richiederà la garanzia provvisoria di cui all'art. 93 del D.Lgs. n. 50/2016, non ricorrendo particolari esigenze che ne giustificano la richiesta;

CONSIDERATO che l'operatore dovrà presentare al Ministero dell'Istruzione e del Merito apposita garanzia definitiva ai sensi dell'art. 103 del D.Lgs. 50/2016, entro 5 giorni dalla stipula del contratto o comunque entro altro termine che sarà indicato dalla Stazione Appaltante;

DATO ATTO che il contratto, ai sensi di quanto stabilito dall'art. 1, comma 3, del D.L. n. 95/2012, sarà sottoposto a condizione risolutiva nel caso di sopravvenuta disponibilità di una convenzione Consip S.p.A. avente a oggetto servizi comparabili con quelli oggetto di affidamento;

TENUTO CONTO che la verifica dei requisiti di carattere generale avverrà sull'affidatario laddove lo stesso non sia stato verificato a campione dal MEPA come previsto dall'art. 36, comma 6 *ter*, del D.Lgs. n. 50/2016; in caso di verifica dei requisiti di carattere generale da parte di MEPA, la Stazione Appaltante procederà esclusivamente alla verifica dei requisiti di carattere speciale di cui all'art. 83 del D.Lgs. n. 50/2016;

TENUTO CONTO che, per espressa previsione dell'art. 32, comma 8, del D.Lgs. n. 50/2016, non si applica il termine dilatorio di *stand still* di 35 giorni per la stipula del contratto;

VISTO l'art. 32, comma 8, del D.Lgs. n. 50/2016, ai sensi del quale «8. [...] *Nel caso di servizi e forniture, se si è dato avvio all'esecuzione del contratto in via d'urgenza, l'aggiudicatario ha diritto al rimborso delle spese sostenute per le prestazioni espletate su ordine del direttore dell'esecuzione. L'esecuzione d'urgenza di cui al presente comma è ammessa esclusivamente nelle ipotesi di eventi oggettivamente imprevedibili, per ovviare a situazioni di pericolo per persone, animali o cose, ovvero per l'igiene e la salute pubblica, ovvero per il patrimonio, storico, artistico, culturale ovvero nei casi in cui la mancata esecuzione immediata della prestazione dedotta nella gara determinerebbe un grave danno all'interesse pubblico che è destinata a soddisfare, ivi compresa la perdita di finanziamenti comunitari*»;

VISTO l'art. 8, comma 1, lett. a), della Legge 11 settembre 2020, n. 120, così come modificato dall'art. 51, comma 1, lett. f) della Legge n. 108/2021, il quale dispone che «*In relazione alle procedure pendenti disciplinate dal decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, i cui bandi o avvisi, con i quali si indice una gara, sono già stati pubblicati alla data di entrata in vigore del presente decreto, nonché, in caso di contratti senza pubblicazione di bandi o avvisi, alle procedure in cui, alla medesima data, siano già stati inviati gli inviti a presentare le offerte o i preventivi, ma non siano scaduti i relativi termini, e in ogni caso per le procedure disciplinate dal medesimo decreto legislativo avviate a decorrere dalla data di entrata in vigore del presente decreto e fino alla data*

Viale Trastevere 76 A, 00153 Roma - sito internet: www.istruzione.it.

Pec: dgpoc@postacert.istruzione.it – e-mail: dgpoc.ufficio1@istruzione.it – Tel. 06.58493188



Ministero dell'Istruzione e del Merito

Dipartimento per le risorse umane, finanziarie e strumentali

Direzione Generale

per la progettazione organizzativa, l'innovazione dei processi amministrativi, la comunicazione e i contratti

Ufficio I – Affari generali, contabilità e contratti

del 30 giugno 2023: a) è sempre autorizzata la consegna dei lavori in via di urgenza e, nel caso di servizi e forniture, l'esecuzione del contratto in via d'urgenza ai sensi dell'articolo 32, comma 8, del decreto legislativo n. 50 del 2016, nelle more della verifica dei requisiti di cui all'articolo 80 del medesimo decreto legislativo, nonché dei requisiti di qualificazione previsti per la partecipazione alla procedura»;

TENUTO CONTO che, in considerazione dell'urgenza di provvedere e in ogni caso ai sensi di quanto previsto dall'art. 8, comma 1, lett. a), del D.L. n. 76/2020, la Stazione Appaltante procederà ad affidare il servizio all'affidatario nelle more della verifica dei requisiti di carattere generale e speciale, ai sensi di quanto stabilito dagli articoli 32, comma 8 del D.Lgs. n. 50/2016 e 8, comma 1, lett. a) della L. n. 120/2020, e che il contratto riporterà una clausola risolutiva espressa per il caso in cui, nel corso dell'esecuzione, dovesse riscontrarsi la carenza di uno dei suddetti requisiti;

VISTO l'art. 31, comma 1, del D.Lgs. n. 50/2016, il quale prevede l'individuazione di un responsabile unico del procedimento (RUP) per ogni singola procedura di affidamento;

VISTE le Linee guida A.N.AC. n. 3, recanti «*Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni*»;

VISTO l'art. 6 *bis* della L. n. 241/90, relativo all'obbligo di astensione dall'incarico del responsabile del procedimento in caso di conflitto di interessi, e all'obbligo di segnalazione da parte dello stesso di ogni situazione di conflitto (anche potenziale);

VISTI altresì l'art. 42 del D.Lgs. n. 50/2016 e le Linee Guida A.N.AC. n. 15, recanti «*Individuazione e gestione dei conflitti di interesse nelle procedure di affidamento di contratti pubblici*»;

INDIVIDUATO nel Dirigente dell'Ufficio I della Direzione Generale per la progettazione organizzativa, l'innovazione dei processi amministrativi, la comunicazione e i contratti del Ministero, la figura professionale in argomento, in quanto pienamente idonea a soddisfare i requisiti richiesti dall'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016;

TENUTO CONTO che l'affidamento in oggetto dà luogo ad una transazione soggetta agli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari previsti dalla legge 13 agosto 2010, n. 136 e dal decreto-legge 12 novembre 2010, n. 187;

CONSIDERATO che l'importo di cui al presente provvedimento, pari ad € 130.000,00 (euro centotrentamila/00) IVA esclusa, trova copertura nel bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2023;

ACCERTATA la disponibilità di competenza e di cassa sul cap./pg 1194/9;

VISTO l'art. 37, comma 1, lett. b), del D.Lgs. n. 33/2013, il quale dispone che «*Fermo restando quanto previsto dall'articolo 9-bis e fermi restando gli obblighi di pubblicità legale, le pubbliche*



Ministero dell'Istruzione e del Merito

Dipartimento per le risorse umane, finanziarie e strumentali

Direzione Generale

per la progettazione organizzativa, l'innovazione dei processi amministrativi, la comunicazione e i contratti

Ufficio I – Affari generali, contabilità e contratti

amministrazioni e le stazioni appaltanti pubblicano: [...] b) gli atti e le informazioni oggetto di pubblicazione ai sensi del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50»;

VISTO l'art. 29, comma 1, del D.Lgs. n. 50/2016, ai sensi del quale «*Tutti gli atti delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori relativi alla programmazione di lavori, opere, servizi e forniture, nonché alle procedure per l'affidamento e l'esecuzione di appalti pubblici di servizi, forniture, lavori e opere, di concorsi pubblici di progettazione, di concorsi di idee e di concessioni, compresi quelli tra enti nell'ambito del settore pubblico di cui all'articolo 5, alla composizione della commissione giudicatrice e ai curricula dei suoi componenti, ove non considerati riservati ai sensi dell'articolo 53 ovvero secretati ai sensi dell'articolo 162, devono essere pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente" con l'applicazione delle disposizioni di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33»;*

VISTI gli schemi di *lex specialis* allegati al presente provvedimento;

DETERMINA

Art. 1

(Oggetto)

1. Di autorizzare, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a), del D.L. n. 76/2020, l'avvio di una procedura comparativa da svolgersi mediante lo strumento della Richiesta di Offerta Semplice sul MePA, volta all'affidamento diretto del «*Servizio di prenotazione, di rilascio di titoli di viaggio e di prenotazione alberghiera*», per un importo pari € 130.000,00 (euro centotrentamila/00) IVA esclusa.
2. Ai fini di cui sopra, si approva la documentazione di *lex specialis* di gara.

Art. 2

(Responsabile Unico del Procedimento)

1. Di individuare, ai sensi dell'art. 31, comma 1, del D.Lgs. n. 50/2016, quale Responsabile Unico del Procedimento, il Dirigente dell'Ufficio I della Direzione Generale per la progettazione organizzativa, l'innovazione dei processi amministrativi, la comunicazione e i contratti del Ministero dell'Istruzione e del Merito, al quale si conferisce mandato ai fini dell'espletamento della procedura volta all'affidamento diretto del «*Servizio di prenotazione, di rilascio di titoli di viaggio e di prenotazione alberghiera*», con delega alla sottoscrizione del contratto. Allo stesso è demandato l'onere di acquisire il CIG della procedura.

Art. 3

(Impegno contabile)

1. La spesa sarà imputata sul cap./pg. 1194/9 del bilancio di questo Ministero per l'e.f. 2023.



Ministero dell'Istruzione e del Merito

Dipartimento per le risorse umane, finanziarie e strumentali

Direzione Generale

per la progettazione organizzativa, l'innovazione dei processi amministrativi, la comunicazione e i contratti

Ufficio I – Affari generali, contabilità e contratti

Art. 4

(Pubblicità)

1. Il presente provvedimento sarà pubblicato sul sito internet del Ministero dell'Istruzione e del Merito, ai sensi della normativa sulla trasparenza.

IL DIRETTORE GENERALE

Antonino Di Liberto