

Avvocato
ELISABETTA MAMELI
Via Calamattia, 8
09134 Cagliari (Ca)
tel. /fax. +39 070.2891072
avv.elisabetta.mameli@gmail.com
avvocato.elisabettamameli@pec.it

TRIBUNALE ORDINARIO DI CAGLIARI

SEZIONE LAVORO

RICORSO EX ART. 414 C.P.C.

CON ISTANZA CAUTELARE ANCHE INAUDITA ALTERA PARTE

per **Veronica Baldussu** (c.f. BLDVNC76A48B354A) nata a Cagliari il 8.01.1976 e residente in Cagliari Via Cocco Ortu 76 rappresentata e difesa, in virtù di procura speciale resa in calce al presente ricorso, dall'avv. Elisabetta Mameli (c.f. MMLLBT78S56B354N) e elettivamente domiciliata presso lo studio in Cagliari, via Calamattia, 8, la quale dichiara che il numero di fax e' 070.2891072 e l'indirizzo p.e.c. e' "avvocato.elisabettamameli@pec.it"

ricorrente

CONTRO

Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca, in persona del Ministro in carica,

Ufficio Scolastico Regionale per la Sardegna, in persona del Dirigente in carica,

Ambito Territoriale Scolastico di Cagliari, in persona del Dirigente in carica,

intimati



E NEI CONFRONTI DI

tutti i docenti iscritti nelle graduatorie provinciali per le supplenze di prima e seconda fascia per la scuola dell'infanzia e scuola primaria della Provincia di Cagliari per il biennio 2021/2022 - 2022/2023 EEEE Primaria posto comune ADEE Sostegno Primaria

controinteressati

*** **

- FATTO -

- 1) L'odierna ricorrente da anni lavora come insegnante precaria nella scuola come insegnante di scuola primaria .

2) Più precisamente, la Signora Baldussu Veronica e' inserita nelle graduatorie EEEE Gps di prima fascia primaria pubblicate in data 8.09.22 nella posizione 1990 con punteggio 24 .

La docente inoltre nella domanda della scelta delle sedi del 13.08.2022 aveva indicato come preferenze anche il sostegno per le chiamate da GPS incrociate , sia per infanzia ADAA che per primaria ADEE.

- 2) In virtù dei titoli e del punteggio posseduto - la Baldussu Veronica era in posizione utile per ambire all'incarico annuale fino al termine dell'attività didattica sia in occasione delle nomine del 30 settembre decreto 404 del 30.09.2022 che in quelle del 13 ottobre decreto 416 del 13.10.2022.

La docente apprendeva ad esito delle suddette nomine che da GPS incrociate venivano nominate per ADEE sostegno primaria delle



docenti con un punteggio ben inferiore al suo e collocate in graduatoria in posizione inferiore.

Nello specifico venivano nominati dei docenti in posizione inferiore rispetto alla 1990 e con meno di 24 punti come emerge dai file excel allegati.

La Baldussu Veronica e' attualmente disoccupata senza alcun lavoro .

L'azione amministrativa appare gravemente illegittima e pregiudizievole della sfera giuridica dell'odierna esponente, che pertanto agisce dinanzi a codesto Tribunale per i seguenti motivi di

- DIRITTO -

VIOLAZIONE E FALSA APPLICAZIONE DEI COMMI 7, 8, 9 dell'art 12 dell'OM 112 del 6.05 2022 ILLOGICITÀ ED INGIUSTIZIA MANIFESTA.
DISPARITÀ DI TRATTAMENTO.

- I -

Prima di esporre le ragioni di diritto del presente ricorso, si rende necessaria una breve premessa sulle graduatorie provinciali per le supplenze, istituite e disciplinate con l'ordinanza ministeriale 10 luglio 2020, n° 60 poi integrata dalla odierna OM 112 del 6.05 2022

Le graduatorie provinciali per le supplenze (d'ora in avanti, anche semplicemente "g.p.s."), sono finalizzate -in subordine rispetto allo scorrimento delle graduatorie ad esaurimento- all'attribuzione delle seguenti tipologie di supplenze:

- a) supplenze annuali per la copertura delle cattedre e posti



d'insegnamento, su posto comune o di sostegno, vacanti e disponibili entro la data del 31 dicembre e che rimangano presumibilmente tali per tutto l'anno scolastico;

- b) supplenze temporanee sino al termine delle attività didattiche per la copertura di cattedre e posti d'insegnamento, su posto comune o di sostegno, non vacanti ma di fatto disponibili, resisi tali entro la data del 31 dicembre e fino al termine dell'anno scolastico e per le ore di insegnamento che non concorrano a costituire cattedre o posti orario .

Esse sono articolate in due fasce :

- la prima fascia è costituita dai soggetti in possesso dello specifico titolo di abilitazione;

- la seconda fascia è costituita dai soggetti in possesso di uno dei seguenti requisiti:

i. per le classi di concorso di cui alla tabella A dell'Ordinamento classi di concorso, possesso del titolo di studio, comprensivo dei CFU/CFA o esami aggiuntivi ed eventuali titoli aggiuntivi previsti dalla normativa vigente per la specifica classe di concorso, e di uno dei seguenti requisiti: 1. possesso dei titoli di cui all'articolo 5, comma 1, lettera b), del D.lgs. n° 59/2017; 2. abilitazione specifica su altra classe di concorso o per altro grado, ai sensi dell'articolo 5, comma 4-bis, del D.lgs. n°59/2017; 3. precedente inserimento nella terza fascia delle graduatorie di istituto per la specifica classe di concorso;



ii. per le classi di concorso di cui alla tabella B dell'Ordinamento classi di concorso, possesso del titolo di studio ed eventuali titoli aggiuntivi previsti dalla normativa vigente per la specifica classe di concorso e di uno dei seguenti requisiti: 1. possesso dei titoli di cui all'articolo 5, comma 2, lettera b), del D.lgs. n° 59/2017; 2. abilitazione specifica su altra classe di concorso o per altro grado, ai sensi dell'articolo 5, comma 4-*bis*, del D.lgs. n° 59/2017; 3. precedente inserimento nella terza fascia delle graduatorie di istituto per la specifica classe di concorso.

L'ordinanza ministeriale è intervenuta anche sulla disciplina delle graduatorie di istituto, stabilendo che vengano utilizzate per il conferimento di tutte le supplenze temporanee per le quali non si può ricorrere alle g.p.s. ;

Si articolano in tre fasce così costituite:

- la prima fascia resta determinata ai sensi dell'articolo 9-*bis* del decreto del Ministro dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca 24 aprile 2019, n° 374 e corrisponde, quindi, alle graduatorie di prima fascia vigenti;

- la seconda fascia è costituita dagli aspiranti presenti in g.p.s. di prima fascia, che presentano il modello di scelta delle sedi per la suddetta fascia contestualmente alla domanda di inserimento nelle g.p.s.;

c) la terza fascia è costituita dagli aspiranti presenti in g.p.s. di seconda fascia, che presentano il modello di scelta delle sedi per la



suddetta fascia contestualmente alla domanda di inserimento nelle g.p.s.

In virtù delle suddette disposizioni, quindi, l'Amministrazione scolastica attingerà alle graduatorie provinciali per le supplenze e alle graduatorie di istituto in tutti i casi in cui non sia possibile coprire le cattedre e i posti di insegnamento a qualsiasi titoli vacanti e/o disponibili con personale a tempo indeterminato.

Se si tratta di supplenze annuali o temporanee fino al termine delle attività didattiche, si farà ricorso alle g.p.s., mentre in caso di necessità di supplenze temporanee c.d. brevi, il dirigente scolastico utilizzerà le graduatorie di istituto.

In particolare l'OM 112 del 6.05 2022 disciplina le Procedure di aggiornamento delle graduatorie provinciali e di istituto di cui all'articolo 4, commi 6-bis e 6-ter, della legge 3 maggio 1999, n. 124 e di conferimento delle relative supplenze per il personale docente ed educativo, lo stesso prevede all'art 12 , commi 7 8 e 9 che.

7. Ai fini del conferimento delle supplenze su posti di sostegno, si procede prioritariamente allo scorrimento degli elenchi aggiuntivi alle GAE, divisi per grado, con le seguenti specificazioni:

- a) per gli elenchi di sostegno per la scuola dell'infanzia e primaria, gli aspiranti sono inclusi con la medesima posizione di fascia e correlato punteggio con cui risultano inclusi nella corrispettiva GAE;
- b) per gli elenchi di sostegno per la scuola secondaria di primo e secondo grado, gli aspiranti sono inclusi in base alla migliore collocazione di fascia con cui figurano in una qualsiasi GAE di scuola secondaria del relativo grado e col corrispondente punteggio.



8. In caso di esaurimento o incapacienza degli elenchi di cui al comma 7, si procede allo scorrimento delle GPS di prima e poi di seconda fascia per il sostegno per il relativo grado.

9. In caso di ulteriore incapacienza, si procede all'individuazione dell'aspirante privo di titolo di specializzazione, attraverso lo scorrimento delle GAE e, in subordine, delle GPS, limitatamente agli aspiranti non inclusi nelle GPS di sostegno del grado relativo, **sulla base della migliore collocazione di fascia col relativo miglior punteggio.**

Nel caso di specie non e' stato applicata correttamente la procedura cosi come prevista e descritta nella suddetta l'OM 112 del 6.05 2022

- II -

La Baldussu Veronica dopo aver mandato una lettera di reclamo all'USP Cagliari, si e' sentita rispondere che chi l'ha preceduta in graduatoria fosse provvisto del titolo di riserva e questo per quanto riguarda le nomine del 12 settembre 2022, le e' stato comunque scritto che le nomine avrebbero continuato a scorrere per le graduatorie ADEE dall'ultimo riservista nominato in giu' che ricopre la posizione n. 2495 **"dimenticandosi l'USP "** di nominare, una volta chiamati tutti riservisti e tutti i soggetti muniti di titolo di sostegno, tutti i soggetti in posizione superiore alla 2495 e con il miglior punteggio , tra le quali la Baldussu Veronica in posizione 1990.

Nel conferimento delle supplenze è accaduto nel caso di specie che ,anche nel caso delle GPS, il software che ha generato l'algoritmo che incrocia le graduatorie ha errato nella parte in cui una volta nominati



i riservisti non ha continuato ad effettuare le nomine rispettando il punteggio e la posizione di riferimento di ciascun candidato .

Per cui **è accaduto che a parità di titoli, ovvero una docente non specializzata sul sostegno come Baldussu Veronica** e inserita nella I fascia delle GPS, sia stata scavalcata, nell'assegnazione della supplenza, da alcuni docenti con meno punti ed in posizione inferiore: nello specifico nelle nomine del 30.09.2022 e' stata nominata Tedde Paola con punti 13 posizione 2533 (Scuola Via Garavetti)

Laconi Stefania con punti 13 posizione 2119(Scuola Santa Caterina)

Scuole peraltro inserite come prima scelta dalla Baldussu Veronica.

Inoltre nel bollettino nomine del 14 ottobre 2022 sono stati dati gli incarichi a docenti con 10 punti (la Baldussi ne ha 24) scorrendo la graduatoria verso il basso anziche' in base al punteggio superiore.

*** **

SUL PERICULUM IN MORA

Fin qui in relazione al *fumus boni iuris*.

Per quanto riguarda il *periculum in mora*, invece, è incontestabile il rischio del pregiudizio grave ed irreparabile che incombe sull'odierna esponente nelle more del giudizio di merito.

A causa del suo superamento da parte dei soggetti con punteggio inferiore e vista la nota del 14 ottobre 2022 che ribadisca che la graduatoria per le nomine continuerà a scorrere verso il basso, la possibilità di essere convocata per il conferimento delle supplenze



annuali e sino al termine delle attività didattiche viene drasticamente ridotta se non annullata per la ricorrente

Il che rende necessario un rapido intervento di codesto Tribunale per far sì che la ricorrente possa iniziare a lavorare il prima possibile , considerando che l'odierno anno scolastico e' già iniziato sin dal 14 settembre 2022.

In caso contrario, risulterebbe illegittimamente ridotta anche la probabilità di essere chiamata a ricoprire una supplenza temporanea breve.

Ciò crea, inevitabilmente, un *vulnus* grave ed irreparabile per la Baldussi Veronica , dal momento che resta priva di occupazione lavorativa e della relativa retribuzione, oltre ad essere foriero di ingiustizia e disparità di trattamento, considerando che docenti con punteggio inferiore potrebbero essere convocati al suo posto.

Sotto questo profilo, quindi, il *periculum* è quanto mai evidente ed inconfutabile.

In conclusione, nella nota ottica del bilanciamento tra gli interessi contrapposti, quello dell'odierno esponente deve senz'altro ritenersi prevalente rispetto a quello di cui è portatrice l'Amministrazione, che anzi in futuro potrebbe trovarsi esposta a ben più ingenti pretese risarcitorie.

*** **

Tutto ciò premesso, la Baldussi Veronica come in epigrafe individuata, rappresentata e difesa, con riserva di ulteriormente



dedurre e produrre,

RICORRE

all'Ecc.mo Tribunale adito affinché, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 415 c.p.c., Voglia fissare udienza di comparizione parti e di discussione del presente ricorso, al fine di -rigettata ogni contraria istanza, deduzione ed eccezione-:

IN ORDINE ALLA DOMANDA CAUTELARE ANCHE *INAUDITA ALTERA PARTE*:

- ritenuti sussistenti i presupposti di cui all'art. 700 c.p.c., anche *inaudita altera parte*, previa disapplicazione degli atti e/o provvedimenti amministrativi illegittimi, adottare la misura ritenuta più idonea ad assicurare gli effetti della sentenza di merito, ordinando all'Amministrazione previa disapplicazione del **decreto 404 del 30.09.2022 e del decreto 484 del 14.10.2022** di conferimento di incarichi a TD per l'a.s. 2022/2023 relativo alle nomine relative a incarichi di sostegno/primaria ADEE ad essere preferita ai docenti nominati con punteggio inferiore ai 24 punti in graduatoria e che ricoprono la posizione successiva alla 1990 in base al proprio punteggio in graduatoria ;

NEL MERITO:

- in via incidentale, accertare e dichiarare l'illegittimità dell'azione amministrativa, mediante la disapplicazione dei relativi atti e/o dei provvedimenti;

- in via principale, accertare e dichiarare il diritto della ricorrente, previa disapplicazione del **decreto 404 del 30.09.2022 e del decreto 484 del 14.10.2022** di conferimento di incarichi a TD per l'a.s.



2022/2023 relativo alle nomine relative a incarichi di sostegno/primaria ADEE ad essere preferita ai docenti nominati con punteggio inferiore ai 24 punti in graduatoria e che ricoprono la posizione successiva alla 1990 in base al proprio punteggio in graduatoria ;

- in ogni caso, con vittoria di spese

Ai sensi del D.P.R. n. 115/2002, si dichiara che non e' dovuto il pagamento del CU in quanto la ricorrente e' ammessa al Patrocinio Gratuito giusta istanza allegata .

Cagliari, 21.10.2022

(avv. Elisabetta Mameli)



- INDICE DOCUMENTI -

- 1) copia domanda del 13.08.2022
- 2) copia decreto nomine USP Cagliari del 30.09.2022
- 3) copia file excel nomine 30.09.2022
- 4) copia decreto nomine USP Cagliari del 14.10.2022
- 5) copia file excel nomine 14.10.2022
- 6) copia graduatoria GPS EEEE primaria 2022/2023 del
8.09.2022
- 5) copia reclamo stragiudiziale presentato dalla docente
Baldussu Veronica
- 6) Avviso USP diniego supplenze per chi ha piu' punteggio
dell'ultimo nominato del 14.10.2022
- 7) copia ammissione gratuito patrocinio
Cagliari, 21.10.2022

(avv. Elisabetta Mameli)

ISTANZA DI NOTIFICAZIONE EX ART. 151 C.P.C.

Considerato l'elevato numero di potenziali controinteressati, e la difficolta' di reperimento dei molteplici indirizzi di residenza degli stessi si chiede che il Giudice Voglia autorizzare la notificazione del presente ricorso, unitamente al decreto di fissazione d'udienza, mediante pubblicazione sul sito istituzionale del Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca.

Cagliari, 21.10.2022

(avv. Elisabetta Mameli)



