

**AVVISO DI NOTIFICAZIONE PER PUBBLICI PROCLAMI**  
**SUL SITO DEL MINISTERO DELL'ISTRUZIONE, DELL'UNIVERSITÀ**  
**E DELLA RICERCA, OGGI MINISTERO DELL'ISTRUZIONE**

della dott. **ELISA ZUCCON**, c.f. ZCCLSE77T51H823F, nata a San Donà di Piave (VE) l'11 dicembre 1977, residente in San Donà di Piave (VE), via Monte Civetta n. 20, rappresentata e difesa nel giudizio pendente avanti il T.A.R. per il Lazio, sede di Roma, R.G. n. 9237/2021, in forma sia congiunta sia disgiunta, come da procure stese su fogli separati ai sensi dell'art. 83, co. 3, c.p.c., da considerarsi come parte integrante ed essenziale del ricorso avanti il T.A.R. per il Lazio, sede di Roma, di data 16 settembre 2021, e del ricorso per motivi aggiunti, di data 20 settembre 2021, dall'avv. prof. Luigi Garofalo, c.f. GRFLGU56A24L407D, e dall'avv. Domenico Bottega, c.f. BTTDNC91A02C957B, con domicilio eletto presso lo studio dell'avv. prof. Luigi Garofalo in Roma, via Giosuè Borsi n. 4 (Studio Scafarelli).

\* \* \*

Con ordinanza n. 5675/2021 del T.A.R. per il Lazio, sede di Roma, Sezione Terza Bis, il medesimo Tribunale ha disposto di procedersi a “integrare il contraddittorio nei confronti dei contraddittori necessari sulla base delle modalità indicate con l'ordinanza n. 6116 del 2019 dell'ordinanza presidenziale del Tar del Lazio”.

In ottemperanza ai seguenti provvedimenti, si precisa quanto segue.

**“1.- l'autorità giudiziaria innanzi alla quale si procede ed il numero di registro generale del ricorso”**

Tribunale Amministrativo per il Lazio, sede di Roma, Sezione Terza Bis – ricorso iscritto al Ruolo Generale n. 9237/2021.

\* \* \*

**“2.- il nome dei ricorrenti e l’indicazione dell’amministrazione intimata”**

Il ricorrente è la dott. ELISA ZUCCON.

Le Amministrazioni intime sono: il MINISTERO DELL’ISTRUZIONE, c.f. 80185250588, in persona del Ministro *pro tempore*; l’UFFICIO SCOLASTICO REGIONALE PER IL VENETO, c.f. 80015150271, in persona del legale rappresentante *pro tempore*; l’UFFICIO SCOLASTICO REGIONALE PER IL VENETO – UFFICIO VI – AMBITO TERRITORIALE DI TREVISO, c.f. 80019280264, in persona del legale rappresentante *pro tempore*; l’ISTITUTO COMPRENSIVO STATALE “ENRICO TOTI” DI MUSILE DI PIAVE, c.f. 84003920273, in persona del legale rappresentante *pro tempore*; la PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI, c.f. 80188230587, in persona del Presidente del Consiglio dei Ministri *pro tempore*; il MINISTERO DELL’ECONOMIA E DELLE FINANZE, c.f. 80415740580, in persona del Ministro *pro tempore*; la PRESIDENZA DELLA REPUBBLICA, c.f. 00543100580, in persona del legale rappresentante *pro tempore*.

\* \* \*

**“3.- gli estremi dei provvedimenti impugnati e un sunto dei motivi di ricorso e dei motivi aggiunti”**

Con il ricorso avanti il T.A.R. per il Lazio, sede di Roma, di data 16 settembre 2021, e con il ricorso per motivi aggiunti, di data 20 settembre 2021, sono stati impugnati i seguenti provvedimenti:

1) provvedimento del Ministero dell’Istruzione – Ufficio Scolastico Regionale per il Veneto – Ufficio VI – Ambito Territoriale di Treviso, di data

17 giugno 2021, prot. n. m\_pi.AOOUSPTV.REGISTRO UFFICIALE.U.0005443.17-06-2021, con cui la dott. Elisa Zuccon è stata “esclusa dal concorso di cui al Decreto Dipartimentale n. 510 del 23 aprile 2020, «Procedura Straordinaria per titoli ed esami per l’immissione in ruolo di personale docente della scuola secondaria di primo e secondo grado su posto comune e di sostegno» e il Decreto Dipartimentale n. 783 dell’8 luglio 2020 «Modifiche ed integrazioni al Decreto 23 aprile 2020, n. 510» relativamente alla classe di concorso A028”;

**2)** provvedimento dell’Ufficio Scolastico Regionale per il Veneto di data 20 agosto 2021, prot. n. 2718, con il quale è stata disposta l’esclusione della dott. Elisa Zuccon dalle graduatorie provinciali (GPS) e di istituto di cui all’art. 4, co. 6-*bis* e 6-*ter*, L. n. 124/199 per la classe di concorso A028, mai notificato né comunicato;

**3)** provvedimento del Dirigente Scolastico dell’Istituto Comprensivo Statale “Enrico Toti” di Musile di Piave, di data 22 giugno 2021, prot. 4840/3.2.c, con cui è stato rettificato il provvedimento di verifica e convalida di quanto dichiarato dalla dott. Elisa Zuccon nell’istanza di inserimento nelle GPS biennio 2020/2022;

**4)** provvedimento del Dirigente Scolastico dell’Istituto Comprensivo Statale “Enrico Toti” di Musile di Piave, di data 26 agosto 2021, prot. 5089/3.2.c, con cui è stato decretato il “DEPENNAMENTO dalle graduatorie di istituto di 3<sup>a</sup> fascia del personale docente classe di concorso A028 (matematica e Scienze)” della dott. Elisa Zuccon;

**5)** decreto del Direttore Generale dell’Ufficio Scolastico Regionale per il Veneto del 21 giugno 2021, prot. n. m\_pi.AOODRVE.REGISTRO

DECRETI.R.0001743.21-06-2021, con cui è stata approvata “la graduatoria di merito del concorso indetto con Decreto Dipartimentale del 23 aprile 2020, n. 510 così come modificato dal Decreto Dipartimentale dell’8 luglio 2020 n. 783, per la classe di concorso A028 - MATEMATICA E SCIENZE per la regione Veneto”;

**6)** decreto del Direttore Generale dell’Ufficio Scolastico Regionale per il Veneto del 23 giugno 2021, prot. n. m\_pi.AOODRVE.REGISTRO DECRETI.R.0001809.23-06-2021, con cui è stata rettificata e ripubblicata “la graduatoria di merito del concorso indetto con Decreto Dipartimentale del 23 aprile 2020, n. 510 così come modificato dal Decreto Dipartimentale dell’8 luglio 2020 n. 783, per la classe di concorso A028 - MATEMATICA E SCIENZE per la regione Veneto”;

**7)** decreto del Direttore Generale dell’Ufficio Scolastico Regionale per il Veneto del 25 giugno 2021, prot. n. m\_pi.AOODRVE.REGISTRO DECRETI.R.0001856.25-06-2021, con cui è stata rettificata e ripubblicata “la graduatoria di merito del concorso indetto con Decreto Dipartimentale del 23 aprile 2020, n. 510 così come modificato dal Decreto Dipartimentale dell’8 luglio 2020 n. 783, per la classe di concorso A028 - MATEMATICA E SCIENZE per la regione Veneto”;

**8)** decreto del Direttore Generale dell’Ufficio Scolastico Regionale per il Veneto del 28 giugno 2021, prot. n. m\_pi.AOODRVE.REGISTRO DECRETI.R.0001876.28-06-2021, con cui è stata rettificata e ripubblicata “la graduatoria di merito del concorso indetto con Decreto Dipartimentale del 23 aprile 2020, n. 510 così come modificato dal Decreto Dipartimentale dell’8

luglio 2020 n. 783, per la classe di concorso A028 - MATEMATICA E SCIENZE per la regione Veneto”;

9) decreto del Direttore Generale dell’Ufficio Scolastico Regionale per il Veneto del 30 giugno 2021, prot. n. m\_pi.AOODRVE.REGISTRO DECRETI.R.0001902.30-06-2021, con cui è stata rettificata e ripubblicata “la graduatoria di merito del concorso indetto con Decreto Dipartimentale del 23 aprile 2020, n. 510 così come modificato dal Decreto Dipartimentale dell’8 luglio 2020 n. 783, per la classe di concorso A028 - MATEMATICA E SCIENZE per la regione Veneto”;

10) Decreto Dipartimentale del M.I.U.R. n. 510 del 23 aprile 2020 e dei suoi allegati A, B, C, C rettificato e D;

11) Decreto Dipartimentale del M.I.U.R. n. 639 del 27 maggio 2020;

12) Decreto Dipartimentale del M.I.U.R. n. 783 dell’8 luglio 2020 e dei suoi Allegati A e B;

13) Decreto del Presidente della Repubblica 14 febbraio 2016, n. 19;

14) D.M. M.I.U.R. 9 maggio 2017, n. 259, e dei suoi allegati A, B, C, D ed E;

15) D.M. Pubblica Istruzione del 30 gennaio 1998;

16) ogni altro atto presupposto, conseguente o collegato ai predetti, ancorché di estremi e contenuti non conosciuti dalla ricorrente.

\* \* \*

Con il ricorso di data 16 settembre 2021 e con il ricorso per motivi aggiunti di data 20 settembre 2021 sono stati proposti i seguenti motivi di ricorso, qui di seguito brevemente sunteggiati.

**1) Violazione di legge: violazione dell’art. 3, L. n. 241/1991; eccesso di potere per difetto di motivazione.**

Il provvedimento di esclusione datato 17 giugno 2021 dell'U.S.R. per il Veneto è privo di motivazione o comunque la stessa è insufficiente e non perspicua.

**2) Violazione di legge: violazione dell'art. 3, L. n. 241/1990; violazione del D.M. 8 febbraio 1994; eccesso di potere per carenza di motivazione sotto ulteriore profilo, manifesta irragionevolezza e illogicità, contraddittorietà, erroneità dei presupposti, difetto di istruttoria.**

Il provvedimento di esclusione datato 17 giugno 2021 dell'U.S.R. per il Veneto viola il D.M. 8 febbraio 1994, che equipara “le lauree in chimica e in chimica industriale conferite dalle università statali e da quelle non statali riconosciute per rilasciare titoli aventi valore legale ... ai concorsi nella pubblica amministrazione”.

**3) Violazione di legge: violazione dell'art. art. 3, L. n. 241/1991; eccesso di potere per difetto di motivazione; violazione per falsa applicazione dell'art. 64, co. 4, lett. a), D.L. n. 112/2008**

Il D.P.R. n. 19/2016, il D.M. n. 259/2017 e il D.M. n. 39/1998 sono illegittimi perché recano delle preclusioni quanto ai titoli valevoli per l'accesso alla classe di concorso A-028 (e, in particolare, per la laurea in Chimica Industriale) che non sono sorrette da alcuna motivazione.

**4) Eccesso di potere per manifesta irragionevolezza e illogicità manifesta, contraddittorietà, erroneità dei presupposti, difetto di istruttoria**

Il D.P.R. n. 19/2016, il D.M. n. 259/2017 e il D.M. n. 39/1998 non sono stati preceduti da alcuna istruttoria che sorregga la scelta (radicale) di escludere tutti i laureati in Chimica Industriale prima dell'a.a. 1986/1987 dalla possibilità di insegnare matematica e scienze alla scuola media.

**5) Violazione di legge: violazione per falsa applicazione dell'art. 64, co. 4, lett. a), D.L. n. 112/2008 sotto ulteriore profilo**

Il D.P.R. n. 19/2016, prevedendo la limitazione temporale di cui si è detto sopra senza alcuna motivazione atta a sorreggerla, tradisce la finalità prevista dall'art. 64, co. 4, lett. a), D.L. n. 112/2008; per le stesse ragioni è illegittimo il D.M. n. 259/2017, che, revisionando il D.P.R. n. 19/2016, ha confermato la preclusione suddetta.

**6) Violazione di legge: violazione degli artt. 3 e 97 Cost; violazione dell'art. 1, L. n. 241/1990; violazione dei principi generali di efficacia, efficienza, buon andamento dell'azione amministrativa, ragionevolezza, imparzialità, pubblicità e trasparenza, libera concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, proporzionalità**

Il D.P.R. n. 19/2016 e il D.M. n. 259/2017 (oltre che il D.M. n. 39/1998) prevedono che siano titolo diretto di accesso – senza alcuna limitazione temporale – alla classe di concorso A-028 (già 59/A) le lauree in astronomia e in matematica: tale scelta è discriminatoria nei confronti della ricorrente e di coloro che si sono laureati in Chimica Industriale dopo l'a.a. 1986/1987.

**7) Violazione di legge: violazione degli artt. 3 e 97 Cost.; eccesso di potere per disparità di trattamento, illogicità e ingiustizia manifeste; lesione del legittimo affidamento; violazione del principio di buona fede e correttezza**

Il fatto che la ricorrente abbia insegnato per tre anni matematica e scienze alle scuole medie e sia poi stata esclusa per mancanza del titolo lede il principio di buona fede oggettiva (correttezza) e il legittimo affidamento che

la ricorrente ha riposto nel fatto di possedere i titoli per insegnare le discipline predette.

**8) Violazione di legge: violazione dell'art. 3, L. n. 241/1990; violazione dell'art. 8, commi 9 e 10, O.M. 10 luglio 2020, n. 60, del D.P.R. n. 19/2016, del D.M. n. 259/2017 e del D.M. n. 29/1998; eccesso di potere per manifesta irragionevolezza e illogicità, contraddittorietà, erroneità dei presupposti, difetto di istruttoria**

Il provvedimento dello scorso 26 agosto 2021, prot. n. 5089/3.2c, con cui il Dirigente Scolastico dell'I.C. "Enrico Toti" di Musile di Piave ha dichiarato "di fatto e non di diritto" il servizio reso dalla dott. Zuccon nell'a.s. 2020/2021, viola l'art. 8, co. 9, O.M. 10 luglio 2020, n. 60.

**9) Violazione di legge: violazione dell'art. 7, L. n. 241/1990; eccesso di potere per di eccesso di potere per manifesta irragionevolezza e illogicità, contraddittorietà, erroneità dei presupposti, difetto di istruttoria**

Il provvedimento di esclusione dal concorso, il provvedimento di esclusione dalle graduatorie provinciali e d'istituto, il depennamento dalle graduatorie di istituto 3^ fascia e la dichiarazione che il servizio svolto nell'a.s. 2021/2021 deve considerarsi solamente "di fatto e non di diritto" non sono stati preceduti da alcun avviso che desse contezza alla dott. Zuccon che l'Amministrazione stava avviando i predetti procedimenti.

**10) Illegittimità derivata**

La graduatoria approvata con decreto del Direttore Generale dell'Ufficio Scolastico Regionale per il Veneto del 21 giugno 2021, prot. n. m\_pi.AOODRVE.REGISTRO DECRETI.R.0001743.21-06-2021, in seguito più volte rettificata e ripubblicata, sconta l'illegittimità derivata da quella del



provvedimento dell'Ufficio Scolastico Regionale per il Veneto, di data 17 giugno 2021, con cui la dott. Zuccon è stata esclusa dal concorso relativo alla classe A028 per “mancanza del titolo di studio previsto dall’art. 5, comma 1, lettera a), del D.Lvo 59/2017, coerente con la classe di concorso A028, secondo quanto previsto dell’art. 2, comma 6, del citato Decreto Dipartimentale n. 510 /2020 e Decreto Dipartimentale n. 783/2020”: provvedimento che ne costituisce all’evidenza presupposto indefettibile avendo determinato la mancata inclusione della ricorrente dalla graduatoria stessa, ove ha invece pieno titolo a figurare. Le medesime doglianze sono proposte anche avverso gli atti indittivi della procedura, laddove gli stessi dovessero essere interpretati in senso escludente per la ricorrente.

Tutti i mezzi di gravame indicati nel ricorso del 16 settembre 2021 (sopra indicati coi numeri da 1 a 9) sono stati riproposti con il ricorso per motivi aggiunti del 20 settembre 2021.

\* \* \*

**“4.- l’indicazione dei controinteressati come sopra specificati”.**

Con ordinanza n. 5675/2021 del T.A.R. per il Lazio, sede di Roma, Sezione Terza Bis, il medesimo Tribunale ha disposto di procedersi a “integrare il contraddittorio nei confronti dei contraddittori necessari sulla base delle modalità indicate con l’ordinanza n. 6116 del 2019 dell’ordinanza presidenziale del Tar del Lazio”.

I contraddittori necessari sono quindi i soggetti collocati nella graduatorie (e nelle successive rettifiche alla stessa) del concorso di cui al Decreto Dipartimentale n. 510 del 23 aprile 2020, “Procedura Straordinaria per titoli ed esami per l’immissione in ruolo di personale docente della scuola

secondaria di primo e secondo grado su posto comune e di sostegno” e al Decreto Dipartimentale n. 783 dell’8 luglio 2020 “Modifiche ed integrazioni al Decreto 23 aprile 2020, n. 510”, relativamente alla classe di concorso A028 (cfr. docc. 1-5 qui allegati) e i soggetti che hanno superato le prove scritte del medesimo concorso (cfr. doc. 6). L’elenco di tali soggetti si rinviene quindi nei documenti da 1 a 6 allegati al presente avviso.

I controinteressati sono altresì coloro che sono inseriti nelle graduatorie provinciali (GPS) e di istituto di cui all’art. 4, co. 6-*bis* e 6-*ter*, L. n. 124/199 per la classe di concorso A028, nonché coloro che sono inseriti nelle graduatorie di istituto di 3<sup>a</sup> fascia del personale docente classe di concorso A028 (matematica e scienze).

\* \* \*

**“5.- l’indicazione che lo svolgimento del processo può essere seguito consultando il sito [www.giustizia-amministrativa.it](http://www.giustizia-amministrativa.it) attraverso le modalità rese note sul sito medesimo”**

Lo svolgimento del processo può essere seguito consultando il sito [www.giustizia-amministrativa.it](http://www.giustizia-amministrativa.it) attraverso l’inserimento del numero di registro generale del ricorso nella sottosezione “Ricerche ricorsi”, rintracciabile all’interno della sottosezione “Lazio – Roma” della sezione “T.A.R.”.

\* \* \*

**“6.- l’indicazione del numero della presente ordinanza con il riferimento che con essa è stata autorizzata la notifica per pubblici proclami”**

La presente notificazione per pubblici proclami è stata autorizzata dall’ordinanza n. 5675/2021 del T.A.R. per il Lazio, sede di Roma, Sezione

Terza Bis, datata 20 ottobre 2021 (doc. 7), e per le modalità il medesimo provvedimento rinvia all'ordinanza n. 6116/2019 del T.A.R. per il Lazio, sede di Roma, Sezione Terza Bis (doc. 8).

\* \* \*

**“7 - il testo integrale del ricorso introduttivo e dei motivi aggiunti”**

Il ricorso della dott. Zuccon, di data 16 settembre 2021 (doc. 9), e il successivo ricorso per motivi aggiunti, di data 20 settembre 2021 (doc. 10), sono allegati in versione integrale al presente avviso.

\* \* \*

Si allegano:

- 1) graduatoria di merito per la classe di concorso A028 - MATEMATICA E SCIENZE per la regione Veneto
- 2) I rettifica della graduatoria per la classe di concorso A028 - MATEMATICA E SCIENZE per la regione Veneto
- 3) II rettifica della graduatoria per la classe di concorso A028 - MATEMATICA E SCIENZE per la regione Veneto
- 4) III rettifica della graduatoria per la classe di concorso A028 - MATEMATICA E SCIENZE per la regione Veneto
- 5) IV rettifica della graduatoria per la classe di concorso A028 - MATEMATICA E SCIENZE per la regione Veneto
- 6) esiti prova scritta allegati al provvedimento del Direttore Generale dell'U.S.R. per il Veneto del 15 giugno 2021, prot. n. 10601;
- 7) ordinanza del T.A.R. per il Lazio, sede di Roma, n. 5675/2021;
- 8) ordinanza del T.A.R. per il Lazio, sede di Roma, n. 6116/2019;

9) ricorso della dott. Elisa Zuccon avanti il T.A.R. per il Lazio, sede di Roma, di data 16 settembre 2021;

10) ricorso per motivi aggiunti della dott. Elisa Zuccon avanti il T.A.R. per il Lazio, sede di Roma, di data 20 settembre 2021.

Roma, 22 ottobre 2021

avv. prof. Luigi Garofalo

avv. Domenico Bottega