

Pubblicato il 08/10/2021

N. 10376/2021 **REG.PROV.COLL.**  
**N. 08469/2021 REG.RIC.**



**R E P U B B L I C A I T A L I A N A**

**Il Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio**

**(Sezione Terza Bis)**

ha pronunciato la presente

**ORDINANZA**

sul ricorso numero di registro generale 8469 del 2021, proposto da

Francesco Calcagnile, Manuela Ciurlia, Flavia Damiano, Riccarda D'Anna, Isabella Annarita De Luca, Monica De Simone, Elisa Erto, Emanuele Gatto, Selena Greco, Lucia Mattei, Anna Rosa Montinaro, Marika Sara Muci, Stefano Romano, Pancrazio Sabatino, Anna Schito, Gianfranco Scollato, Giacomo Sergi, Donatela Suppressa, Stefano Luca Trane, Laura Virginia Valentino, Laura Valzano, Annalisa Vergine, Alessandra Paola Zuccala', Diego Banti, Anna Francesca Conte, Stefania Isola, Serena Mangialardo, Linda Mangialardo, Fernando Mariano, Laura Minutello, Giovanni Mottola, Roberta Rizzo, Federica Tundo, Antonella Zocco, Fernanda Bergamo, Cristina Cataldi, Gianfranca Ciardo, Antonio Quarta, Chiara De Filippis, Francesco Ortoli, Gabriella Passabì, Cosima Profico, Cosimo Vergaro, rappresentati e difesi dall'avvocato Danilo Valentino, con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia;

***contro***

Ministero della Istruzione, Ufficio Scolastico Regionale della Puglia, Ufficio

Scolastico Regionale della Puglia Ambito Territoriale di Lecce, Ministero dell'Università e della Ricerca non costituiti in giudizio;

***nei confronti***

Walter Criscolo non costituito in giudizio;

***e con l'intervento di***

ad opponendum:

Paola Manno, Margherita Patrizi, rappresentati e difesi dagli avvocati Raimondo Manno, Nicola Antonio Manno, con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia;

***per l'annullamento***

- del decreto dirigenziali prot.n. 12020 del 18.08.2021 dell'Ambito Territoriale di Lecce con cui è stata disposta l'esclusione dei ricorrenti dagli elenchi aggiuntivi delle G.P.S. di prima fascia per la provincia di Lecce per l'anno scolastico 2021/2022 relativamente alla classe di concorso “sostegno” (ADMM-ADSS) sostegno, nonché alla classe di concorso su posto comune “AJ56” (solo per la ricorrente MINUTELLO Laura) (doc. 1)

- del decreto dirigenziali prot.n. 12021 del 18.08.2021 dell'Ambito Territoriale di Lecce con cui è stata disposta l'esclusione dei ricorrenti dagli elenchi aggiuntivi delle G.P.S. di prima fascia per la provincia di Lecce per l'anno scolastico 2021/2022 relativamente alla classe di concorso “sostegno” (ADMM-ADSS), nonché alla classe di concorso su posto comune “AJ56” (solo per la ricorrente MINUTELLO Laura) (doc. 2)

- del decreto dirigenziale prot.n. 12022 del 18.08.2021 dell'Ambito Territoriale di Lecce con cui è stata disposta l'esclusione dei ricorrenti dagli elenchi aggiuntivi delle G.P.S. di prima fascia per la provincia di Lecce per l'anno scolastico 2021/2022 relativamente alla classe di concorso “sostegno” (ADMM-ADSS), nonché alla classe di concorso su posto comune “AJ56” (solo per la ricorrente MINUTELLO Laura) (doc. 3)

- del decreto dirigenziale prot. n. 11397 del 10.8.2021 dell'Ambito Territoriale di Lecce con cui si comunica l'avvio del procedimento di esclusione ai sensi dell'art.7 L.241/1990 (doc. 4)
- del decreto dirigenziale prot. n. 11645 del 13.8.2021 dell'Ambito Territoriale di Lecce con cui si comunica l'avvio del procedimento di esclusione ai sensi dell'art.7 L.241/1990 (doc. 5)
- del decreto dirigenziale prot. n. 12024 del 18.08.2021 dell'Ambito Territoriale di Lecce avente ad oggetto il rigetto di tutte le diffide e dei reclami pervenuti in ordine alla esclusione di cui sopra e per l'effetto la conferma dell'esclusione dei ricorrenti dagli elenchi aggiuntivi delle GPS per la provincia di Lecce, relativamente alla classe di concorso “sostegno” (ADMM-ADSS) nonché alla classe di concorso su posto comune “AJ56” (solo per la ricorrente MINUTELLO Laura) (doc. 6)
- del decreto prot. n. 12132 del 19.8.2021 con cui si dispone il ricollocamento dei ricorrenti nella originaria II^ fascia della GPS per la Provincia di Lecce (doc. 7)
- del decreto prot. n. 12253 del 20.8.2021 con cui si dispone il ricollocamento dei ricorrenti nella originaria II^ fascia della GPS per la Provincia di Lecce (doc. 8);
- delle graduatorie di cui sopra dell'USP Puglia - Ambito Territoriale di Lecce relative alle classi di concorso “sostegno” nonché alla classe di concorso su posto comune “AJ56” (solo per la ricorrente MINUTELLO Laura) nella parte in cui non includono (anche con riserva) il nominativo dei ricorrenti;
- delle note, anche non conosciute, promulgate dalle amministrazioni intimante, con le quale è comunque disposta la esclusione dei ricorrenti dagli elenchi aggiuntivi delle G.P.S. di prima fascia per la provincia di Lecce per l'anno scolastico 2021/2022 relativamente alla classe di concorso “sostegno” (ADMM-ADSS), nonché alla classe di concorso su posto comune “AJ56” (solo per la ricorrente MINUTELLO Laura)
- dell'avviso del Ministero dell'Istruzione dell'8.07.2021, nella parte in cui non ha specificato la possibilità per i docenti abilitati e/o specializzati all'estero entro il 31

luglio 2021 e in attesa di riconoscimento di inserirsi negli elenchi aggiuntivi delle GPS I fascia

- della nota prot. n. 21317 del 12.07.2021 del Ministero dell'Istruzione, recante “D.M. n. 51 del 3 marzo 2021, recante “Costituzione degli elenchi aggiuntivi alle graduatorie provinciali per le supplenze del personale docente ed educativo, in applicazione dell'articolo 10 dell'Ordinanza del Ministro dell'istruzione 10 luglio 2020, n. 60 e disposizioni concernenti gli elenchi dei docenti della scuola primaria e dell'infanzia per l'attribuzione di contratti di supplenza presso i percorsi a metodo Montessori, Pizzigoni, Agazzi”. Avviso apertura funzioni telematiche”, in ogni parte contrastante con gli interessi dei ricorrenti (doc. n. 9);

- della nota prot. n. 22904 del 22.07.2021 del Ministero dell'Istruzione, recante “D.M. n. 51 del 3 marzo 2021, recante “Costituzione degli elenchi aggiuntivi alle graduatorie provinciali per le supplenze del personale docente ed educativo, in applicazione dell'articolo 10 dell'Ordinanza del Ministro dell'istruzione 10 luglio 2020, n. 60 e disposizioni concernenti gli elenchi dei docenti della scuola primaria e dell'infanzia per l'attribuzione di contratti di supplenza presso i percorsi a metodo Montessori, Pizzigoni, Agazzi”. Avviso apertura funzioni telematiche”, in ogni parte contrastante con gli interessi dei ricorrenti (doc. n. 10);

- dell'avviso della Direzione Generale del Personale Scolastico del MI del 13/7/2021 avente ad oggetto “D.M. n. 51 del 3 marzo 2021. Integrazione graduatorie provinciali per supplenze e di istituto del personale docente, in attuazione dell'art. 10 dell' O.M. n. 60 del 10 luglio 2020. Avviso apertura funzioni per la presentazione delle istanze di inserimento negli elenchi aggiuntivi alla I fascia delle Graduatorie provinciali per supplenza e correlate graduatorie di istituto di II fascia”

- della nota del 18.8.2021, prot. n. 25348 del Ministero dell'Università e della Ricerca – Segretariato Generale (doc. n. 11);

- ove occorra, e nei limiti dell'interesse, del D.M. 51 del 3 marzo 2021 del

Ministero dell'Istruzione, recante “Costituzione degli elenchi aggiuntivi alle graduatorie provinciali per le supplenze del personale docente ed educativo, in applicazione dell'articolo 10 dell'Ordinanza del Ministro dell'istruzione 10 luglio 2020, n. 60 e disposizioni concernenti gli elenchi dei docenti della scuola primaria e dell'infanzia per l'attribuzione di contratti di supplenza presso i percorsi a metodo Montessori, Pizzigoni, Agazzi” (nel prosieguo D.M. 51/2021), pubblicato sul sito del Ministero dell'Istruzione in data 12.07.2021, nella parte in cui all'art. 1, comma 1, prevede che “La medesima disposizione si applica relativamente ai titoli di abilitazione all'insegnamento conseguiti all'estero, validi quale abilitazione nel Paese di origine e riconosciuti in Italia ai sensi della normativa vigente” ed in ogni altra parte comunque contrastante con gli interessi dei ricorrenti (doc. n. 12);

- dell'Ordinanza ministeriale n. 60 del 10 luglio 2020 (nel prosieguo O.M. 60/2020) recante: “Procedure di istituzione delle graduatorie provinciali e di istituto di cui all'articolo 4, comma 6 bis e 6 ter, della legge 3 maggio 1999, n. 124 e di conferimento delle rispettive supplenze per il personale docente ed educativo”, in ogni parte contrastante con gli interessi dei ricorrenti (doc. n. 13);

- ove occorra altresì della circolare ministeriale del Ministero Istruzione prot.n.25089 del 6.8.23021 e del correlativo D.M. 242 del 30.7.2021 per quanto di ragione e nei limiti del diritto e dell'interesse fatti valere;

- di ogni altro atto e provvedimento connesso, conseguente e consequenziale anche non conosciuto

nonché

- per l'accertamento e la condanna del diritto dei ricorrenti a ottenere l'annullamento dei provvedimenti impugnati e la condanna dell'Amministrazione a disporre l'inclusione (anche con riserva) nelle graduatorie di proprio interesse nonché per la declaratoria di inefficacia dei contratti eventualmente stipulati.

Visti il ricorso e i relativi allegati;

Visti tutti gli atti della causa;

Relatore nella camera di consiglio del giorno 5 ottobre 2021 la dott.ssa Silvia Piemonte e uditi per le parti i difensori come specificato nel verbale;

Ritenuto che parte ricorrente non ha indicato nel ricorso il nominativo del controinteressato, né ha specificato a quale titolo abbia effettuato la notifica a un terzo soggetto senza specificarne l'appartenenza a una data categoria;

Ritenuto in ogni caso che nel merito il decreto di esclusione e la circolare sulla quale lo stesso si fonda appaiono emessi in contrasto con la ordinanza ministeriale n. 60 del 2020 nella parte in cui non consentono l'iscrizione con riserva ai docenti che abbiamo ottenuto il titolo all'estero e siano in attesa del riconoscimento in seguito a tempestiva presentazione della domanda di partecipazione e della istanza di riconoscimento.

Ritenuta comunque, fatta salva la verifica della ritualità della notifica al controinteressato con l'atto introduttivo, la necessità di integrare il contraddittorio nei confronti dei contraddittori necessari "per pubblici proclami" sul sito web delle Amministrazioni indicate, con le seguenti modalità:

a).- pubblicazione di un avviso sul sito web istituzionale del MIR, nonché dell'Ufficio scolastico regionale competente, dal quale risulti:

- 1.- l'autorità giudiziaria innanzi alla quale si procede ed il numero di registro generale del ricorso;
- 2.- il nome dei ricorrenti e l'indicazione dell'amministrazione intimata;
- 3.- gli estremi dei provvedimenti impugnati e un sunto dei motivi di ricorso;
- 4.- l'indicazione dei controinteressati come sopra specificati;
- 5.- l'indicazione che lo svolgimento del processo può essere seguito consultando il sito [www.giustizia-amministrativa.it](http://www.giustizia-amministrativa.it) attraverso le modalità rese note sul sito medesimo;
- 6.- l'indicazione del numero della presente ordinanza con il riferimento che con essa è stata autorizzata la notifica per pubblici proclami;
7. - il testo integrale del ricorso;

b)- In ordine alle prescritte modalità, il M.I.R. e l'Ufficio scolastico regionale hanno l'obbligo di pubblicare sul proprio sito istituzionale, previa consegna da parte ricorrente di copia del ricorso introduttivo e dei motivi aggiunti e della presente ordinanza, il testo integrale del ricorso e di quelli per motivi aggiunti e della presente ordinanza, in calce al quale dovrà essere inserito un avviso contenente quanto di seguito riportato:

I.- che la pubblicazione viene effettuata in esecuzione della presente ordinanza (di cui dovranno essere riportati gli estremi);

II.- che lo svolgimento del processo può essere seguito sul sito [www.giustizia-amministrativa.it](http://www.giustizia-amministrativa.it) dalle parti attraverso le modalità rese note sul sito medesimo.

Si prescrive, inoltre, che le Amministrazioni suddette:

c) - non dovranno rimuovere dal proprio sito, sino alla pubblicazione della sentenza definitiva di primo grado, tutta la documentazione ivi inserita e, in particolare, il ricorso, la presente ordinanza, l'elenco nominativo dei controinteressati, gli avvisi (compreso quello di cui al precedente punto b);

d)- dovranno rilasciare alla parte ricorrente un attestato, nel quale si confermi l'avvenuta pubblicazione, sui siti, del ricorso, della presente ordinanza e dell'elenco nominativo dei controinteressati integrati dai su indicati avvisi, reperibile in un'apposita sezione del sito denominata "atti di notifica"; in particolare, l'attestazione di cui trattasi recherà, tra l'altro, la specificazione della data in cui detta pubblicazione è avvenuta;

e)- dovranno, inoltre, curare che sull'home page dei siti venga inserito un collegamento denominato "Atti di notifica", dal quale possa raggiungersi la pagina sulla quale sono stati pubblicati il ricorso e la presente ordinanza.

Si dispone, infine, che dette pubblicazioni dovranno essere effettuate, pena l'improcedibilità del ricorso e dei motivi aggiunti, nel termine perentorio di giorni 10 (dieci) dalla comunicazione della presente ordinanza, con deposito della prova del compimento di tali prescritti adempimenti presso la Segreteria della Sezione entro il successivo termine perentorio di giorni 10 (dieci) dal primo adempimento.

Considerato che, in assenza di specifiche tariffe che disciplinano la materia, si ritiene di potere fissare l'importo, che parte ricorrente dovrà versare alle Amministrazioni, secondo le modalità che saranno comunicate dalla predetta, in € 100,00 (euro cento/00) cadauna per l'attività di pubblicazione sui siti.

P.Q.M.

Il Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio (Sezione Terza Bis), accoglie l'istanza cautelare e per l'effetto sospende l'efficacia dei provvedimenti impugnati. Dispone procedersi all'integrazione del contraddittorio nei termini di cui in motivazione.

Rinvia all'udienza pubblica del 19 aprile 2022.

Così deciso in Roma nella camera di consiglio del giorno 5 ottobre 2021 con l'intervento dei magistrati:

Giuseppe Sapone, Presidente

Raffaele Tuccillo, Primo Referendario

Silvia Piemonte, Referendario, Estensore

**L'ESTENSORE**

**Silvia Piemonte**

**IL PRESIDENTE**

**Giuseppe Sapone**

**IL SEGRETARIO**