

**VINCENZO  
IACOVINO**

CN = IACOVINO  
VINCENZO  
C = IT

## STUDIO LEGALE IACOVINO & ASSOCIATI

PATROCINIO MAGISTRATURE SUPERIORI

SERVIZI LEGALI

VIA E. BERLINGUER N. 1  
CAMPOBASSO 86100  
TEL. 0874/69016 FAX 0874/64416

VIA LIMA N. 20 INT.1  
ROMA 00197  
TEL./FAX. 06/97881020

VIA MARTIRI DELLA RESISTENZA  
TERMOLI (CB) 86039  
TEL./FAX 0875/703440

PEC

[VINCENZO.IACOVINO@LEGALMAIL.IT](mailto:VINCENZO.IACOVINO@LEGALMAIL.IT)

E-MAIL

[VINCENZO.IACOVINO@IACOVINOSTUDIOLEGALE.IT](mailto:VINCENZO.IACOVINO@IACOVINOSTUDIOLEGALE.IT) [SEGRETERIA@IACOVINOSTUDIOLEGALE.IT](mailto:SEGRETERIA@IACOVINOSTUDIOLEGALE.IT)

## ECC.MO TAR LAZIO

### RICORSO

#### PER I SIGNORI:

1. ACCARDI ROSALBA	25/02/1965
2. ACUNZO GIUSEPPINA	CNZGPP83P54B715G
3. ADOLFO SIMONETTA	DLFSNT65H44E290B
4. ALBANO LUCIA	LBBNLCU65B51H769H
5. AMATO CONCETTA GIUSEPPA ANTONELLA	MTACCT65B54F899W
6. AMBROSIO MICHELA GIUSEPPINA	MBRMHL79M41H931Q
7. AMODEI ANTONIO	MDANTN61H07D612G
8. ANDRENELLI RITA	NDRRTI68C56E783Y
9. ANGELINI MARIA CELINA	NGLMCL68L54H501P
10. ANGLANO LORIS	NGLLRS73D19L049X
11. ARAMINI MANOLA	RMNMNL74M41F902A
12. ARANCIO ROBERTO	RNCRRT76A07G348R
13. ARCANGELI PAOLA	RCNPLA65E47H501P
14. BARBERI ROSA	BRBRSO64A54I881Z
15. BARBERIS MARIA CATERINA	BRBMCT68S69F952V
17. BARRA GIUSEPPINA	BRRGPP73M41B759F
18. BARRAL ALESSIA	BRRLSS85M70G674X
21. BATTILORO RAFFAELLA	BTTRFL81E62A717T
24. BENEVENI MARIA AUSILIA	BNVMSL75P60D305J
25. BERTOLOTTI PATRIZIA	BRTPRZ68HL219A
26. BIANCHI CRISTINA	BNCCST81M43G535F
27. BOLOGNA FRANCESCO	BLGFNC74P24B963T
28. BRUNO PAOLA	BRNPLA69H41G538M
29. BUSACCA GIOVANNI	BSCGNN71A27M08KK
30. CALABRESE LUCA	CLBLCU78L27C136Q
31. CALOGERO ANTONIO	NATO A TAURIANOVA (RC) IL 31/03/1976
32. CAPODACQUA ENRICA	CPDNRC76L66A515V
33. CAPUTO ERSILIA	CPTRSL60A50F158V
34. CAPUZZA MARIA GRAZIA	CPZMGR70B58G492B
35. CARAMMA SIMONA	CRMSMN72D53I754K
36. CARAVAGGIO SIMONA	CRVSMN78B68E435E
37. CARDOLATRI MARIANGELA	NATA A CECCANO FR IL 19/07/1979
38. CARRA' ELISA	CRRLSE66B66G224R

39. CAZZATO ANTONELLA	nata a TRICASE (LE) il 28/04/1976
40. CAZZATO TERESA	CZZTRS76D65L419H
41. CELANTE GIULIANA	nata ad oderzo (tv) il 16/04/1966
42. CELIA MARIA GABRIELLA	CLEMGB60H45G371S
43. CERES ANNA	NATA A SALERNO IL 24/06/1967
44. CHELLINI MARIA LAURA	30/12/1974
45. CIFFOLILLI ANTONIETTA	CFFNNT76L50E372B
46. CITTO MARIA TERESA	CTTMTR67C49E815O
49. COLANDREA LUISA	24/08/1974
50. COLUCCIO FRANCESCA	NATA A PATERNO' 16/03/1976
51. CONDO' DOMENICA	CNDDNC71D57H224Q
52. CONTI SAVERIA VIVIANA	10/12/1959
53. COPPOLA ANGELINA	CPPNLM69D63H931Y
54. CORBI CINZIA	CRBCNZ69A47I712Q
55. CORBISIERO CLAUDIA	CRBCLD68C48F839A
56. COSTANTINI SABRINA	nata a citta' s. angelo (pe) il 27/06/1968
57. COSTANZO MARCELLA	CSTMCL76B69F537X
58. CRIMALDI FILOMENA	NATA A ACERRA IL 15/06/1969
59. CRISTALLO BRIGIDA	CRSBGD68S41L328B
60. CUNA LORENZO	CNULNZ67A09C129D
61. D'AMICO RITA	DMCRTI67A56G348M
62. DATTOLO FRANCESCA	DTTFNC77M71D122W
64. DE MASI DONATA	NATA A LECCE IL 14/05/1963
65. DE PACE ANNAMARIA	DPCNMR65M45L049L
66. DE SIMONE CARMELA	DSMCML66A52A024O
67. DEL DUCA ANNAMARIA	DLDNMR60H61B476N
68. DI BENEDETTO MARIA	DBNMRA70P48L112E
70. DI GENIO ANTONIETTA	DGNNNT57M66Z614M
71. DI GENNARO GIUSEPPINA	DGNGPP64D70A514K
73. DI GIOVANNI ALESSANDRA	DGVLSN78P54C351L
74. DI GNEO MARIANGELA	23/12/1973
75. DI LILLO CARMELA	DLLCML73A59B715C
76. DI MARCELLO BRIGIDA	DMRBGD63D67I234P
77. DI MARTINO ANNAPAOLA	NATA A CASTELLAMARE DI STABBIA IL 01/07/1981
78. DI MATTEO ROBERTO	DMTRRT77L06F839M
79. DI MOLA CINZIA STELLINA	DMLCNZ64A71D643W
80. DI NUNZIO GIUSEPPE	DNNGPP65S03E435C
81. DI PAOLO ANNA RITA	DPLNRT63P44E435Z
82. DI PAOLO CAROLA	NATA A GESSOPALENA (CH) IL 03/08/1970
83. DI ROSA SONIA	DRSSNO64H42I712I
84. DI SANTI ANELLA	DSNNLL65B44L628X
85. ELIA FRANCA ANTONELLA	LEIFNC61C62H383L
87. ESPOSITO ANTONIETTA	NATA A CASTELLAMMARE DI STABBIA 12/02/1962
88. FABBRICINI GIUSEPPINA	FBBGPP63R67H892X
89. FALZINI FRANCESCA	FLZFNC75L55M082O
90. FERRANTE VINCENZA MARIA	FRRVCN69A42A662H
91. FICICCHIA GIUSEPPA	FCCGPP58S69F899C

92.	FIORENZA ANGELA	FRNNGL75H60G543J
93.	FOGGIA STEFANIA	FGGSFN72S64F257A
94.	FORCELLINI STEFANIA	FRCSFN68H60H703B
95.	FORMICOLA ROBERTO	FRMRRT62E06G902J
96.	FRATARCANGELI GIORGIA	NATA A COLLEFERRO L 24/03/1972
97.	GAGLIARDI MAURIZIO	GGLMRZ70P21D612M
98.	GALA CONCETTA	NATA A MESSINA IL 07/12/1972
99.	GALASSO VITANGELA	GLSVNG74A65C741T
100.	GAMBOGI FEDERICA	GMBFRC66D42D612Z
101.	GARGANO KATIA	GRGKTA68C70H703I
102.	GAROFALO ANTONIETTA	GRFMNT63H48E493B
103.	GATTO DANILO	GTTDNL90C06I199F
104.	GENTILINI ROSSANA	GNTRSN67E49B640F
105.	GIAMBIRTONE GIUSEPPA	GMBGPP66H67L448Z
106.	GIANNUZZI ANTONELLA	02/03/1976
107.	GIGLIO ENZA	NATA A MADDALONI IL 28/02/1976
109.	GISONNA LUCIA	GSNLCU73T46F784Z
110.	INGARGIOLA MARIA LETIZIA	11/06/1970
111.	INGENITO IMMACOLATA	NGNMCL68R62A080W
112.	INSINGA MARIATERESA	NATA A AGRIGENTO IL 23/05/1971
113.	IOTTI STAFANIA	TTISFN65P70I633E
114.	IULIANO MICHELE	NATO A CASERTA
115.	LABONIA LAURA	LBNLRA81D51B774G
118.	LANNI TIZIANA ANGELINA	LNNTNN71S57G318S
119.	LARAIA RENATA	NATA A SALERNO IL 10/06/1985
120.	LAROVERE ANGELA	LRVNLL56L64H839R
121.	LAUDONIA MARA	LDNMRA79B58F839P
122.	LAVISTA CARLA	nata a città s. angelo (PE) il 01/12/1960
123.	LEONE ROBERTA	LNERRT63S41G482C
124.	LIBERATORE GABRIELLA	13/02/1969
125.	LONGO ROBERTA	LlIngrrt84a63d862q
126.	LOPERFIDO GRAZIA	LPRGRZ74T63L049V
128.	LUMARE GIOVANNA	LMRGNN70A48D122K
129.	MADERA SAVERIO	18/01/1971
130.	MAIORANO PAOLA	02/07/1977
131.	MANZONE GIUSEPPE	MNZGPP70A22F414X
133.	MARELLI MONICA	CMNRCR03E26C933J
134.	MARIANI AURORA	MRNRRRA60A62F839Z
135.	MARINELLI ANGELA	MRNNGL63C62D969X
136.	MARONI MAURIZIO	MRNMRZ58M18B731Y
137.	MAROTTI ANNA	NATA A ROCCA SINIBALDA - RI - IL 13/06/1963
138.	MARRONE CALOGERO ANTONINO	MRRRCGR70A31C286Y
139.	MASTRAPASQUA GIUSEPPINA	MSTGPP68S52B915Z
140.	MAZZOCCO ORIETTA	MZZRTT68R47G954B
142.	MELATTI EMILIA	NATA A ROMA IL 07/03/1960
143.	MELE FLAVIO	MLEFLV76T18B963E
144.	MISURACA MARIELLA	MSRMLL65H41F061U

145.	MODICA PAOLA	MDCPLA75C70F258K
146.	MOLIGNANI CRISTIANA	MLGCST66T52F205P
147.	MOLIGNANI VALENTINA	MLGVNT68B62F205F
148.	MONACO SERAFINA	MNCSFN58D67L245I
150.	MORELLI MARIA	NAPOLI 28/12/1971
151.	MORETTI GIULIANA	MRTGLN63H68H294G
152.	MUCHERINO CARMELA	MCHCML78C70Z401K
153.	MUGELLES PIERLUIGI	MGLPLG72R05H570R
155.	NACCI CLAUDIA	NCCCLD72E59G843W
156.	NARDO' FRANCESCA	NRDFNC75L46F205J
157.	NENCIONI FRANCESCA	NNCFNC81M57G148Y
158.	NICOLOSI CONCETTA	06/08/1965
159.	ORABONA ANGELA	RBNNGL61H60F839A
160.	ORSINI CATERINA	RSNCRN67M56G702B
161.	PACIFICO GIULIO	22/05/1975
162.	PALMIERO NICOLA	PLMNCL69D06D228G
163.	PALMISANO MARIA ELENA	PLMMLN87D57I119Q
164.	PANZERA MARIA ROSARIA	PNZMRS64T42Z133Y
165.	PAOLUCCI GABRIELLA	NATA A CHIETI IL21/09/1965
166.	PAONE AMELIA	PNAMLA68D62A512P
167.	PARISI ANTONELLA	PRSNL73P47D122A
168.	PASQUINI RITA	PSQRTI64T54E435M
169.	PASSI ANGELA	PSSNGL67A44C632D
170.	PELLEGRINO ANTONELLA	
171.	PERACCHIA FLORIANA	PRCFRN66S67A488N
172.	PIEROTTI VALERIA	PRTVLR68T49H501C
173.	PICONE ASSUNTA	PCNSNT76M42G273B
174.	PINTAUDI ROSA	PNTRSO82H42G377E
175.	QUAGLIA STEFANIA	città della pieve (pg) il 20/06/1970
176.	QUINTINO SILVANA	QNTSVN67D70H798H
177.	RESCIGNO ANNA	RSCNNA72D48H7030
178.	RIZZATO MARZIA	RZZMRZ60C54B161M
180.	ROMAGNOLI ROBERTO	RMGRRT65P24I156L
181.	ROSSETTI FERNANDA	RSSFNN65H51L484Z
182.	ROSSI RAFFAELA	RSSRFL70R67A320H
183.	SALITO GIOVANNA	20/10/1973
184.	SCARFA FERDINANDO	SCRFDN65S13I976I
185.	SCORPIO ROSITA	SCRRST67M65G620X
187.	SEGGIO SALVATORE	SGGSVT74H11B602K
188.	SELLITTO GUGLIELMO	SLLGLL77H24F839S
190.	SISCA FILOMENA	SSCFMN69R58A662X
191.	SODA MARIA	SDOMRA61C59D122Z
192.	SORRENTINO CONCETTA	SRRCT62S60C361K
193.	SPADONI FRANCESCA	19/01/1977
195.	TAIBI GIOVANNI	TBAGNN67B15A719A
197.	TERRACIANO TIZIANA	TRRTZN71M51F839B
199.	TODARO PATRIZIA	TDRPRZ67M60L219C

200.	TRABUCCO MARIA	TRBMRA75T66H703J
201.	TRIGIANTE ANNARITA	NATA A GIOIA DEL COLLE - BA - IL 19/10/1977
202.	TRUSSO RENATA	NATA A LAMEZIA TERME - CZ - IL 02/02/1972
203.	VACCHETTI MARIA CARMELA	VCCMCM68L71A944K
204.	VENTRIGLIA ROBERTO	VNTRRT69S26H978G
205.	VERRATTI VERUSKA	VRRVSK72S64G141E
206.	VESCHI DOLORES	VSCDRS59C69H199X
207.	VESSELLA CARMELA RITA	VSSCML70S66E335S
209.	VITALE MARIA CONCETTA	28/05/1965
210.	ZAINO MARIA PAOLA VALERIA	ZNAMPL63A67G878A
211.	ZANRE' ROBERTO	ZNRRRT62L10Z133Q
212.	D'AMICO LEONARDO	DMCLRD64E04B429M
213.	DELL'AVANZO MONIA	DLLMNO75C60I829W
214.	ALESSIO SILVIA	LSSSLV79A66B594B
215.	PRATESI ANGELA	PRTNGL64D60G713H
216.	BARTOLOMEI LIDIA	BRTLDI66T56H769H
217.	DI FILIPPO ANTONIO	NATO A POMPEI IL 21/01/1971
218.	BENIGNI ANTONELLA	BNGNNL66S49A390R
220.	TIZI FLAVIA	TZIFLV72D55I921H
221.	INTERMAGGIO ANGELA	NTRNGL71M45I533O
222.	CERAMI FRANCESCA	CRMFNC76D42H657U
223.	CARFI GIUSEPPE	CRFGPP68H21B302K
224.	SPINAZZI ROBERTA	SPNRRT73D55C523E
225.	GALLESE SILVIA	NATA AD AVEZZANO (AQ) 27/11/1972
226.	MUSSO FRANCESCO	MSSFNC69M22B780V
227.	MASSARI MAURA	16/03/1964
228.	PINNELLI LEONARDO	PNNLRD59P22B619Y
229.	DI PRIMIO STEFANIA	DPRSPN72D63C632I
230.	GIOIA CATERINA	GIOCRN63S62H501O
231.	MARABELLO GRAZIA	MRBGRZ73A42F112L
232.	DI FRANCESCO TIBERI ANTONIO	DFRNTN77M28I804D
233.	CINQUE ROSA	CNQRSO66M49A930A
234.	SARTORI CHIARA	SRTCHR72E59L407O
235.	MASCENA SANTO	MSCSNT66B06F158H
237.	SUTERA SARDO ROSARIA	STRRSR67E47A089L
238.	MOLLIKA PATRIZIA	MLLPRZ72P46H703X
239.	CRUCIANI FABIANA	NATA A FOLIGNO PG IL 22/06/1968
240.	SERAFINI SARA	NATA A IMPERIA IM IL 05/07/1975
241.	CIANCIARUSO MARIA LAURA	NATA A CATANZARO IL 25/06/1970
242.	BONCINELLI PAOLO	BNCPLA67E03D612V
243.	MONTANI ORSOLA	MNTRSL64M70A045S
244.	GASPARINI GIOVANNA	nata a palermo il 02/06/1963
245.	ESPOSITO MOCERINO MARICA	NATA A POMIGLIANO D'ARCO IL 12/06/1979
246.	MARCHESE LOLITA	MRCLLT65B60D643A
247.	CIANCI GIOVANNI	CNCGNN80L30F839H
248.	D'AGOSTINO GIOVANNA	NATA A SANT'ANASTASIA - NA - IL 05/05/1967
249.	CALABRESE GIUSEPPE	NATO A BARI IL 16/08/1968

250. MELE GIUSEPPA	NATA A NOVARA - NO IL 20/08/1971
251. SERIO ANNARITA	SRENRT60S69D883N
252. ORTINO CARLA	18/11/1973
253. DE ROSA DONATELLA	06/05/1966
254. CARAMANNA SIMONA	CRMSMN72D53I754K
255. PISACANE GERMANA	PSCGMN75H46F158U
256. SABA TERESA	07/03/1971
257. SCARDINO MIRIAM	nata a Lecco (LC) il 01/07/1969
259. CONTI SAVERI VIVIANA	CNTRSV59T50B429Y
261. SCARPONE ANNA MARIA	SCRNMR61S47H224M
262. CAMPO ROSARIO GIUSEPPE	CMPPRG65E05F839L
263, MATRANGA GIUSEPPE	MTRGPP61T09H818K
264. RAVAZZANO GIOVANNA	NATA A SERRAVALLE SCRIVIA - AL - IL 30/09/1968
265. DI FILIPPO ANNA MARIA	02/08/1962
266. CIARAVELLA ADRIANA	NATA A PALERMO L'11/10/1967
267. ARPAIA GRAZIA	RPAGRZ77E52G762K
268. BOVE ANNA MARIA	BVONMR69B51F054Z
269. BORRIELLO MARILENA	
270. MAIONE CONCETTA	NATA A POZZUOLI - NA - IL 16/11/1968
271. FUCA' CALOGERO	NATO A FAVARA - AG - IL 27/02/1968
272. FERLITO FULVIA	FRLFLV67A47F158H
273, SAVASTANO DONATELLA	SVSDTL81T63F839M
274.DANOVARO BARBARA	DNVBBR63M47D969A
277. IACCARINO MARIAROSARIA	CCRMRS81E46F839T
279. COZZOLINO ANNUNZIATA	NATA A TORRE ANNUNZIATA - NA -IL 14/02/1970
280. GOZZO GAETANA	GZZGTN65C68I785K
282, PICA PATRIZIA	NATA A SANTA MARIA CAPUA VETERE IL 22/04/1966
283, SOLDI MICHELA	NATA A MONZA-MI - 06/09/1966
284, CIOFFI MARIA ROSARIA	16/03/1974
285, BIANCONI MARIA CONCETTA	07/11/1960
286. PARENTE ROSSELLA	PRNSRL77A45B963B
287. LEGGIO RITA	14/05/1969
288. PISANIELLO MARIA	NATA AD AIROLA - BN - IL 05/09/1966
289, PICCIRELLA GIOVANNI	PCCGNN72M20I158R
290. PICCOLO CARMELA RITA	PCCCML79S42F158N
291. MASTRODDI GIOVANNA	MSTGNN62L48L182B
292, TIRRI OLIMPIA	TRRLMP70D48A509I
293. TATARANNI ANNA	TTRNNA65H66F052S
296, PASSALACQUA MASSIMILIANO	PSSMSM71D12B300F
297, CRESPI EMANUELA	CRSMNL75C47B300E
298, POLETTO ELISABETTA	PLTLBT63L58D325Z
299. CARLODALATRI MARIANGELA	CCRLDN75C57F839N
300. CILLI MARIACRISTINA	NATA A PESCARA IL 09/09/1976
301, MANGANELLO CARMELA	MNGCML71R47H163O
302. CASALINO MARGHERITA	23/03/1971
303. CALIENDO ENRICA	NATA A NAPOLI IL 10/09/1974
304. CENTINARO MARTA	CNTMRT62S65B486W

305. UBALDINI ANTONINO GIUSEPPE	NATO A REGGIO DI CALABRIA IL 07/06/1979
306. PERRUCCIO TOMMASO	PRRTMS67B25L484B
307. MESSINEO MARIA CINZIA	NATA A CATANIA IL 22/07/1966
308. ARCURI SIMONA	RCRSMN80P68A053X
309. MICALE TAMARA	18/01/1975
310. MORVILLO ANNA	MRVNNA68T65F030O
311. GASPARRI ANNA	GSPNNA55C703B
312. ROMEO MARIA ANTONELLA	RMOMNT65M65I725X
313. TAURASI SILVIA	NATO A VOLTERRA L'03/03//1971
314. BORELLO MARIA	BRLMRA63P70D969R
315. DEL GIUDICE CLEMENTE	DLGCMN79E29E839Q
316. NAPOLITANO ANTONIETTA GIUSEPPINA	NPLNNT69C49I893G
317. PIERI EMANUELA	06/04/1965
318. BENZONI LAURA LEONIA	BNZLLN64E67F205I
319. GULINO MARIA	GLNMRA67L67H163F
320. GIANNUZZI MARIA IMMACOLATA	NATA A MARTIGNANO (LE) IL 07/02/1961
321. DALL'AGLIO ALESSANDRO	DLLLSNT78M31G337H
322. MONTANA LAMPO CONCETTA MARIA	NATA A AGRIGENTO AG IL 18/08/1966
323. FLORIDO EMILY	FLRMLY70P50H501O
324. TORREGROSSA TERESA	NATA A FOGGIA IL 24/01/1974
325. MUCI PAOLA CARMEN	NATA A UGGIANO LA CHIESA (LE) IL 16/07/1959
326. ROCCAFORTE TANINA MATILDE	NATA A REALMONTE ( AG) IL 15/01/1966
327. MAURIELLO FRANCO	MRLFNC67P17A783L
328. ASSUNTO BARBARA	27/11/1974
329. LEVA PIERA	05/06/1969
330. TANCREDI ANGELA ANNA	27/06/1973
331. VENTIMIGLIA GRAZIELLA	VNTGZL73D66A479G
332. FILIPPI MICHELA	FLPMHL74S42L219R
333. PERRUCCIO MARIA ROSARIA	PRRMRS62R49L484X
334. FUSCO NICOLA	FSCNCL61H03G812G
335. MIANO ROMINA	MNIRMN69R54I754B
336. ANCONA CONCETTA	NCNCCT72C46C424D
337. FITTO TERESA	FTTTRS71H52F152V
338. GAMBACORTA ANTONELLA	GMBNNL58P55A475M
340. CAVALLO MARIA CATERINA	NATA A ROMA IL 04/09/1962
341. LA ROCCA ANNA	LRCNNA72T59F158R
343. STORNELLI GEMMA	NATA AD AVEZZANO (AQ) 01/08/1966
344. RICCIARDELLO CARMELO	RCCCML63B10G699N
345. MOGAVERO ANNA MARIA	MGVNMR68M65G273L
346. SARDELLA MARA	SRDMRA77M48E783B
347. FARAONE NICOLA	FRNNCL62L01G141G
348. CAPPELLI BEATRICE	CPPBRC62R54I726L
349. ODDO CALOGERA	NATA A MILITELLO ROSMARINO IL 16/04/1965
350. CIOTTI GIORGIO	22/10/1963
351. GARRONE STEFANIA	GRRSFN66L68H163Y
352. LUONGO ANGELA	LNGNGL73A71G964L
354. CELISI CLELIA	CLSCLL65L51G234T

355. PATRUNO ELISABETTA	NATA A BISCEGLIE 02/01/1966
356. PIPARO EDOARDO	PPRDRD66T12F158G
357. GARZIA GIANFRANCO	04/12/1963
358. TOMMASONI PAOLA	TMMPLA65H68E256Y
359. PITINO MARINELLA	28/03/1967
360. MINERVINI MAURO	MNRMRA65R25F284Z
361. MAGNANI MARZIA	MGNMRZ71T66I754Z
363. SCOLARO LUCIA	NATA A MILAZZO IL 03/09/1971
364. ALZINO SILVIA MARIA FRANCESCA	NATA A TORINO IL 20/06/1966
365. SERATI ALESSANDRA	SRTLSN69D48E801A
366. BARDELLI MARCO	BRDMRC66D29A944B
367. SAFFIOTI CARMEN	SFFCMN66E71F537I
368. RIZZUTO DANIELA RITA	RZZDLR76T68C034B
369. NINNIRI ADRIANA	NNNDRN67S47Z110D
370. ROSANO FILOMENA	RSNFMN72M57E243F
371. CINO LUCIANA	CNILCN75B58B963R
372. GIUNTA LUIGIA MARIA RITA ANGELA	GNTLMR66T66B429V
373. GREGORETTI LUCIA	28/09/1968
374. BURBERI MARCO	BRBMRC74L06D612Z
376. D'AMICO RITA	DMCRTI67AG348M
378. SALADINO MARIA LOREDANA	08/06/1975
380. SALATO GIOVANNA	05/02/1970
381. REDINI SILVIA	29/10/1965
382. CAMPO SALVATRICE	CMPSVT64P57H163B
383. LANZA ANGELA LOLI	LNZNLL70H61D801A
384. SCHIAVONE SABRINA	SCHSRN81M62A176L
385. FINA GABRIELLA	FNIGRL74R51C978X
386. FALLEA FLORIANA	NATA A AGRIGENTO 30/06/1981
387. IENCO DOMENICO	NATO A NAPOLI 28/08/1963
388. ISOLANI MONIA	12/06/1970
389. LAUDANI ANTONINO FABIO MARCO	LDNNNN72R29C 351H
390. RAVECCA ANDREA	RVCNDR68M05D969U
391. DI PERSIO RITA	DPRRTI63C60G482X
392. CIABATTONI PATRIZIA	02/10/1960
393. ZUCCARINI ANTONELLA	NATA A SANT'OMERO IL 05/08/1969
394. FOSCO SERENA	NATA A CATANIA IL 09/03/1970
395. MAZZA MARIA	NATA A ROMA IL 20/09/1960
396. TORTIELLO LUCIA	TRTLCU68A64B619C
397. TORELLI DANIELA	TRLDNL73A49D643O
398. TRIGIANI MARIA SIPONTA	TRGMSP62R63D828K
399. TORREGROSSA TERESA	TRRTRS74A64D643U
400. LEVA PIERA	LVEPRI69H45C878O
401. CAPORALE FABIO	CPRFBA74L30E435N
402. FASCIANO CARMINE	FSCCMN78E24B519U
403. CASTELLI GIUSEPPE	CSTGPP75R16L219P
404. TABASSO SONIA	TBSSNO74C69B519M
405. CANFORA MICHELA	CNFMHL73A61D969T



407. QUAGLIERI PASQUALINA		QGLPQL63H56A515A
408. VITALI CHIARA		vtlchr78e60d542f
409. COCHI PINA		CCHPNI74A54I712E
410. VIGNOLINI MIRKO		VGNMRK75D26D458S
412. BALICE MADDALENA MARIA IDA		BLCMDL84R41A662D
413. ARCUTI MARIA SILVIA		13/01/1965
414. BARSACCHI VALENTINA		10/07/1968
415. SIMONETTI ANNA		NATA A SAN PAOLO BEL SITO - NA - IL 20/05/1979
416. CAVALLO ANNAISA		CVLNNS74R57C514B
417. ARDISSINO ENRICA		RDSNRC80567L750E
418. BUONANNO CARMELINA		BNNCML66E71L254B
419. FUMANTE CATERINA		FMNCRN61M57Z337U
420. MARTA CRISTINA		MRTCST64L60L219U
421. RAVAZZANO GIOVANNA	nata il 30.09.1698	
422. BARONE IOLANDA	nata il 27/05/1970	
423. ROBERTI MARIA ROSARIA	RBRMRS64R47E791D	

tutti rappresentati e difesi, in virtù di procure speciali in calce al presente atto, dall'Avv. Vincenzo Iacovino (c.f. CVNVCN61R07F391R) e dall'Avv. Vincenzo Fiorini (c.f. FRNVCN74A31E456R) ed elettivamente domiciliati presso lo Studio di questi in Roma, alla Via Lima n. 20, int.1;

*[Si specifica l'indirizzo di P.E.C. ai fini di eventuali notifiche e/o comunicazioni: vincenzo.iacovino@legalmail.it, nonché il numero di FAX: 0874-64416];*

- **Ricorrenti**

### **CONTRO**

- **M.I.U.R. - MINISTERO DELL'ISTRUZIONE, DELL'UNIVERSITÀ E DELLA RICERCA**, in persona del Ministro p.t.;
- **M.I.U.R. - MINISTERO DELL'ISTRUZIONE, DELL'UNIVERSITÀ E DELLA RICERCA – DIPARTIMENTO PER IL SISTEMA EDUCATIVO DI ISTRUZIONE E FORMAZIONE - DIREZIONE GENERALE PER IL PERSONALE SCOLASTICO**, in persona del legale rapp.te e Direttore generale p.t.;
- **M.I.U.R. - MINISTERO DELL'ISTRUZIONE, DELL'UNIVERSITÀ E DELLA RICERCA - UFFICIO SCOLASTICO REGIONALE PER LA SARDEGNA**, in persona del legale rapp.te. p.t.;
- **M.I.U.R. - MINISTERO DELL'ISTRUZIONE, DELL'UNIVERSITÀ E DELLA RICERCA - UFFICIO SCOLASTICO REGIONALE PER IL LAZIO**, in persona del legale rapp.te. p.t.;

- **Resistenti**

### **nonché contro**

- Sig.ra Emanuela Pispisa, residente in Carbonia, alla via Catania n. 5/9 (c.a.p. 09013);

- Sig. Paolo Terranova, residente in Carbonia, alla via Dalmazia n. 57, int. 15 (c.a.p. 09013);
- Sig.ra Maura Bonanni, residente in San Vito Chietino (Ch), alla via Raffaello Sanzio n. 118 (c.a.p. 66038).

- ***Controinteressati***

***per l'annullamento***

- del provvedimento prot. n. 0017907 del 17.10.2018 del M.I.U.R. - UFFICIO SCOLASTICO REGIONALE PER LA SARDEGNA - DIREZIONE GENERALE -UFFICIO TERZO, con cui è stato disposto il rinvio della prova scritta già prevista, per i candidati della Sardegna, come per tutto il territorio nazionale, per la data del 18.10.2018, a data da destinarsi, in riferimento al *corso-concorso per il reclutamento di dirigenti scolastici* bandito con DDG n. 1259 del 23 novembre 2017, rinvio disposto dal M.I.U.R. - UFFICIO SCOLASTICO REGIONALE PER LA SARDEGNA in ragione di asserite misure di prevenzione dal presunto rischio idrogeologico;
- *in parte qua* di eventuale, e allo stato ignoto, provvedimento, ad estremi sconosciuti, adottato dal M.I.U.R. - MINISTERO DELL'ISTRUZIONE, DELL'UNIVERSITÀ E DELLA RICERCA, nella parte in cui ha ratificato e/o autorizzato il rinvio della prova nella sola Sardegna senza prevedere o disporre il contestuale rinvio della prova scritta su tutto il territorio nazionale;
- del provvedimento del M.I.U.R. - MINISTERO DELL'ISTRUZIONE, DELL'UNIVERSITÀ E DELLA RICERCA del 30.10.2018, avente ad oggetto "*avviso prova scritta regione Sardegna*" con il quale, a seguito del rinvio dell'espletamento, nella regione Sardegna, della prova scritta del *corso-concorso nazionale, per titoli ed esami, finalizzato al reclutamento di dirigenti scolastici*, disposto a seguito dell'ordinanza del Sindaco del Comune di Cagliari n. 62 del 17.10.2018, è stato comunicato che il giorno e l'ora di svolgimento della suddetta prova, limitatamente ai candidati precedentemente assegnati alle sedi di esame della regione Sardegna, sarebbe stato reso noto con avviso pubblicato nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, 4a Serie speciale, Concorsi ed esami, del 09 novembre 2018;
- del provvedimento recante diario della prova scritta del *corso-concorso nazionale, per titoli ed esami, finalizzato al reclutamento di dirigenti scolastici presso le istituzioni scolastiche statali*, per i soli candidati della Regione Sardegna, adottato dal M.I.U.R. e pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 89 del 09.11.2018, che ha individuato all'uopo la data del 13.12.2018 quale data di "recupero" della prova scritta dei candidati sardi e che di fatto ha ratificato il rinvio disposto dal M.I.U.R. - UFFICIO SCOLASTICO REGIONALE PER LA SARDEGNA in data 17.10.2018, nonché del connesso provvedimento del M.I.U.R. del 27.11.2018, recante avviso relativo all'assegnazione dei

candidati alle sedi della prova scritta per la regione Sardegna, entrambi limitatamente alla parte in cui hanno ratificato e/o autorizzato il rinvio della prova in Sardegna senza prevedere o disporre il contestuale rinvio della prova scritta (anche previo annullamento di quella nelle more espletata) su tutto il territorio nazionale al fine di assicurare il rispetto del principio di contestualità della prova scritta e di *par condicio* o parità di trattamento dei candidati, così come disposto dal Bando, *lex specialis*, normativa e principi in materia;

- del provvedimento del M.I.U.R. - MINISTERO DELL'ISTRUZIONE, DELL'UNIVERSITÀ E DELLA RICERCA del 06.12.2018, avente ad oggetto “*prova scritta a Roma del 13 dicembre 2018 per i candidati muniti di ordinanze o decreti cautelari*” con il quale l'Amministrazione ha disposto che i candidati, sia della Sardegna che di regioni diverse dalla Sardegna, muniti di provvedimenti giurisdizionali a loro favorevoli, non riformati dal Consiglio di Stato, con cui è stata disposta l'ammissione con riserva alla procedura concorsuale, avrebbero dovuto sostenere la prova scritta in data 13.12.2018, nella parte in cui non ha previsto o disposto il contestuale rinvio della prova scritta (anche previo annullamento di quella nelle more espletata) su tutto il territorio nazionale, al fine di assicurare il rispetto del principio di contestualità della prova scritta e di parità di trattamento e *par condicio* tra i candidati, così come disposto dal Bando, *lex specialis*, normativa e principi in materia;
- del provvedimento del M.I.U.R. - MINISTERO DELL'ISTRUZIONE, DELL'UNIVERSITÀ E DELLA RICERCA, UFFICIO SCOLASTICO REGIONALE PER IL LAZIO, DIREZIONE GENERALE, prot. D.D.G. n. 1178 dell'11.12.2018, con cui è stato disposto che i candidati destinatari di provvedimenti giurisdizionali favorevoli, muniti cioè di ordinanze o decreti cautelari, ammessi con riserva alla prova scritta, avrebbero dovuto recarsi il giorno 13.12.2018 presso le sedi indicate al fine di svolgere la suddetta prova, nonché del relativo allegato recante avviso circa la sede per l'espletamento della prova, sede individuata in Università degli Studi di Tor Vergata - Via della Ricerca Scientifica, snc, Edificio PP2, Roma;
- del provvedimento del M.I.U.R. - MINISTERO DELL'ISTRUZIONE, DELL'UNIVERSITÀ E DELLA RICERCA del 12.12.2018 recante quadri di riferimento (criteri) della prova scritta del *corso-concorso nazionale per dirigenti scolastici*, pubblicati in relazione alla prova scritta del 13.12.2018 riservata ai candidati della Sardegna e a quelli ammessi a sostenere la prova nella stessa data perché muniti di provvedimenti giurisdizionali a loro favorevoli, non riformati dal Consiglio di Stato, con cui è stata disposta l'ammissione con riserva alla procedura concorsuale;

- della prova scritta del 13.12.2018, riservata ai candidati della Sardegna e a quelli ammessi a sostenere la prova nella stessa data perché muniti di provvedimenti giurisdizionali a loro favorevoli, non riformati dal Consiglio di Stato, espletata in pari data in Roma e nelle sedi della Sardegna;

***nonché in ogni caso per l'accertamento***

- della illegittimità del silenzio o dell'inerzia del M.I.U.R. - MINISTERO DELL'ISTRUZIONE, DELL'UNIVERSITÀ E DELLA RICERCA in riferimento al mancato esercizio del potere di rinvio generale della prova scritta del 18.10.2018 del corso-concorso per il reclutamento di dirigenti scolastici bandito con DDG n. 1259 del 23 novembre 2017, viceversa necessario al fine di assicurare il rispetto del principio di contestualità della prova scritta e di parità di trattamento e *par condicio* tra i candidati, così come disposto dal Bando o *lex specialis*, normativa, principi in materia, e ciò tanto in riferimento al mancato esercizio di poteri connessi al rinvio della prova disposto dall'U.S.R. Sardegna, sia in riferimento al mancato esercizio di poteri in riferimento ai già pendenti ricorsi giurisdizionali proposti da candidati esclusi all'esito della prova preselettiva;

***e per la condanna***

- dell'Amministrazione procedente, M.I.U.R. - MINISTERO DELL'ISTRUZIONE, DELL'UNIVERSITÀ E DELLA RICERCA, anche in ogni sua articolazione periferica o territoriale, all'annullamento della prova scritta del *corso-concorso nazionale per dirigenti scolastici* (sia quella espletata nella data del 18.10.2018 che quella espletata nella data del 13.12.2018) e alla conseguente riedizione della stessa prova scritta in data unica per tutto il territorio nazionale, al fine di assicurare il rispetto del principio di contestualità della prova e di parità di trattamento e *par condicio* tra i candidati, così come disposto dal Bando, *lex specialis*, normativa e principi rilevanti in materia;

***e/o per la condanna***

- dell'Amministrazione procedente, M.I.U.R. - MINISTERO DELL'ISTRUZIONE, DELL'UNIVERSITÀ E DELLA RICERCA, alla diretta ammissione degli odierni ricorrenti alla fase successiva del corso-concorso per il reclutamento di dirigenti scolastici bandito con DDG n. 1259 del 23 novembre 2017 concorso, fase avente ad oggetto le prove orali.

**FATTO**

- 1) I ricorrenti sono tutti docenti in possesso dei requisiti previsti per la partecipazione al concorso per il reclutamento di Dirigenti scolastici.
- 2) L'Amministrazione resistente, il M.I.U.R. - Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca, ha indetto, mediante D.D.G. del 23 novembre 2017, n. 1259, pubblicato nella Gazzetta

Ufficiale (IV serie speciale – Concorsi) n. 90 del 24 novembre 2017, il *corso-concorso nazionale per titoli ed esami finalizzato al reclutamento di Dirigenti scolastici presso le istituzioni scolastiche statali*.

- 3) La procedura di concorso è finalizzata, in particolare, al reclutamento di 2.416 Dirigenti scolastici a livello nazionale, corrispondenti peraltro solo a una quota dei posti vacanti effettivamente disponibili sul territorio nazionale.
- 4) Si rappresenta sin d'ora che, sulla scorta del dettato dell'art. 8, c. 2 del citato Bando, la prova scritta avrebbe dovuto essere **unica su tutto il territorio nazionale** e svolgersi pertanto in **una unica data**, in una o più regioni, scelte dal Ministero, nelle sedi individuate dagli Uffici scolastici regionali (U.s.r.).
- 5) Si legge testualmente, infatti, nel Bando di concorso, alla previsione richiamata, art. 8, rubricato “*prova scritta*”, quanto segue: “[...] 2. La prova scritta è unica su tutto il territorio nazionale e si svolge in una unica data in una o più regioni, scelte dal Ministero, nelle sedi individuate dagli USR”.
- 6) Allo stesso tempo, è utile sin d'ora focalizzare l'attenzione anche sul comma n. 12 della medesima disposizione, art. 8 del Bando di concorso: “*i candidati si devono presentare nelle rispettive sedi d'esame muniti di un documento di riconoscimento in corso di validità e del codice fiscale. La mancata presentazione nel giorno, ora e sede stabiliti, comunque giustificata e a qualsiasi causa dovuta, comporta l'esclusione dal concorso. **Qualora, per cause di forza maggiore sopravvenute, non sia possibile l'espletamento della prova scritta nella giornata programmata, ne viene stabilito il rinvio con comunicazione, anche in forma orale, ai candidati presenti***”.
- 7) Tornando agli atti amministrativi e alla vicenda fattuale relativa al concorso *de quo*, è opportuno ribadire, pertanto, che con il citato D.D.G. del 23 novembre 2017, n. 1259, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale (IV serie speciale – Concorsi) n. 90 del 24 novembre 2017, l'Amministrazione resistente ha bandito il descritto *corso-concorso nazionale per titoli ed esami finalizzato al reclutamento di dirigenti scolastici* presso le istituzioni scolastiche statali per 2.416 posti a livello nazionale.
- 8) Con nota prot. n. 2757 del 16.01.2018 il M.I.U.R. - Dipartimento per il sistema educativo di istruzione e formazione, Direzione generale per il personale scolastico, ha reso noto che, in attuazione dell'articolo 5 del Bando, avrebbe proceduto alla costituzione della commissione esaminatrice del concorso di ammissione al corso di formazione dirigenziale, secondo le modalità e con i requisiti definiti dagli articoli 15 e 16 del D.M. n. 138 del 3 agosto 2017.

- 9) Con successivo atto del 16.02.2018, il Consorzio Interuniversitario CINECA è stato nominato responsabile esterno del trattamento dei dati personali, ai sensi e per gli effetti dell'art. 28 del Regolamento (UE) 2016/679, nonché responsabile della gestione della prova preselettiva e della prova scritta, entrambe computerizzate.
- 10) Per il concorso in oggetto l'Amministrazione procedente ha previsto, infatti, l'espletamento della prova preselettiva (cfr. art. 6 Bando).
- 11) Con avviso relativo alla prova preselettiva, pubblicato sulla G.U. n. 17 del 27.02.2018, è stato reso noto il diario della prova preselettiva del corso-concorso nazionale, per titoli ed esami, finalizzato al reclutamento di dirigenti scolastici presso le istituzioni scolastiche statali.
- 12) La banca dati dei quesiti della prova preselettiva è stata, poi, pubblicata in data 27 giugno 2017 sul sito internet del M.I.U.R., unitamente ai quadri di riferimento, ai sensi dell'art. 6, comma 4, del D.D.G. del 23 novembre 2017, n.1259 (Bando).
- 13) In data 06.07.2018 è stato pubblicato l'elenco delle sedi della prova preselettiva con la loro esatta ubicazione, con l'indicazione della destinazione dei candidati distribuiti nella regione di residenza in ordine alfabetico. Inoltre sono state pubblicate le istruzioni operative ed un video esplicativo della procedura per i candidati.
- 14) In data 19.07.2018, con decreto dipartimentale n. prot. 1105, è stata quindi nominata la Commissione esaminatrice del concorso di ammissione al corso di formazione dirigenziale.
- 15) La prova preselettiva computerizzata si è svolta in data 23 luglio 2018.
- 16) Secondo quanto previsto dall'articolo 6, comma 7, del D.D.G. n. 1259 del 23 novembre 2017, il punteggio della prova preselettiva, corretta automaticamente, è stato restituito a ciascun candidato al termine della stessa.
- 17) Pertanto, con nota prot. n. AOODGPER 33664 del 24.07.2018, acquisita in pari data dall'Amministrazione resistente, il Consorzio Interuniversitario CINECA ha trasmesso l'elenco dei candidati che hanno sostenuto la prova preselettiva, con il relativo punteggio conseguito a seguito di correzione automatica e anonima.
- 18) Ai sensi dell'articolo 6, comma 8, del D.D.G. del 23 novembre 2017, n. 1259, sulla base delle risultanze della prova preselettiva, sono stati ammessi a sostenere la prova scritta n. 8.700 candidati, oltre a tutti i candidati che hanno conseguito nella prova preselettiva un punteggio pari a quello del candidato collocato nell'ultima posizione utile.
- 19) A detta dell'Amministrazione, i candidati con il medesimo punteggio (pari a 71,7) del candidato collocato alla posizione n. 8.700 sono risultati essere in numero di 36.
- 20) **Gli odierni ricorrenti sono candidati tutti risultati idonei alla prova preselettiva e pertanto ammessi alla successiva fase della prova scritta.**

- 21) Con il decreto prot. n. AOODPIT 1134 del 24.07.2018, l'Amministrazione procedente, nella sua articolazione del DIPARTIMENTO PER IL SISTEMA EDUCATIVO DI ISTRUZIONE E FORMAZIONE, DIREZIONE GENERALE PER IL PERSONALE SCOLASTICO, ha ribadito (cfr. art. 4 del decreto) quanto già sancito nella *lex specialis*, Bando di concorso, così sottolineando nuovamente: “la prova scritta è unica su tutto il territorio nazionale e si svolgerà in un'unica data in una o più regioni scelte dal Ministero”. Con lo stesso atto amministrativo l'Amministrazione ha decretato l'elenco degli ammessi a sostenere la prova scritta di cui all'articolo 8 del D.D.G. n. 1259 del 23 novembre 2017, n. 8736.
- 22) D'altro canto, giova evidenziare in questa sede che, nella descritta fase delle prove preselettive, si sono manifestate le prime problematiche rispetto alla gestione del concorso, in capo al Ministero.
- 23) Infatti, moltissimi candidati che hanno ottenuto, all'esito della prova, il punteggio inferiore al 70 (previsto dall'art. 6 del Bando), bensì superiore al 60, hanno promosso ricorso avverso la determinazione di non ammissione alla prova scritta. Parimenti, anche altri candidati che hanno riscontrato problematiche informatiche durante le prove preselettive, nonché candidati che hanno riscontrato difficoltà ad accedere alle sedi concorsuali, hanno promosso ricorsi giurisdizionali finalizzati ad ottenere l'ammissione, anche con riserva, alla prova scritta.
- 24) Nel frattempo, con decreto dipartimentale prot. n. 1165 del 27.07.2018, dopo aver riaperto i termini per la presentazione delle candidature da parte degli aspiranti alla nomina nella commissione esaminatrice del concorso, si è assistito alla sostituzione di un componente della commissione esaminatrice.
- 25) Con avviso pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, 4<sup>a</sup> Serie Speciale, Concorsi ed Esami, e sul sito internet del Ministero, in data 14.09.2018 è stato reso noto il giorno e l'ora di svolgimento della prova scritta del concorso, ai sensi di quanto previsto dall'art. 8, comma 10, del Bando, D.D.G. n. 1259 del 23 novembre 2017.
- 26) **La prova scritta è stata così fissata per la data unica del 18.10.2018 in tutte le sedi individuate dal M.I.U.R., su base regionale, così come era stato previsto espressamente dal Bando e dagli altri atti amministrativi.**
- 27) Orbene, con la nota prot. n. 41127 del 18 settembre 2018, la Direzione generale per il personale scolastico del M.I.U.R. ha fornito agli Uffici scolastici regionali le indicazioni relative allo svolgimento della prova scritta del Corso-concorso nazionale, per titoli ed esami, finalizzato al reclutamento dei dirigenti scolastici presso le Istituzioni scolastiche statali, di cui al D.D.G. 1259 del 23 novembre 2017.

- 28) In riferimento ai ricorrenti citati al punto 23 della presente sezione narrativa, va detto che il M.I.U.R., al fine di assicurare la contestualità della prova scritta, si determinava per l'ammissione con riserva, alla prova, dei ricorrenti stessi.
- 29) Insomma il Ministero dimostrava di ritenere necessario lo svolgimento della prova scritta in modo contestuale (così come espressamente previsto dal Bando) per tutti i candidati, sul territorio nazionale, ammettendo con riserva sia i candidati destinatari di provvedimenti giurisdizionali favorevoli rispetto agli esiti della prova preselettiva, sia gli altri ricorrenti che non avevano potuto effettuare la prova preselettiva o che avevano riscontrato problematiche al *software* durante l'espletamento della stessa<sup>1</sup>.
- 30) **In data 17 ottobre 2018 (il giorno prima dell'espletamento della prova scritta su base nazionale in modo contestuale) l'U.S.R. della Sardegna, Direzione Generale, Ufficio terzo, determinava il differimento della prova scritta per i soli candidati sardi, cioè quelli che avrebbero dovuto sostenere la prova nelle sedi di Cagliari (città sede unica della prova per la Sardegna), a seguito di un'ordinanza di chiusura delle scuole e degli uffici pubblici adottata dal Sindaco del capoluogo sardo, fondata sulle condizioni metereologiche avverse.**
- 31) Infatti, il Sindaco del Comune di Cagliari, con ordinanza sindacale n. 62/2018 del 17.10.2018, ha disposto la chiusura delle scuole cittadine e degli uffici siti nel comune di Cagliari per il giorno 18.10.2018, dalle ore 00.00 alle ore 23.59.
- 32) Si rappresenta tuttavia che, per quanto riguarda gli uffici pubblici, nel contenuto dispositivo dell'ordinanza *de qua*, era stata espressamente prevista un'eccezione riferita agli uffici pubblici che erogassero “*servizi essenziali*” (cfr. ordinanza **ALL**).
- 33) Alla luce di quanto sopra, comunque, l'U.S.R. per la Sardegna – e, si badi bene, non la Direzione Generale del M.I.U.R. – ha comunicato, con provvedimento prot. n. 0017907 del 17.10.2018 (e nonostante la previsione citata dell'ordinanza sindacale), che la prova scritta della procedura concorsuale, che si sarebbe dovuta svolgere l'indomani per i candidati della Sardegna (come per tutto il territorio nazionale), venisse rinviata, per cause di forza maggiore sopravvenute, a data da destinarsi.
- 34) Quando ormai, nelle altre sedi del territorio nazionale, erano tutti quasi certi del rinvio generalizzato della prova scritta (stando al chiaro dettato della *lex specialis*), nessuna

---

<sup>1</sup> In data 12 ottobre 2018, il TAR del Lazio disponeva, con apposita ordinanza, la ripetizione della prova preselettiva per 91 docenti campani a causa della “*interruzione del funzionamento delle procedure informatiche*” e, contestualmente, ordinava la sospensione della graduatoria degli ammessi alla prova scritta.



comunicazione viceversa perveniva dall'Amministrazione ministeriale, che pertanto lasciava svolgere, in aperta contraddizione con il proprio precedente operato (cfr. fase post prova preselettiva), la prova scritta nelle altre sedi individuate (regionali) del territorio italiano. Appresa la notizia del rinvio della prova in Sardegna, anche a causa di una celere diffusione mediatica dell'accaduto, in tutti i candidati facenti capo alle altre sedi d'Italia si formava, infatti, il convincimento circa un doveroso rinvio generalizzato della prova scritta, in ossequio a quanto disposto dal Bando.

- 35) *A fortiori*, difatti, un rinvio generale della prova scritta, finalizzato a garantire la contestualità della prova, la *par condicio* e la parità di trattamento, era dovuto anche in considerazione dell'accoglimento, da parte della giustizia amministrativa (pochi giorni prima della prova scritta), di decine di ricorsi dei candidati esclusi in esito alla prova preselettiva (o che non avevano potuto espletarla per motivazioni diverse).
- 36) **Ad ogni modo, la determinazione di rinvio in Sardegna è stata assunta, appunto, a prescindere da una ragionata ponderazione delle molteplici posizioni di interesse legittimo facenti capo alla generalità dei candidati coinvolti nella procedura di concorso, in attesa di espletare la prova (già fissata per il giorno dopo) in tutto il territorio nazionale.**
- 37) Il M.I.U.R., Direzione generale, quale titolare unico della gestione della procedura di concorso, cioè, oltre a non essersi attivato per una soluzione diversa, tesa a scongiurare l'ipotesi del rinvio in Sardegna, nemmeno si è premurato di adottare una (giusta e legittima) decisione di rinvio generale della prova scritta su tutto il territorio nazionale al fine di assicurare il rispetto dei principi di parità di trattamento, *par condicio* dei concorrenti, contestualità delle prove e il rispetto del Bando di concorso.
- 38) Peraltro, per inciso va rilevato un dato di fatto incontrovertibile, e cioè che non si è verificato - in sostanza - alcun evento particolarmente significativo nella città di Cagliari, ragione per cui una diversa soluzione circa lo svolgimento della prova - alla luce del chiaro dettato della *lex specialis* e della successiva decisione (insensata) di non rinviare la prova in tutta Italia - avrebbe potuto essere francamente adottata.
- 39) In sostanza, motivi di legittimità e anche di opportunità, di rispetto dei principi costituzionali di buon andamento e imparzialità dell'agire della P.A., avrebbero reso doveroso – alla luce di quanto sopra, una volta ritenuto che fosse necessario disporre il rinvio in Sardegna – almeno prevedere il rinvio generalizzato della prova scritta in tutta Italia.

- 40) Ciò, si ribadisce, in linea con le disposizioni del Bando e della *lex specialis* più volte citate, sempre nell'ottica di assicurare il rispetto dei principi costituzionali di parità di trattamento e *par condicio* tra i candidati concorrenti, di contestualità della prova scritta.
- 41) **Gli odierni ricorrenti, docenti candidati al ruolo di Dirigenti scolastici, hanno quindi sostenuto -tutti- la prova scritta (non rinviata), del concorso in oggetto, in data 18.10.2018, nelle varie e diverse sedi loro assegnate nel territorio nazionale.**
- 42) Due circostanze di rilievo in ordine alla prova scritta sostenuta devono essere assolutamente annotate in questa sede:
- a. in data 17.10.2018, ovvero il giorno prima della prova scritta, il M.I.U.R. ha pubblicato i quadri di riferimento della prova scritta del concorso per dirigenti scolastici, ai sensi dell'articolo 8, comma 9, del Bando di concorso, con i criteri di valutazione, le fonti bibliografiche e sitografiche relative alle prove di lingua straniera, e tutto quanto occorresse ai fini dell'espletamento e della corretta valutazione della prova medesima;
  - b. in data 31.10.2018, inoltre, il M.I.U.R. ha pubblicato i quesiti oggetto della espletata prova scritta del corso-concorso per dirigenti scolastici, che si è tenuta in data 18 ottobre 2018, comunicando che tra le tre prove predisposte è stata estratta la prova "B" e che le opzioni di risposta ai quesiti in lingua straniera erano disposte in ordine casuale. Nella stessa occasione il M.I.U.R. ha pubblicato le prove non estratte (A e C) e ha comunicato, inoltre, che la lettera estratta per l'inizio della prova orale fosse la lettera "M".
- 43) **I candidati sardi non ancora sostenevano la prova (per loro rinviata) e, mentre attendevano di conoscere la data prevista per il "recupero", comodamente venivano a conoscenza dei pubblicati quadri di riferimento nonché dei quesiti estratti e non estratti della prova del 18.10.2018. Tali candidati potevano quindi calibrare sugli stessi quadri e quesiti, successivamente, la loro preparazione in vista della prova di "recupero" (poi fissata al 13.12.2018, ben 55 giorni dopo la prova del 18.10.2018)!**
- 44) Con nota del M.I.U.R. del 30.10.2018 avente ad oggetto "*avviso prova scritta regione Sardegna*", a seguito del descritto rinvio della prova in Sardegna è stato comunicato che il giorno e l'ora di svolgimento della prova di "recupero", limitatamente ai candidati precedentemente assegnati alla sede di esame di Cagliari, sarebbe stato reso noto con avviso pubblicato nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, 4a Serie speciale, Concorsi ed esami, del 09 novembre 2018.

- 45) Il nuovo diario della prova scritta del concorso, in riferimento al detto “recupero” della Sardegna, è stato pubblicato dal M.I.U.R. sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 89 del 09.11.2018, ove all’uopo è stata indicata la data del 13.12.2018 appunto quale data di “recupero” della prova scritta per i soli candidati della Regione Sardegna.
- 46) Con connesso provvedimento del 27.11.2018 il M.I.U.R. ha disposto l’assegnazione dei candidati alle sedi della prova scritta per la regione Sardegna in riferimento alla prova “di recupero” del 13.12.2018.
- 47) Con provvedimento del 06.12.2018 avente ad oggetto “*prova scritta a Roma del 13 dicembre 2018 per i candidati muniti di ordinanze o decreti cautelari*” il M.I.U.R. ha disposto altresì che i candidati, sia della Sardegna che di regioni diverse dalla Sardegna, muniti di provvedimenti giurisdizionali a loro favorevoli, non riformati dal Consiglio di Stato, con cui è stata disposta l’ammissione con riserva alla procedura concorsuale, avrebbero dovuto sostenere la prova scritta in data 13.12.2018 unitamente ai candidati sardi.
- 48) In sostanza. l’Amministrazione procedente non solo non ha disposto tempestivamente il rinvio della prova scritta su tutto il territorio nazionale, appresi i fatti della Sardegna, ma neanche ha previsto poi, con la dovuta calma, di annullare la prova svolta in tutta Italia e individuare un’unica data per l’espletamento della stessa da parte di tutte le categorie interessate di candidati (con candidati sardi e candidati ammessi a sostenere la prova dalla giustizia amministrativa), al fine di assicurare il rispetto del principio di contestualità della prova scritta e di parità di trattamento tra i candidati, così come disposto dal Bando, *lex specialis*, normativa e principi in materia.
- 49) Desta scalpore il fatto che il M.I.U.R., in data 12.12.2018, abbia pubblicato i quadri di riferimento (criteri di valutazione) della prova scritta del corso - concorso nazionale per dirigenti scolastici, in relazione alla prova scritta del 13.12.2018, riservata ai candidati della Sardegna e a quelli ammessi a sostenere la prova nella stessa data perché muniti di provvedimenti giurisdizionali a loro favorevoli, non riformati dal Consiglio di Stato, con cui è stata disposta l’ammissione con riserva alla procedura concorsuale: **orbene, i quadri di riferimento sono analoghi a quelli pubblicati in data 17.10.2018, con nocumento evidente e innegabile di ogni principio di parità di trattamento tra i candidati concorsisti, visto che i sardi avevano potuto calibrare la propria preparazione sui quadri di riferimento del 17.10.2018!**
- 50) In data 13.12.2018 si è tenuta, a Roma e in Sardegna, la prova scritta riservata ai candidati della Sardegna e a quelli ammessi a sostenere la prova nella stessa data perché muniti di provvedimenti giurisdizionali a loro favorevoli, non riformati dal Consiglio di Stato.

- 51) Posto quanto sopra, va rilevato infine, a scanso di ogni equivoco, in una prospettiva *de iure condito* circa le previsioni relative al concorso *de quo*, che l'art. 12 del Bando, in ordine alla graduatoria del concorso e all'ammissione al corso di formazione dirigenziale, prevede che "all'esito del concorso di accesso al corso di formazione dirigenziale, i candidati sono collocati in una graduatoria generale nazionale per merito e titoli, sulla base del punteggio di cui all'art. 10, comma 7". La graduatoria del concorso, insomma, sarà generale e costituita su base nazionale, sicché i candidati sardi confluiranno nella graduatoria in cui saranno presenti anche i ricorrenti, docenti che hanno sostenuto la prova con 55 giorni di preparazione in meno e senza poter calibrare la propria preparazione su quadri di riferimento e quesiti estratti e non estratti!
- 52) Tanto premesso, risulta da sé che il concorso in oggetto sia palesemente viziato sotto ogni aspetto, in quanto inficiato dalla notevole disparità di condizioni in cui hanno operato i candidati e dalla rilevante disparità di trattamento dei medesimi, sol se si pone mente al fatto che i candidati sardi hanno potuto usufruire, per effetto del rinvio, in aperto contrasto con Bando, *lex specialis*, principi costituzionali e normativi in materia, di due mesi in più per preparare la prova scritta, avendo conosciuto -viejù- le modalità di espletamento della prova, i quadri di riferimento (quelli pubblicati il 12.12.2018 sono analoghi a quelli pubblicati in data 17.10.2018), i criteri di valutazione nonché i quesiti comminati, estratti e non estratti, alla prova del 18.10.2018!
- 53) Non senza considerare che, all'esito della prova di "recupero" del 13.12.2018, sono emersi ulteriori profili di disparità di trattamento in relazione alla prova di lingua straniera, come sarà meglio esplicitato nella sezione in diritto del presente atto giudiziario.
- 54) Per inciso va segnalato che il concorso in oggetto è risultato palesemente viziato anche in ragione di talune gravissime anomalie del sistema informatico predisposto dall'Amministrazione e posto a disposizione dei docenti per l'espletamento della prova scritta, anomalie diffusamente presenti nei dispositivi informatici utilizzati per la prova nelle varie sedi individuate in tutta Italia.
- 55) Alla luce di tutto quanto sopra, i provvedimenti indicati in epigrafe, in uno con i comportamenti della P.A. descritti, devono essere censurati, spiegando le connesse domande di giustizia, per i seguenti motivi di

### **DIRITTO**

**VIOLAZIONE E FALSA APPLICAZIONE D.D.G. N. 1259 DEL 23 NOVEMBRE 2017 DEL MINISTERO DELL'ISTRUZIONE, DELL'UNIVERSITÀ E DELLA RICERCA, DIPARTIMENTO PER IL SISTEMA EDUCATIVO DI ISTRUZIONE E FORMAZIONE, BANDO DEL CORSO-CONCORSO**

NAZIONALE, PER TITOLI ED ESAMI, FINALIZZATO AL RECLUTAMENTO DI DIRIGENTI SCOLASTICI PRESSO LE ISTITUZIONI SCOLASTICHE STATALI. VIOLAZIONE E FALSA APPLICAZIONE *LEX SPECIALIS*.

VIOLAZIONE E FALSA APPLICAZIONE DEI PRINCIPI DI *PAR CONDICIO* DEI CONCORRENTI, DI MASSIMA CONCENTRAZIONE DELLE PROVE CONCORSUALI, DI CONTESTUALITÀ DELLA PROVA SCRITTA, PRINCIPI FONDAMENTALI IN TEMA DI PUBBLICI CONCORSI.

VIOLAZIONE E FALSA APPLICAZIONE ART. 97 COSTITUZIONE, PRINCIPI DEL BUON ANDAMENTO E IMPARZIALITÀ DELLA P.A. E DELL'ACCESSO AI PUBBLICI IMPIEGHI TRAMITE CONCORSO.

**VIOLAZIONE E FALSA APPLICAZIONE D.P.R. N. 487/1994.**

**VIOLAZIONE E FALSA APPLICAZIONE ART. 3, L. N. 241/90.**

ECCESSO DI POTERE SOTTO I PROFILI DELLA DISPARITÀ DI TRATTAMENTO, CONTRADDIZIONE TRA PROVVEDIMENTI, INGIUSTIZIA MANIFESTA, CARENZA E DIFETTO DI MOTIVAZIONE, ILLOGICITÀ E IRRAGIONevolezza DELLA MOTIVAZIONE, ERRONEA VALUTAZIONE DEI FATTI.

Come anticipato in sezione narrativa, il concorso in oggetto risulta palesemente viziato, perché inficiato dalla notevole disparità di condizioni in cui hanno operato i candidati (sotto diversi profili) e dalla rilevante disparità di trattamento che hanno subito i medesimi docenti, per effetto delle scelte dell'Amministrazione e/o per effetto dell'inerzia della P.A. con particolare riferimento alla mancata decisione di rinviare la prova scritto in tutto il territorio nazionale una volta preso atto che la prova in Sardegna non potesse essere svolta (sempre ove fosse effettivo tale impedimento).

Come sarà spiegato per mezzo delle argomentazioni di seguito esposte, per effetto di quanto accaduto, e in particolare per effetto delle scelte dell'Amministrazione, è stata cagionata una lesione ai fondamentali principi di contestualità e massima concentrazione delle prove concorsuali, nonché di par condicio tra i candidati, violazioni tali da produrre un vizio insanabile della procedura, immediatamente lesivo per le posizioni giuridiche soggettive dei candidati odierni ricorrenti e per la regolarità del concorso, tanto da inficiarne il prosieguo.

Come visto, l'Amministrazione resistente, il M.I.U.R. - Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca, ha indetto, mediante D.D.G. del 23 novembre 2017, n. 1259, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale (IV serie speciale – Concorsi) n. 90 del 24 novembre 2017, il corso-concorso nazionale per titoli ed esami finalizzato al reclutamento di Dirigenti scolastici presso le istituzioni scolastiche statali.

La procedura di concorso è finalizzata, in particolare, al reclutamento di 2.416 Dirigenti scolastici a livello nazionale, corrispondenti peraltro solo a una quota dei posti vacanti effettivamente disponibili sul territorio nazionale.

Al fine di comprendere pienamente la rilevanza delle censure qui dedotte e del *vulnus* prodotto in riferimento alle regolarità del concorso *de quo*, occorre porre mente alle stesse previsioni della Bando di concorso, sopra citato, atto che rappresenta comunque la c.d. *lex specialis* della procedura, pietra angolare cui la P.A. deve attenersi durante tutto il corso dell'espletamento del concorso.

Orbene, come già esposto in narrativa, è opportuno focalizzare l'attenzione sul dettato dell'art. 8, c. 2 del Bando di concorso, previsione a detta della quale la prova scritta avrebbe dovuto essere **unica su tutto il territorio nazionale** e avrebbe dovuto svolgersi pertanto in **una unica data**, in una o più regioni, scelte dal Ministero, nelle sedi individuate dagli U.S.R.

Si legge testualmente, infatti, nel Bando, alla previsione richiamata, art. 8 (rubricato “*prova scritta*”), comma 2: “[...] 2. La prova scritta è unica su tutto il territorio nazionale e **si svolge in una unica data** in una o più regioni, scelte dal Ministero, nelle sedi individuate dagli U.S.R.”.

In combinato disposto con la summenzionata disposizione, è poi opportuno considerare quanto previsto dal comma n. 12 del medesimo art. 8 del Bando, D.D.G. del 23 novembre 2017, n. 1259 del M.I.U.R.: “*i candidati si devono presentare nelle rispettive sedi d'esame muniti di un documento di riconoscimento in corso di validità e del codice fiscale. La mancata presentazione nel giorno, ora e sede stabiliti, comunque giustificata e a qualsiasi causa dovuta, comporta l'esclusione dal concorso. **Qualora, per cause di forza maggiore sopravvenute, non sia possibile l'espletamento della prova scritta nella giornata programmata, ne viene stabilito il rinvio con comunicazione, anche in forma orale, ai candidati presenti***”.

Posto quanto sopra, con il presente ricorso giurisdizionale i ricorrenti -tutti docenti partecipanti alla procedura di concorso e alla prova scritta prevista ed espletata in data 18.10.2018- devono insorgere avverso la non corretta, illegittima, gestione del concorso da parte dell'Amministrazione procedente.

**Tale gestione, infatti è stata posta in essere in assoluto contrasto con le citate disposizioni del Bando, ma anche con i principi costituzionali in materia di accesso al pubblico impiego e con i valori del buon andamento e della imparzialità della P.A.**

Come esposto in narrativa, infatti, è successo che, una volta fissata la data delle prove scritte su base nazionale per il 18.10.2018, il giorno prima l'U.S.R. della Sardegna, Direzione Generale, Ufficio terzo, determinava il differimento della prova scritta per i soli candidati sardi -cioè quelli che avrebbero dovuto sostenere la prova nelle sedi di Cagliari- a seguito di un'ordinanza sindacale del primo cittadino del capoluogo sardo fondata sulle condizioni metereologiche avverse.

L'U.S.R. per la Sardegna – e, si badi bene, non la Direzione Generale del M.I.U.R. – ha comunicato, con provvedimento prot. n. 0017907 del 17.10.2018 che la prova scritta della

procedura concorsuale, per i candidati della Sardegna, venisse rinviata, per cause di forza maggiore sopravvenute, a data da destinarsi.

Orbene, stando al chiaro dettato (sopra riportato) della *lex specialis*, ci si sarebbe aspettato un rinvio generalizzato della prova scritta, e invece nessuna comunicazione perveniva dall'Amministrazione ministeriale, che pertanto lasciava svolgere, in aperta contraddizione anche con il proprio precedente operato (cfr. fase post-prova preselettiva) la prova scritta nelle altre sedi (regionali) individuate nel territorio italiano.

**La determinazione di rinvio in Sardegna è stata assunta in palese contrasto con le disposizioni del Bando e, inoltre, a prescindere da una ragionata considerazione delle molteplici posizioni di interesse legittimo riconducibili alla generalità dei candidati coinvolti nella procedura di concorso, i quali erano in attesa di espletare la prova, già fissata per il giorno dopo, in tutto il territorio nazionale.**

Si è visto peraltro che il Bando disciplinava il caso dell'intervento di cause di forza maggiore sopravvenute, tali da impedire l'espletamento della prova scritta nella giornata programmata, statuendo che ne venisse stabilito il rinvio con comunicazione, anche in forma orale, ai candidati presenti.

Tale disposizione, in aggiunta a quella fondamentale secondo la quale la prova scritta doveva essere unica sul territorio nazionale, avrebbe dovuto condurre l'Amministrazione all'adozione di una scelta (l'unica legittima) di rinvio generale della prova scritta, valida per tutti i candidati e tutto il territorio nazionale.

Tuttavia il M.I.U.R., Direzione generale, quale titolare unico della gestione della procedura di concorso, non risulta essersi attivato per una soluzione diversa che tenesse conto dell'esigenza di garantire la contestualità della prova scritta su tutto il territorio nazionale: la P.A. non si è premurata di adottare una decisione di rinvio generale della prova scritta al fine di assicurare il rispetto dei principi di parità di trattamento e *par condicio*, contestualità delle prove e rispetto del Bando di concorso.

Tutto ciò è in aperto contrasto con le disposizioni che regolano lo svolgimento del concorso. La *ratio* di tali disposizioni è fin troppo evidente, e va ricercata nella esigenza di evitare una disparità di trattamento tra i candidati.

**Invece è successo che, per effetto delle descritte scelte e dei rimarcati comportamenti omissivi (riconducibili a inerzia o errate scelte) dell'Amministrazione, si è prodotto l'irreparabile vulnus della mancata contestualità della prova scritta del concorso in parola.**

Infatti, risulta oggi che, mentre i candidati ricorrenti (come tutti i candidati in Italia al di fuori dei sardi) hanno sostenuto la prova scritta (espletata nelle diverse sedi dislocate regionali del Paese) in

data 18.10.2018, i candidati sardi hanno sostenuto la prova a distanza di due mesi, in data 13.12.2018, insieme ai candidati destinatari di provvedimenti giurisdizionali non riformati dal Consiglio di Stato.

Si è sottolineato (cfr. *supra*) quale fosse il dettato del Bando di concorso (cfr. **ALL.**) approvato dalla stessa P.A. in ordine allo svolgimento della prova scritta: le norme richiamate, come visto, sancivano in modo inconfutabile che la prova scritta fosse unica su tutto il territorio nazionale e si svolgesse in una unica data.

Secondo consolidata giurisprudenza (*ex multis*, **Consiglio di Stato, Sez. V, 27 maggio 2014, n. 2709**), il Bando, costituendo la *lex specialis* del concorso indetto per l'accesso al pubblico impiego, deve essere interpretato in termini strettamente letterali, con la conseguenza che **le regole in esso contenute vincolano rigidamente l'operato dell'Amministrazione**, obbligata alla loro applicazione **senza alcun margine di discrezionalità, in ragione sia dei principi dell'affidamento e di tutela della parità di trattamento tra i concorrenti**, che sarebbero pregiudicati ove si consentisse la modifica delle regole di gara cristallizzate nella *lex specialis* medesima, sia del più generale principio che vieta la disapplicazione del Bando quale atto con cui l'Amministrazione si è originariamente autovincolata nell'esercizio delle potestà connesse alla conduzione della procedura selettiva (**Consiglio di Stato, Sez. V, 27 maggio 2014, n. 2709**).

Ancora, la giurisprudenza amministrativa ha tenuto a precisare che le clausole del Bando di concorso per l'accesso al pubblico impiego non possono essere assoggettate a procedimento ermeneutico in funzione integrativa, diretto ad evidenziare in esse pretesi significati impliciti o inespressi, ma vanno interpretate secondo il significato immediatamente evincibile dal tenore letterale della parole e dalla loro connessione (*ex pluribus*, **Consiglio di Stato, Sez. V, 27 maggio 2014, n. 2709; TAR Lazio, sez. II, 4 giugno 2015, n. 7874**).

Ancora, la giurisprudenza ha chiarito che nei concorsi pubblici la *lex specialis* vincola non solo i concorrenti, ma *in primis* la stessa P.A., che non dispone di alcuna discrezionalità nella sua concreta attuazione; le regole stabilite nel bando vincolano quindi rigidamente l'operato dell'Amministrazione, nel senso che essa deve limitarsi alla loro applicazione senza che residui in capo all'organo competente alcun margine di discrezionalità nella loro interpretazione ed attuazione, e ciò in forza sia del principio di tutela della *par condicio* dei concorrenti, che sarebbe pregiudicata ove si consentisse la modifica delle regole di selezione delle offerte cristallizzate nella *lex specialis*, sia del principio generale che vieta la disapplicazione del Bando quale atto cui l'Amministrazione si è originariamente autovincolata nell'esercizio di potestà connesse alla conduzione della procedura di selezione (**Consiglio di Stato, Sez. III, sent. 27 giugno 2018, n. 3952**).



In sostanza, non solo evidenti e palmari motivi di legittimità, ma anche motivi di opportunità, di rispetto dei principi costituzionali di buon andamento e imparzialità dell'agire della P.A., avrebbero reso doveroso – alla luce di quanto visto, una volta ritenuto che fosse necessario disporre il rinvio in Sardegna – almeno prevedere il rinvio generalizzato della prova scritta in tutta Italia, bensì - diversamente procedendo- **l'Amministrazione è incorsa in palese violazione della *lex specialis* che ella stessa aveva predisposto!**

Il discorso non muta accedendo all'esame della questione da ulteriore prospettiva.

Per effetto di tutto quanto sopra esposto, infatti, anche la disciplina normativa sull'accesso agli impieghi nelle pubbliche amministrazioni e sulle modalità di svolgimento dei concorsi, contenuta nel noto D.P.R. n. 487/1994, risulta violata e applicata in modo erroneo o falso dalla P.A. resistente. Le disposizioni del citato plesso normativo -recante, come noto, il regolamento con le *norme sull'accesso agli impieghi nelle pubbliche amministrazioni e le modalità di svolgimento dei concorsi, dei concorsi unici e delle altre forme di assunzione nei pubblici impieghi*- completano, infatti, il quadro di riferimento da tenere in considerazione ai fini della redazione del Bando di concorso per quei concorsi, come quello di specie, a rilevanza nazionale; poiché il concorso *de quo* è un concorso bandito da Amministrazione Statale, la normativa di cui al D.P.R. citato si applica, in uno con le previsioni della *lex specialis* sopra richiamate, ai fini della corretta e regolare gestione della procedura.

In particolare, l'art. 3 del D.P.R. n. 487/1994, rubricato “*Bando di concorso*” specifica, al comma 2, che “il Bando di concorso deve contenere il termine e le modalità di presentazione delle domande nonché l'avviso per la determinazione del diario e la sede delle prove scritte ed orali ed eventualmente pratiche. Deve indicare le materie oggetto delle prove scritte e orali, il contenuto di quelle pratiche, la votazione minima richiesta per l'ammissione alle prove orali, i requisiti soggettivi generali e particolari richiesti per l'ammissione all'impiego, i titoli che danno luogo a precedenza o a preferenza a parità di punteggio, i termini e le modalità della loro presentazione, le percentuali dei posti riservati al personale interno, in conformità alle normative vigenti nei singoli comparti e le percentuali dei posti riservati da leggi a favore di determinate categorie. Il bando di concorso deve, altresì, contenere la citazione della legge 10 aprile 1991, n. 125, che garantisce pari opportunità tra uomini e donne per l'accesso al lavoro come anche previsto dall'art. 61 del decreto legislativo 3 febbraio 1993, n. 29, così come modificato dall'art. 29 del decreto legislativo 23 dicembre 1993, n. 546. 3. La Presidenza del Consiglio dei Ministri o l'amministrazione interessata dispongono in ogni momento, con provvedimento motivato, la esclusione dal concorso per difetto dei requisiti prescritti.”.

La centralità del Bando nella gestione di un concorso nazionale come quello di cui all'odierna trattazione è evidente, ed emerge *ex tabulas* dalla lettura della norma.

**Orbene, risulta violato di riflesso, per effetto del censurato comportamento dell'Amministrazione, anche il plesso normativo di cui al D.P.R. 487/1994, con particolare riferimento alle singole norme, ivi contenute, sul Bando di concorso.**

Proprio in riferimento al contenuto dispositivo di tali norme, infatti, la giurisprudenza di codesto Ecc.mo T.A.R. per il Lazio ha tenuto a chiarire che: *“le regole cristallizzate nella lex specialis, costituita dal bando di concorso, vincolano rigidamente l'operato dell'Amministrazione e della Commissione che costituisce l'organo tecnico dell'Amministrazione che, autolimitatasi in tal senso, è tenuta alla loro applicazione senza alcun margine di discrezionalità né nell'interpretazione né nell'attuazione”* (T.A.R. Lazio, Roma, Sez. III, 13 gennaio 2015, n. 404).

Sempre codesto Ecc.mo Tribunale Amministrativo Regionale ha precisato, in ordine all'interpretazione del richiamato art. 3, D.P.R. n. 487/1994: *“La P.A. è tenuta al rispetto integrale delle regole fissate nel bando, che **non possono essere disapplicate nel corso del procedimento, neppure nel caso in cui talune delle regole in esso contenute risultino non più conformi allo jus superveniens**”* (T.A.R. Lazio, Roma, Sez. III, 10 febbraio 2015, n. 2383). Tra l'altro, tale ultima pronuncia ha valorizzato espressamente, ai fini della decisione, il principio di **tutela dell'affidamento dei concorrenti** (cfr. T.A.R. Lazio, Roma, Sez. III, 10 febbraio 2015, n. 2383 cit.).

Ancora, in merito alla lettura e interpretazione dell'art. 3 del D.P.R. n. 487/1994 (e del dettato del Bando di concorso oggetto del presente ricorso) è stato chiarito dalla giurisprudenza amministrativa che *“l'interpretazione delle clausole del bando di concorso deve ispirarsi ai principi dell'affidamento, con la conseguenza ulteriore che l'atto con il quale l'Amministrazione indice un procedimento concorsuale deve essere interpretato per ciò che espressamente dice, restando l'aspirante **dispensato da ogni indagine rivolta a costruire attraverso procedure ermeneutiche ed integrative ulteriori ed inespressi significati**”* (T.A.R. Campania, Napoli, Sez. IV, 15 gennaio 2015, n. 257).

Insomma, alla luce della consolidata giurisprudenza, risulta viepiù evidente che il dettato dell'art. 8, comma 2, del Bando odierno, per cui *“la prova scritta è unica su tutto il territorio nazionale e si svolge in una unica data in una o più regioni, scelte dal Ministero, nelle sedi individuate dagli USR”*, non poteva che essere interpretato e applicato dalla P.A. **in modo che la prova scritta dovesse svolgersi in modo contestuale su tutto il territorio nazionale, nelle diverse sedi di concorso individuate, in virtù di quel principio di par condicio e massima concentrazione delle**

**prove concorsuali che rappresentano i fondamenti basilari dell'esplicarsi di ogni pubblico concorso.**

Alla luce di quanto sopra, in presenza del combinato disposto di previsioni del Bando, quella appena citata (art. 8, c. 2) e quella (art. 8, c. 12) che prevedeva la possibilità del rinvio dovuto a cause di forza maggiore sopravvenute, tali da non rendere possibile l'espletamento della prova scritta nella giornata programmata (cfr. *supra*), **una volta accertato o dato per certo che in Sardegna la prova non potesse svolgersi, l'Amministrazione resistente avrebbe dovuto rinviare la prova scritta in tutta Italia (e non solo in Sardegna!) al fine di garantire e salvaguardare i principi di *par condicio* dei concorrenti, contestualità e massima concentrazione delle prove concorsuali, buon andamento e imparzialità della P.A.**

Ciò, viceversa, non è successo.

Il risultato della violazione perpetrata dall'Amministrazione a danno del Bando (e dei candidati ricorrenti) è di facile esplicazione.

I candidati (quali i sardi) che hanno sostenuto la prova in data successiva sono risultati avvantaggiati, perché:

- a. hanno usufruito di un termine ben più ampio per prepararsi sulle materie oggetto di concorso e delle prove;
- b. hanno potuto comodamente calibrare la propria preparazione sui quadri di riferimento pubblicati, ai sensi dell'articolo 8, comma 9, del Bando di concorso, in data 17.10.2018 (il giorno prima della prova scritta sostenuta dai ricorrenti) dal M.I.U.R., con i criteri di valutazione, le fonti bibliografiche e sitografiche relative alle prove di lingua straniera, e tutto quanto occorresse ai fini dell'espletamento e della corretta valutazione della prova scritta;
- c. hanno potuto comodamente calibrare la propria preparazione altresì sui quesiti, estratti e non estratti, della prova scritta del 18.10.2018, pubblicati all'indomani dello svolgimento di quella prova (orientativamente verso fine ottobre).

**Infatti, come già annotato in narrativa, mentre gli odierni ricorrenti, docenti candidati al ruolo di Dirigenti scolastici, hanno sostenuto -tutti- la prova scritta (non rinviata), del concorso in oggetto, in data 18.10.2018, nelle varie e diverse sedi loro assegnate nel territorio nazionale, va evidenziato che:**

- a. in data 17.10.2018, ovvero il giorno prima della prova scritta, il M.I.U.R. ha pubblicato i quadri di riferimento della prova scritta del concorso per dirigenti scolastici, ai sensi dell'articolo 8, comma 9, del Bando di concorso, con i criteri di valutazione, le fonti bibliografiche e sitografiche relative alle prove di lingua straniera, e tutto quanto occorresse ai fini dell'espletamento e della corretta valutazione della prova medesima;

- b. in data 31.10.2018, inoltre, il M.I.U.R. ha pubblicato i quesiti oggetto della espletata prova scritta del corso-concorso per dirigenti scolastici, che si è tenuta in data 18 ottobre 2018, comunicando che tra le tre prove predisposte è stata estratta la prova “B” e che le opzioni di risposta ai quesiti in lingua straniera erano disposte in ordine casuale. Nella stessa occasione il M.I.U.R. ha pubblicato le prove non estratte (A e C) e ha comunicato, inoltre, che la lettera estratta per l’inizio della prova orale fosse la lettera “M”.

**I candidati sardi (nonché i destinatari di provvedimenti giurisdizionali), al momento delle suesposte pubblicazioni, non ancora sostenevano la prova (per loro rinviata) e quindi, mentre attendevano di conoscere la data prevista per il “recupero”, comodamente venivano a conoscenza dei pubblicati quadri di riferimento nonché dei quesiti estratti e non estratti della prova del 18.10.2018 !!!**

Tali candidati potevano quindi calibrare sugli stessi quadri e quesiti, successivamente, la loro preparazione in vista della prova di “recupero” (poi fissata al 13.12.2018, ben 55 giorni dopo la prova del 18.10.2018)!

**Tutto ciò, ovviamente, ha influito sulla corretta attuazione del principio concorsuale di *par condicio* dei concorrenti, minandolo integralmente, alle fondamenta.**

Anche in ordine ai criteri di valutazione o c.d. quadri di riferimento, infatti, si è configurata una palese violazione e falsa applicazione del D.P.R. 487/1994.

Basti pensare al valore della trasparenza amministrativa nei concorsi pubblici, valore enunciato dall’art. 12 del D.P.R. citato: proprio in riferimento all’anomalia del concorso *de quo* relativa ai criteri o quadri di riferimento, pubblicati in data 17.10.2018 per gli odierni ricorrenti e, analoghi, in data 12.12.2018 per i candidati soggetti alla prova di “recupero”, va considerato quanto segue.

La giurisprudenza amministrativa (anche codesto Ecc.mo T.A.R., cfr. *infra*) ha ricordato, in moltissime pronunce, con riferimento all’art. 12 cit., la rilevanza dell’attività di stabilire i criteri di massima di valutazione delle prove scritte, precisando che tale attività deve garantire in modo assoluto “*la par condicio dei concorrenti e la trasparenza degli atti concorsuali*” ma anche “*il rispetto del principio di imparzialità e della par condicio dei candidati*” cui è finalizzata, appunto, la norma di cui all’art. 12 citato (cfr., *ex multis*, Cons. Stato, Sez. V, 16 gennaio 2015, n. 95; T.A.R. Lazio, Roma, Sez. II, 1 marzo 2016, n. 2733; T.A.R. Campania, Napoli, Sez. V, 8 ottobre 2014, n. 5175).

Orbene, appare del tutto evidente che l’attività relativa alla pubblicazione dei criteri, nel caso di specie, non ha rispettato i descritti principi, se si pone mente al fatto che, per effetto della pubblicazione del 17.10.2018, i candidati sardi (o quelli muniti di decisioni giurisdizionali) sono risultati avvantaggiati, già conoscendo i criteri o quadri stessi!

Insomma è oltremodo evidente che i principi di *par condicio* dei candidati, massima concentrazione delle prove concorsuali, contestualità delle prove scritte, di buon andamento e imparzialità della P.A., sono stati violati anche dalla duplice e illegittima pubblicazione dei criteri in due fasi, in relazione alle due date delle prove scritte; fatto che, d'altro canto, discende anch'esso dalla scelta, assolutamente illegittima, di non rinviare la prova scritta in tutta Italia, nelle date del 17 e/o 18.10.2018, una volta preso atto delle problematiche meteorologiche in Sardegna.

L'Amministrazione, insomma, avrebbe dovuto spendersi affinché, in linea con le disposizioni del Bando e della *lex specialis* più volte citate, nonché con le disposizioni normative altresì qui riportate, assicurasse il rispetto dei principi costituzionali di parità di trattamento tra i candidati, di contestualità della prova scritta e massima concentrazione delle prove concorsuali, di rispetto della *par condicio* dei candidati.

Ma ciò non è accaduto. Ne è risultato violato palesemente il Bando di concorso che, quale *lex specialis* della procedura pubblicistica, vincolava l'operato dell'Amministrazione medesima (principio riconosciuto dalla giurisprudenza amministrativa in diverse pronunce, oltre a quelle summenzionate: **Consiglio di Stato, Sez. V, sent. n. 1328 del 17.3.2014**; cfr. anche, *ex multis*, **Cons. Stato, sez. IV, 29 novembre 2002, n. 6530**; **sez. IV, 14 maggio 2007, n. 2423**). Ne sono risultate violate ovviamente, inoltre, le disposizioni costituzionali che fissano i principi di buon andamento e imparzialità della P.A., così come i principi relativi all'accesso al pubblico impiego mediante concorso (cfr. art. 97 Cost.).

Si deve dare conto nel presente ricorso anche del fatto che sussiste, inoltre, un evidente difetto motivazionale nell'operato dell'Amministrazione resistente, M.I.U.R., in quanto **la determinazione di rinvio in Sardegna è stata assunta, appunto, a prescindere da una ragionata ponderazione delle molteplici posizioni di interesse legittimo della generalità dei candidati coinvolti nella procedura di concorso, in attesa di espletare la prova (già fissata per il giorno dopo) in tutto il territorio nazionale.**

Il M.I.U.R., Direzione generale, quale titolare unico della gestione della procedura di concorso, mancando di attivarsi per una soluzione tesa a scongiurare l'ipotesi del rinvio in Sardegna, né premurandosi di adottare una (giusta e legittima) decisione di rinvio generale della prova scritta su tutto il territorio nazionale al fine di assicurare il rispetto dei principi di parità di trattamento, contestualità delle prove e il rispetto del Bando di concorso, è incorso in violazione dell'art. 3 della legge sul procedimento amministrativo, n. 241/90. **La P.A., infatti, non ha motivato minimamente la necessità della decisione di far svolgere le prove in date separate, né ha motivato circa la decisione (ove mai presa scientemente) di non dare luogo alla scissione delle date riguardo allo svolgimento della prova.**

Peraltro, per inciso va rilevato un dato di fatto incontrovertibile, e cioè che non si è verificato - in sostanza - alcun evento particolarmente significativo nella città di Cagliari, ragione per cui una diversa soluzione circa lo svolgimento della prova - alla luce del chiaro dettato della *lex specialis* e della decisione (insensata) di non rinviare la prova in tutta Italia - avrebbe anche potuto essere francamente adottata.

Insomma, è oltremodo evidente che nell'animo dei ricorrenti sussista, alla luce di quanto accaduto, grande amarezza per la gestione di questo concorso da parte della P.A. procedente; una gestione che ha intristito e deluso tutti gli odierni ricorrenti, i quali si sono imbattuti, ingiustamente, nel rischio di vedere vanificate ore intense di studio, di prezioso tempo investito, di ingenti somme utilizzate, e di legittimi sogni di una nuova sfida professionale.

\*\*\*

**In aggiunta alla suesposta trattazione del palese vizio della procedura di concorso riconducibile alla previsione di una prova scritta non unica e non contestuale, a livello nazionale, si rappresenta che il concorso in oggetto è risultato, già allo stato attuale, marcatamente viziato per effetto di altre storture poste in essere dall'Amministrazione resistente.**

\*\*\*

Quanto alle **griglie di valutazione e alla tipologia di prove**, in aggiunta a quanto sopra esposto, va detto, alla luce di quanto visto, e come già anticipato, che si è prodotta una ulteriore, palese, **violazione del Bando di concorso** (oltre che delle sopra richiamate norme del D.P.R. 487/1994), e in particolare della previsione di cui all'art. 8, comma 9, che testualmente recita: “*i quadri di riferimento [...] in base ai quali è costruita e valutata la prova scritta sono pubblicati sul sito internet del Ministero il giorno antecedente alla data fissata per lo svolgimento della prova scritta.*”

Alla luce di quanto sopra esposto, codesto Ecc.mo T.A.R. potrà appurare che i candidati sardi non solo hanno usufruito di 55 giorni in più per migliorare la propria preparazione, ma anche per calibrare tale preparazione sulla base delle griglie di valutazione, dell'*incipit* delle domande a risposta aperta decisamente orientante e delle fonti bibliografiche e sitografiche delle prove di lingua straniera.

La violazione del Bando si apprezza in modo significativo se si pensa che, per i ricorrenti, i quali hanno svolto la prova il 18 ottobre, la conoscenza dei quadri di riferimento si è avuta, conformemente al Bando, solo 24 ore prima della prova, **mentre per i sardi, viceversa, tale conoscenza si è prodotta ben 55 giorni prima della prova** (cfr. *supra*).

\*\*\*

### ***MANCATA UNIFORME APPLICAZIONE DI REGOLE SULL'UTILIZZO DEI CODICI DI LEGGE***

Ancora, una scorretta (*rectius*: illegittima) attuazione delle previsioni della *lex specialis*, sempre con l'effetto di danneggiare il principio di parità e *par condicio* dei concorrenti su base nazionale, si è verificata in riferimento ai comportamenti disomogenei posti in essere dalle diverse commissioni di concorso, operanti nelle varie sedi nazionali, in merito alla consultazione dei testi di legge.

Sempre il Bando di concorso, all'articolo 8, comma 13, precisa: “[.....i candidati] possono consultare soltanto i testi di legge non commentati e il vocabolario della lingua italiana. Il concorrente che contravviene alle suddette disposizioni è escluso dal corso-concorso”.

**In realtà, anche sul punto i comportamenti dei vari commissari sul territorio nazionale sono stati variegati, differenti, non uniformi e non concordi!**

In alcune regioni, come il Piemonte e il Veneto, gli U.S.R. hanno dato indicazioni precise in merito alla consultazione dei testi di leggi, mentre in altre regioni sono state riscontrate condotte improntate alla libera iniziativa degli addetti alla vigilanza!

Questi ultimi, in molti casi, a prova già avviata, arrecando notevole disturbo, hanno “pinzato” i Codici nella parte relativa ai contratti e vietato la consultazione di quelli ritenuti “commentati”; in casi estremi, li hanno addirittura ritirati o, ancora peggio, stracciati, in maniera indecorosa; da un confronto tra i candidati e i ricorrenti è emerso che, in altri casi, il comportamento degli addetti alla vigilanza è stato molto più permissivo, avendo viceversa consentito l'utilizzo di testi evidenziati e sottolineati, di testi “commentati”, o di testi vistosamente “studiati” dai candidati, prima della prova, e le cui sezioni erano contraddistinte da *post-it* incollati, anche al fine di velocizzare la ricerca delle fonti!

Il motivo che ha determinato tale non uniforme applicazione della previsione della *lex specialis*, dunque, va ravvisata nella non univoca interpretazione dell'espressione testi di leggi, fatta propria dalla commissione di concorso e dagli addetti alla vigilanza.

La previsione del Bando è stata intesa e interpretata in modo diverso e non uniforme sul territorio italiano, nelle varie sedi, sicché si è prodotta una palese violazione del Bando anche nella parte in cui prevedeva che i candidati consultassero i testi di legge non commentati!

**Desta sinceramente grandi perplessità il *modus operandi* dell'Amministrazione, che non è riuscita a garantire un'uniforme applicazione del Bando e delle regole del concorso nelle diverse sedi delle prove! E' quantomeno sorprendente (per usare un eufemismo) che un concorso di una tale rilevanza, quale quello finalizzato al reclutamento di Dirigenti scolastici, venga condotto con modalità tanto incerte, disomogenee, non uniformi, nelle varie sedi oggetto della prova scritta, al punto da produrre un *vulnus* evidente ad ogni più basilare regola di *par condicio* concorsuale.**

Viene da sé che, alla luce di quanto sopra, la prova scritta -quale fase del concorso- non possa essere considerata genuina e omogenea.

\*\*\*

#### ***SULLA MANCATA SIMULTANEITÀ DELLA PROVA SCRITTA SUL TERRITORIO NAZIONALE.***

In aggiunta alle suesposte principali considerazioni in ordine alla mancata simultaneità della prova sul territorio nazionale, dovuta alla *quaestio* sarda ampiamente descritta, si tenga conto inoltre di quanto segue.

Con avviso pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, 4<sup>a</sup> Serie Speciale, Concorsi ed Esami, e sul sito internet del Ministero, in data 14.09.2018 è stato reso noto il giorno e l'ora di svolgimento della prova scritta del concorso, ai sensi di quanto previsto dall'art. 8, comma 10, del Bando, D.D.G. n. 1259 del 23 novembre 2017. La prova scritta è stata così fissata per la data unica del 18.10.2018, alle ore 10.00, in tutte le sedi individuate dal M.I.U.R., su base regionale, così come era stato previsto espressamente dal Bando e dagli altri atti amministrativi.

La G.U. riportava: *“Si comunica che la prova scritta del corso-concorso nazionale per titoli ed esami finalizzato al reclutamento di dirigenti scolastici presso le istituzioni scolastiche statali si svolgerà in data 18 ottobre 2018, alle ore 10.00”*.

Orbene, l'orario delle 10.00 non è stato assolutamente rispettato, in più di qualche sede. In alcune sedi la prova è iniziata alle ore 10.30, in altre alle ore 11.00, in altre ancora alle 11.50! Tutto ciò, ovviamente, ancora una volta in barba a tutte le disposizioni citate e alle previsioni della *lex specialis* del concorso.

\*\*\*

#### ***SULLA PREVISIONE E COMMINAZIONE DI QUESITI APERTI E NON CASI, IN SEDE DI PROVA SCRITTA.***

Altra violazione della *lex specialis*, cioè del Bando, si è concretizzata in riferimento alla particolare configurazione dell'esame oggetto della prova scritta del concorso.

L'art. 8, comma 4, del Bando di concorso precisa: *“La prova scritta consiste in cinque quesiti a risposta aperta e in due quesiti in lingua straniera di cui al comma 3.2. I cinque quesiti a risposta aperta vertono sulle seguenti materie [...]”*.

Al contrario di quanto sopra riportato, due dei quesiti comminati ai ricorrenti in sede di prova scritta erano dei veri e propri “casi” e, inoltre, tutti i quesiti vertevano su conoscenze procedurali del Dirigente scolastico, tralasciando completamente la dimensione pedagogica ed educativa, che il profilo professionale delineato dai più aggiornati manuali richiedeva per un *leader for learning* a vocazione europea.

Lo “studio di caso” è stato oggetto della prova scritta del concorso per Dirigenti scolastici del 2011, per lo svolgimento del quale erano state previste 8 ore.



In questa edizione del concorso i concorrenti hanno avuto a disposizione solo 150 minuti per tutti i quesiti, in sostanza non più di 21 minuti a quesito!

Emerge *iocto oculi* che tale tempistica a disposizione dei docenti fosse assolutamente insufficiente per poter compiutamente pensare, proporre una soluzione, rileggerla ed eventualmente correggerla.

Si tenga conto del fatto che, sul punto, nel parallelo concorso tenutosi a Bolzano (Provincia autonoma con concorso autonomo), infatti, il tempo concesso è stato costituito da 240 minuti e i quesiti non erano “casi”.

Alla luce di quanto sopra, oltre che una violazione del Bando, si è prodotto, in riferimento alla modalità di redazione della prova scritta, un vizio riconducibile alla illogicità e irragionevolezza delle prove (illogicità e irragionevolezza della motivazione alla base delle previsioni di concorso, riconducibile all’operato dell’Amministrazione).

\*\*\*

#### ***SULLA PROVE DI LINGUA STRANIERA ANCORA A DIFFICOLTÀ DIFFERENZIATA.***

Lo stesso *vulnus* della disparità di trattamento e della violazione della fondamentale e imprescindibile regola concorsuale della *par condicio* si sono prodotte con riferimento alla predisposizione delle prove di lingua straniera in seno alla prova scritta del concorso *de quo*.

Si è già dato conto in sezione narrativa del fatto che, all’esito della prova di “recupero” del 13.12.2018, sono emersi ulteriori profili di disparità di trattamento in relazione alla prova di lingua straniera.

In particolare, è emerso che la prova di lingua straniera comminata ai candidati che si sono sottoposti alla prova del “recupero” era molto più facile rispetto alla prova comminata agli odierni ricorrenti in data 18.10.2018.

Non solo. Vi è di più.

Già in riferimento alle prove di lingua straniera comminate in sede di prova scritta del 18.10.2018 si sono verificate anomalie e distorsioni inammissibili in merito alla differente difficoltà delle prove di lingua straniera.

Infatti, l’art. 4 del Bando di concorso imponeva ai concorrenti di scegliere la prova di lingua straniera cui sottoporsi in sede di prova scritta, prescrivendo la scelta tra l’inglese, il francese, il tedesco o lo spagnolo

L’art. 8 del Bando di concorso prevedeva che la prova scritta consistesse in cinque quesiti a risposta aperta e due quesiti in lingua straniera. Ai sensi del comma 6 della disposizione “*ciascuno dei due quesiti in lingua straniera e' articolato in cinque domande a risposta chiusa, volte a verificare la comprensione di un testo nella lingua straniera prescelta dal candidato tra inglese, francese, tedesco e spagnolo. Detti quesiti, che vertono sulle materie di cui all'art. 10, comma 2, lettere d) o*

*i), del decreto ministeriale, sono formulati e svolti dal candidato nella lingua straniera prescelta, al fine della verifica e della relativa conoscenza al livello B2 del CEF”.*

**Orbene, è emerso che i test comminati dalla commissione in ordine alla prova di lingua straniera prevedessero un grado difficoltà ben differente in relazione alla lingua prescelta dal candidato.**

Mentre i testi comminati per la lingua francese, quella tedesca, e quella spagnola sono risultati di maggiore semplicità, quelli comminati e prescelti per la prova di lingua inglese, per gli sventurati ricorrenti che avevano scelto tale lingua, erano ben più difficoltosi.

**La diversità e differenziazione delle difficoltà descritta emerge *ex tabulas* se si pensa che il testo-fonte della prova di lingua non era il medesimo per ogni lingua scelta, bensì era ontologicamente differente in relazione alle diverse lingue!**

Sarebbe bastato, al fine di garantire l’equità nella prova di lingua, scegliere i medesimi testi da sottoporre nella prova di lingua, ai fini della traduzione, sia che fosse l’inglese, il tedesco, il francese o lo spagnolo la lingua prescelta dal candidato.

Questo, invece, non si è verificato, con l’effetto che il test di lingua inglese è risultato ben più complesso e si è prodotta una disparità di trattamento da parte della commissione di concorso in riferimento ai candidati che avevano optato per tale lingua, rispetto agli altri.

Per le prove di lingua straniera i concorrenti e odierni ricorrenti, quasi in maniera totale, hanno rilevato:

- a) Gradi di difficoltà eterogenei;
- b) Livelli non equipollenti al B2 richiesto, ma paragonabili piuttosto al C1;
- c) Brani molto lunghi, che il sistema non riusciva a gestire in maniera uniforme, bensì frammentando il testo in più schermate, determinando un notevole dispendio di tempo e un elevato grado di distrazione.

Altri motivi, insomma, di palese illegittimità della prova scritta e del concorso *in toto*.

\*\*\*

***GRAVISSIME ANOMALIE DEL SISTEMA INFORMATICO PREDISPOSTO DAL MINISTERO E DELLE APPARECCHIATURE INFORMATICHE PRESENTI NELLE DIVERSE SEDI DI CONCORSO.***

E’ d’obbligo segnalare in questa sede anche che il concorso in oggetto è risultato palesemente viziato anche in ragione di talune gravissime anomalie del sistema informatico predisposto dall’Amministrazione, e posto a disposizione dei docenti per l’espletamento della prova scritta; anomalie che non hanno riguardato solo il *software* bensì diffusamente presenti altresì nei dispositivi informatici utilizzati per la prova nelle varie sedi individuate in tutta Italia.

**Gli odierni ricorrenti hanno rilevato la seguente serie di anomalie informatiche che, di fatto, hanno inficiato la regolarità del concorso in quanto hanno impedito ai concorrenti medesimi di redigere la prova in conformità e aderenza alla propria preparazione e al proprio merito.**

Gli strumenti, in altre parole, non sono stati idonei al fine di tramutare in prova quella che era la reale preparazione dei docenti, conseguita in seguito ad ore e ore di studio intenso.

Sussisteva l'inadeguatezza del programma informatico, che ha manifestato le seguenti disfunzioni:

- a) Funzioni “*Taglia, copia e incolla*” disabilitate;
- b) Salvataggio non automatico;
- c) Lay-out grafico fuorviante;
- d) Pagine “vuote”;
- e) Schermata riepilogativa non conforme a quella del tutorial del MIUR;
- f) Barra spaziatrice difettosa;
- g) Tasti danneggiati (tastiere vetuste);
- h) Tasto *shift* “incantato”;
- i) Dimensione dei caratteri diversa tra le postazioni;
- j) Correttore automatico disabilitato;
- k) Assenza *report* finale;
- e) Ambienti inidonei e chiassosi.

Tutti i difetti di cui sopra hanno indotto i docenti a preoccuparsi più di come “salvare” la prova piuttosto che di come redigerla e come rispondere ai quesiti proposti. Anche tali problematiche hanno inficiato la regolarità del concorso.

\*\*\*

#### **SULLA NOTIFICA PER PUBBLICI PROCLAMI**

Ecc.mo Presidente del T.A.R. Lazio, ricorrono a V.S. i sottoscritti avv.ti Vincenzo Iacovino e Vincenzo Fiorini, quali procuratori e difensori dei ricorrenti compiutamente individuati in epigrafe, attori nel procedimento da instaurare davanti al T.A.R. come da atto sopra riportato.

#### ***Premesso che***

- le censure contenute nel ricorso interessano necessariamente tutti quei candidati che hanno partecipato alla fase della prova scritta del concorso in oggetto, e che per tale ragione diventa indispensabile integrare il contraddittorio nei confronti di tutti e anche nei confronti della Commissione;
- il numero dei controinteressati rende sommamente difficile l'esecuzione delle notificazioni individuali nei modi ordinari, tenuto anche conto della difficoltà di reperire residenze ovvero domicili certi dei controinteressati stessi, con conseguente incertezza del buon esito della notifica;

- si rende necessario procedere alla notifica *de qua* entro tempi celeri, dovendosi pertanto garantire ai controinteressati un tempo congruo per preparare le proprie difese, onde poter effettuare l'eventuale deposito di documenti e memorie nella Segreteria del TAR;
- recente giurisprudenza di codesto ecc.mo T.A.R. Lazio ed in particolare: ordinanza dell'Ecc.ma Sezione III-bis, n. 9506 del 7 novembre 2013, decreto del Presidente della Sez. III-bis n. 23921/2013, ordinanza della sez. I-ter n. 1217/2014, hanno autorizzato i ricorrenti alla notifica per pubblici proclami via *web*, considerato anche il costo eccessivo della notifica per pubblici proclami nelle vie ordinarie sulla Gazzetta Ufficiale.

Tutto ciò premesso e considerato i sottoscritti avvocati, nelle qualità di cui in premessa,

### **PROPONGONO ISTANZA**

all'E.V. affinché Voglia autorizzare, ai sensi dell'art. 41 c.p.a., la scrivente difesa ad effettuare la notifica per pubblici proclami anche, se il TAR lo ritenga più opportuno, tramite la pubblicazione degli estremi del giudizio e del ricorso nonché dei motivi aggiunti sul sito internet dell'Amministrazione resistente.

\*\*\*

Tanto esposto in fatto e diritto, i provvedimenti impugnati e gravati sono illegittimi, e meritano di essere annullati, anche previo accertamento della illegittimità del silenzio o dell'inerzia del M.I.U.R. in riferimento al mancato esercizio del potere di rinvio generale della prova scritta del 18.10.2018 del corso-concorso per il reclutamento di dirigenti scolastici bandito con DDG n. 1259 del 23 novembre 2017, viceversa necessario al fine di assicurare il rispetto del principio di contestualità della prova scritta e di parità di trattamento e *par condicio* tra i candidati, così come disposto dal Bando o *lex specialis*, normativa, principi in materia, con conseguente **condanna** dell'Amministrazione procedente, M.I.U.R. - MINISTERO DELL'ISTRUZIONE, DELL'UNIVERSITÀ E DELLA RICERCA, anche in ogni sua articolazione periferica o territoriale, all'annullamento della prova scritta del *corso-concorso nazionale per dirigenti scolastici* (sia quella espletata nella data del 18.10.2018 che quella espletata nella data del 13.12.2018) e alla conseguente riedizione della stessa prova scritta in data unica per tutto il territorio nazionale, al fine di assicurare il rispetto del principio di contestualità della prova e di parità di trattamento e *par condicio* tra i candidati, così come disposto dal Bando, *lex specialis*, normativa e principi rilevanti in materia; **e/o per la condanna** dell'Amministrazione procedente, M.I.U.R. - MINISTERO DELL'ISTRUZIONE, DELL'UNIVERSITÀ E DELLA RICERCA, alla diretta ammissione degli odierni ricorrenti alla fase successiva del corso-concorso per il reclutamento di dirigenti scolastici bandito con DDG n. 1259 del 23 novembre 2017 concorso, fase avente ad oggetto le prove orali.

**P.Q.M.**

Voglia l'Ecc.mo Tribunale Amministrativo Regionale adito, *contrariis reiectis*:

**a. annullare tutti i provvedimenti censurati e riportati in epigrafe, quali:**

-il provvedimento prot. n. 0017907 del 17.10.2018 del M.I.U.R. - UFFICIO SCOLASTICO REGIONALE PER LA SARDEGNA - DIREZIONE GENERALE -UFFICIO TERZO, con cui è stato disposto il rinvio della prova scritta già prevista, per i candidati della Sardegna, come per tutto il territorio nazionale, per la data del 18.10.2018, a data da destinarsi, in riferimento al *corso-concorso per il reclutamento di dirigenti scolastici* bandito con DDG n. 1259 del 23 novembre 2017, rinvio disposto dal M.I.U.R. - UFFICIO SCOLASTICO REGIONALE PER LA SARDEGNA in ragione di asserite misure di prevenzione dal presunto rischio idrogeologico;

-l'eventuale, e allo stato ignoto, provvedimento, ad estremi sconosciuti, adottato dal M.I.U.R. - MINISTERO DELL'ISTRUZIONE, DELL'UNIVERSITÀ E DELLA RICERCA, nella parte in cui ha ratificato e/o autorizzato il rinvio della prova nella sola Sardegna senza prevedere o disporre il contestuale rinvio della prova scritta su tutto il territorio nazionale;

-il provvedimento del M.I.U.R. - MINISTERO DELL'ISTRUZIONE, DELL'UNIVERSITÀ E DELLA RICERCA del 30.10.2018, avente ad oggetto "*avviso prova scritta regione Sardegna*" con il quale, a seguito del rinvio dell'espletamento, nella regione Sardegna, della prova scritta del *corso-concorso nazionale, per titoli ed esami, finalizzato al reclutamento di dirigenti scolastici*, disposto a seguito dell'ordinanza del Sindaco del Comune di Cagliari n. 62 del 17.10.2018, è stato comunicato che il giorno e l'ora di svolgimento della suddetta prova, limitatamente ai candidati precedentemente assegnati alle sedi di esame della regione Sardegna, sarebbe stato reso noto con avviso pubblicato nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, 4a Serie speciale, Concorsi ed esami, del 09 novembre 2018;

-il provvedimento recante diario della prova scritta del *corso-concorso nazionale, per titoli ed esami, finalizzato al reclutamento di dirigenti scolastici presso le istituzioni scolastiche statali*, per i soli candidati della Regione Sardegna, adottato dal M.I.U.R. e pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 89 del 09.11.2018, che ha individuato all'uopo la data del 13.12.2018 quale data di "recupero" della prova scritta dei candidati sardi e che di fatto ha ratificato il rinvio disposto dal M.I.U.R. - UFFICIO SCOLASTICO REGIONALE PER LA SARDEGNA in data 17.10.2018, nonché del connesso provvedimento del M.I.U.R. del 27.11.2018, recante avviso relativo all'assegnazione dei candidati alle sedi della prova scritta per la regione Sardegna, entrambi limitatamente alla parte in cui hanno ratificato e/o autorizzato il rinvio della prova in Sardegna senza prevedere o disporre il contestuale rinvio della prova scritta (anche previo annullamento di quella nelle more espletata) su tutto il territorio nazionale al fine di assicurare il rispetto del

principio di contestualità della prova scritta e di *par condicio* o parità di trattamento dei candidati, così come disposto dal Bando, *lex specialis*, normativa e principi in materia;

-il provvedimento del M.I.U.R. - MINISTERO DELL'ISTRUZIONE, DELL'UNIVERSITÀ E DELLA RICERCA del 06.12.2018, avente ad oggetto “*prova scritta a Roma del 13 dicembre 2018 per i candidati muniti di ordinanze o decreti cautelari*” con il quale l'Amministrazione ha disposto che i candidati, sia della Sardegna che di regioni diverse dalla Sardegna, muniti di provvedimenti giurisdizionali a loro favorevoli, non riformati dal Consiglio di Stato, con cui è stata disposta l'ammissione con riserva alla procedura concorsuale, avrebbero dovuto sostenere la prova scritta in data 13.12.2018, nella parte in cui non ha previsto o disposto il contestuale rinvio della prova scritta (anche previo annullamento di quella nelle more espletata) su tutto il territorio nazionale, al fine di assicurare il rispetto del principio di contestualità della prova scritta e di parità di trattamento e *par condicio* tra i candidati, così come disposto dal Bando, *lex specialis*, normativa e principi in materia;

-il provvedimento del M.I.U.R. - MINISTERO DELL'ISTRUZIONE, DELL'UNIVERSITÀ E DELLA RICERCA, UFFICIO SCOLASTICO REGIONALE PER IL LAZIO, DIREZIONE GENERALE, prot. D.D.G. n. 1178 dell'11.12.2018, con cui è stato disposto che i candidati destinatari di provvedimenti giurisdizionali favorevoli, muniti cioè di ordinanze o decreti cautelari, ammessi con riserva alla prova scritta, avrebbero dovuto recarsi il giorno 13.12.2018 presso le sedi indicate al fine di svolgere la suddetta prova, nonché il relativo allegato recante avviso circa la sede per l'espletamento della prova, sede individuata in Università degli Studi di Tor Vergata - Via della Ricerca Scientifica, snc, Edificio PP2, Roma;

-il provvedimento del M.I.U.R. - MINISTERO DELL'ISTRUZIONE, DELL'UNIVERSITÀ E DELLA RICERCA del 12.12.2018 recante quadri di riferimento (criteri) della prova scritta del *corso-concorso nazionale per dirigenti scolastici*, pubblicati in relazione alla prova scritta del 13.12.2018 riservata ai candidati della Sardegna e a quelli ammessi a sostenere la prova nella stessa data perché muniti di provvedimenti giurisdizionali a loro favorevoli, non riformati dal Consiglio di Stato, con cui è stata disposta l'ammissione con riserva alla procedura concorsuale;

-la prova scritta del 13.12.2018, riservata ai candidati della Sardegna e a quelli ammessi a sostenere la prova nella stessa data perché muniti di provvedimenti giurisdizionali a loro favorevoli, non riformati dal Consiglio di Stato, espletata in pari data in Roma e nelle sedi della Sardegna;

**b. accertare:**

-l'illegittimità del silenzio o dell'inerzia del M.I.U.R. - MINISTERO DELL'ISTRUZIONE, DELL'UNIVERSITÀ E DELLA RICERCA in riferimento al mancato esercizio del potere di rinvio generale della prova scritta del 18.10.2018 del corso-concorso per il reclutamento di dirigenti scolastici bandito con DDG n. 1259 del 23 novembre 2017, viceversa necessario al fine di assicurare il

rispetto del principio di contestualità della prova scritta e di parità di trattamento e *par condicio* tra i candidati, così come disposto dal Bando o *lex specialis*, normativa, principi in materia, e ciò tanto in riferimento al mancato esercizio di poteri connessi al rinvio della prova disposto dall'U.S.R. Sardegna, sia in riferimento al mancato esercizio di poteri in riferimento ai già pendenti ricorsi giurisdizionali proposti da candidati esclusi all'esito della prova preselettiva;

**c1. condannare:**

l'Amministrazione procedente, M.I.U.R. - MINISTERO DELL'ISTRUZIONE, DELL'UNIVERSITÀ E DELLA RICERCA, anche in ogni sua articolazione periferica o territoriale, all'annullamento della prova scritta del *corso-concorso nazionale per dirigenti scolastici* (sia quella espletata nella data del 18.10.2018 che quella espletata nella data del 13.12.2018) e alla conseguente riedizione della stessa prova scritta in data unica per tutto il territorio nazionale, al fine di assicurare il rispetto del principio di contestualità della prova e di parità di trattamento e *par condicio* tra i candidati, così come disposto dal Bando, *lex specialis*, normativa e principi rilevanti in materia;

**c2. e/o, in via alternativa rispetto a quanto sopra, condannare:**

l'Amministrazione procedente, M.I.U.R. - MINISTERO DELL'ISTRUZIONE, DELL'UNIVERSITÀ E DELLA RICERCA, alla diretta ammissione degli odierni ricorrenti alla fase successiva del corso-concorso per il reclutamento di dirigenti scolastici bandito con DDG n. 1259 del 23 novembre 2017 concorso, fase avente ad oggetto le prove orali.

**d. sulle spese:**

tutto con vittoria di spese, diritti e onorari da distrarsi in favore dei procuratori antistatari.

Si depositano atti e documenti come da separato indice foliario.

Al fine del versamento del contributo unificato per le spese di giustizia si dichiara che il presente ricorso è di valore indeterminabile in materia di pubblico impiego e soggiace al pagamento del c.u. nella misura di Euro 325. *Salvis juribus*.

**Roma, 14 dicembre 2018**

**Avv. Vincenzo Iacovino**

**Avv. Vincenzo Fiorini**