

N. \_\_\_\_/\_\_\_\_ REG.PROV.CAU.  
N. 05365/2021 REG.RIC.



**R E P U B B L I C A I T A L I A N A**

**Consiglio di Stato**

**in sede giurisdizionale (Sezione Sesta)**

**Il Presidente**

ha pronunciato il presente

**DECRETO**

sul ricorso numero di registro generale 5365 del 2021, proposto da  
Nunziata Morreale, Giovanna Castronovo, Enza Elisa Bonafede, Loredana Canzoneri, Rosanna Gullo, Maria Caterina Pipitone, Silvana Cannavo', Domenico Barranca, Rosa Alba Cassara', Antonino Fiandaca, Patrizia Giuseppa Mattina, Umberto Mistrazzoso, Anna Maria Assunta Zanda, Adele Cerreta, Manuela Roberta Bocchino, Maria Rosaria De Angelis, Elena Siniscalchi, Loretana Merola, Maria Galluccio, Paola Picciocchi, Raffaella D'Auria, Antonietta Mordente, Noelia Imbriano, Fiorenza Antonietta Borne', Anna Claudia Pambianchi, Maria Pia Bartolomei, Romina Corsini, Xamia Fuffa, Emanuela Guidantoni, Tiziana Biagiarelli, Giuseppina Iurescia, Barbara Rinaldi, Martina Frattari, Elvira De Meo, Anna Maria Conti, Valeria Specca Paola, Samanta Irene Lucchetti, Flavia Orlandi, Malghera Boi, Concetta Battaglia, Caterina Ammendolia, Maria Teresa De Buono, Marisa Castiglione, Laura Politanò, Francesca Zuccarello, Elena Maria Rita Squillace, Anna Montera, Domenico Barranca, Angela Chimienti, Daniela Di

Primio, Isabella Giliberti, Deborah D'Alimonte, Manuela Ottaviano, Martina Palozzo, Elena Ferreri, Monica Persano, Marina Morini, Maria Lucia Pandolfo, Chiara Farello, Sara Piccolo, Anna Tognetti, Domenica Romeo, Elena Ferreri, Monica Valente, Lorena Seghezze, Adriana Sandrolini, Luisa Elmetto, Rosa Di Bartolomeo, Francesca Salvi, Cinzia Incerti, Palma Ferrari, Roberta Tosello, Donatella Teodoro, Giuseppina Di Matteo, Anna Piccolo, Gloria Fenzi, Annalisa Seghedoni, Noemi Folgori, Aurelio Leonello, Sabina Di Monte, Verusca Pazzaglia, Arianna Grimelli, Venera Castellitti, Paola Lorenza Virginia Pizzigati, Debora Cola, Simona Girolodi, Sabrina Bargoni, Camilla Di Trani, Laura Masiero, Maria Palumbo, Cristina Fioretto, Massimo Iaria, Laura Scotton, Paola Eugenia Della Giustina, Carmela Tene, Filomena Vecchio, Maria Grazia Zappia, Maria Antonietta Rocca, Marilena Grassi, Manuela Pedrazzi, Annalisa Iurlaro, Assunta Marra, Simonetta Fossato, Cristian Fossati, Francesca Gonella, Chiara Quazzino, Enzo Sau, Francesca Ientile, Paola Fuselli, Ivana Moraglio, Samanta Molinari, Vita Maria Teri, Luca Marengo, Rossana Scollo, Valentina Giavani, Loretta Ricotti, Monica Piana, Tiziana Rainero, Alessandro Valente, Valeria Pelazza, Cristina Mora, Maria Cristina Garofalo, Tiziana Grosso, Sara Marangon, Cinzia Griffanti, Nicoletta Zena, Fiorella Novello, Monica Taranto, Monica Pollone, Serena Fissore, Carla Alida Farri, Silvia Pagani, Tiziana Del Fiore, Cinzia Pavese, Simona Nicala, Priscilla Ferrarotti, Federica Sandri, Daniela Spagnolo, Maura Midali, Alessio Matella, Carmen Denisi, Daniela Schepisi, Roberta Vitrano, Antonella Orsi, Valentina Fassoli, Roberta Platini, Laura Domenica Mantovani, Lara Manuelli, Elisa Vassallo, Francesca Kelemen, Manuela Dimarco, Daniela Francesca Palma, Carla Pennazio, Tanya Fantonetti, Patrizia Paola Ghiazza, Marina Flore, Cinzia Elisa Torchia, Colle Francesca De, Nadia Rovera, Daniela Felici, Nicoletta Martinini, Mary Servadio Anu, Valeria Fabbri, Francesca Manfredi, Fabrizia Guidetti, Daniela Corsini, Monica Fidanza Di Pancrazio, Carmela Sacco, Debora Cola, Raffaella Cecchini, Franca D'Addario, Michela Cammarata, Pia Ciccarelli,

Linda Berlini, Alessandra Forlani, Alessandro Fassin, Barbara Biondi, Teresa Loredana Paradiso, Sarah Lo Seggio, Annamaria Gallotto, Ivana Moraglio, Luana Sommariva, Daniela Lisiero, Erica Marangon, Camilla Di Trani, Paola Dulcamara, Eleonora Sasso, Mara Quazzo, Sabrina Nobili, Arianna Gandini, Cesarina Raina, Luana Paladino, Rachele Palestro, Erika Diana, Giovanna Pollastro, Enrica Lorena Mazza, Elena Iaconessa, Elena Ramon, Stefania Visconti, Rosalia Gullo, Marina Flore, Cinzia Forno, Eufemia Potenza, Sandra Rossari, Maria Cristina Monopoli, Norma Rosselli, Michela Tognaletta, Lariana Kovacic, Elena Garrone, Alexandra Zizi, Loredana Spinelli, Adelaide Impemba, Marina Gattoni, Serena Infante, Donatella Farina, Claudia Zanera, Donatella Rolfo, Annamaria Moscatiello, Sabrina Marovelli, Chiara Risoluto, Tullia Pozzobon, Monica Raniero, Paola Ferrara, Piergiorgio Uccheddu, Barbara Signoretti, Ione Boscolo Marchi, Giovanna Anzelmo, Ursula Tognon, Patrizia Puppulin, Arianna Moretti, Cipriana Farina, Michela Oddone, Francesca Piotto, Maria Gavarone, Valeria Gambino, Isabetta Elia, Alessandro Ponchione, Laura Gribaudo, Raffaella Sclavo, Cristina Nocciolini, Silvia Righetti, Maria Rosa Panelli, Silvana Guardione, Luisa Venturino, Anna Levrero, Paola Ricci, Maria Cristina Rumbolo, Monica Moneta, Rosaria Di Venanzo, Stefania Vallergera, Francesca Stella, Antonella D'Orazio, Maria Angela Mercurio, Maria Angela Santorso, Tatiana Zinerco, Laura Tessore, Antonella Magaglio, Simona Leonelli, Emanuela Toso, Federica Goito, Annarita Lorusso, Annalisa Tirelli, Antonella Laviola, Martina Pietrini, Concetta Disco, Raffaella Cagnazzo, Enrica Fava, Cinzia Samioli, Emanuela Goracci, Deborah D'Amore, Pamela Piantanida, Antonietta Occorso, Mirella Guglielmetti, Roberto Miroballi, Marina Onesti, Barbara Vigazzola, Monica Zinzini, Stella Vecchione, Franca Losano, Carmelina Laura Palumbo, Sonia Bicceri, Michela Murgia, Palma Tinaglia, Giovanna Laurendi, Silvana Dasse', Nadia Romani, Sonia Romani, Pamela Godi, Marianna Marcellino, Virginia Romano, Stefano Siviero, Cristina Maria Malgaroli, Benedetta Sarra, Vincenza Scuderi, Raffaella Russo, Maria Elena Sciutto, Francesca Facchetti, Silvia Destro, Claudia Destro, Ivana Giannini, Maria

Di Carlo, Paola Lunari, Norma Silvestro, Liliana Guastella, Marisa Pisati, Lia Gibiino, Cristina Scanavino, Claudia Valeriana Spanò, Federica Diano, Federica Stupino, Paola Essone, Francesca Marani, Paola Freguglia, Bruna Rapetti, Cinzia Rosa Grillo, Anna Racano, Gabriella Pelosi, Emanuela Giorlando, Silvia Sotgiu, Sonia De Marco, Pasqua Maria Pia Totaro, Cinzia Nitto, Tommasina Falbo, Pierina Le Rose, Alessandra Scerra, Marialuisa Rosati, Roberta Del Nevo, Michela De Santis, Danila De Gennaro, Maia Maddalena Miceli, Venera Castellitti, Angela Salvatore, Paola Lunedei, Agnese Regazzetti, Mariella Stasi, Francesca Di Stefano, Maria Loreta Pecoraro, Fabrizia Tassinari, Alessandra Pinotti, Concetta Cristina Tripodi, Chiara Maria Crespiatico, Sabina Liuzza, Maria Concetta Fucale, Giovanna Magnozzi, Lidia Fusi, Laura Carrara, Claudia Amadio, Maria Grazia Puglisi, Daniela Gaudenzi, Maria Elena Rossi, Claudia Cigognini, Barbara Limonta, Paola Aldovini, Michela Roggerini, Simona Anna Tosca Cozzi, Annalisa Maria Colombo, Maria Rosa Curro', Laura Grandi, Loredana Esposito, Paola Porta, Donata Gabutti, Luisa Merlino, Clara Mainelli, Elisabetta Galli, Monica Valagussa, Tania Zuccotti, Brunella Iannotti, Elisa Locatelli, Amelia Granese, Francesca Marchioretti, Rosa La Pignola, Alessandra Freddi, Margherita Franco, Claudia Teppa, Igor Marino, Stefania Viansone, Lucia Maria Ferraris, Gina Di Sessa, Nunzia Di Martino, Linda Odella, Chiara Migliavacca, Rosanna Mavilia, Ornella De Vito, Anna Ossola, Elisa Garzino, Mariarita Nosenzo, Elisa Lucchetta, Sara Gianella, Milena Gallo, Annamaria Nuzzolo, Lucia Giffoni, Silvia Salina, Virginia Gaspari, Dominga Gheno, Egle Derchi, Anna Maria Mozzone, Angela Morra, Rossana Vinci, Laura Piccoli, rappresentati e difesi dall'avvocato Maurizio Riommi, con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia;

***contro***

Ministero dell'Istruzione, non costituito in giudizio;

***nei confronti***

Simona Fanella, non costituita in giudizio;

*per la riforma*

della sentenza del Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio (Sezione Terza-bis) n. 00899/2021, resa tra le parti, concernente:

A) il D.M. n. 495 del 2016, emanato dal Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca, avente ad oggetto, con effetto dall'a.s. 2016/2017:

- (art. 1) scioglimento della riserva di tutti i docenti già iscritti con riserva nelle graduatorie ad esaurimento, in attesa del conseguimento del titolo abilitante e che conseguono l'abilitazione entro il giorno 8 luglio 2016;

- acquisizione dei titoli di specializzazione per il sostegno nei riguardi di aspiranti già inclusi in graduatoria, che conseguono il titolo di specializzazione entro il giorno 8 luglio 2016;

- presentazione dei titoli di riserva posseduti al giorno 8 luglio 2016 per usufruire dei benefici di cui alla legge 12 marzo 1999, n. 68 e s.m.i., in applicazione del comma 2 quater dell'art. 14 legge 24 febbraio 2012, n. 14, nella parte in cui, disciplinando le modalità di scioglimento della riserva nei confronti dei docenti già iscritti con riserva nelle G.A.E. entro il termine dell'8 luglio 2016, non prevede la possibilità di inserimento nella III fascia della graduatoria ad esaurimento, o in una eventuale graduatoria aggiuntiva a quella di III fascia, dei docenti che hanno conseguito il diploma magistrale entro l'a.s. 2001-2002;

nella parte in cui all'art. 5 dispone “per quanto non previsto dal presente decreto valgono le disposizioni contenute nelle norme citate in premessa ed in particolare quelle contenute nel D.M. 235 del 1 aprile 2014, di cui il presente provvedimento è parte integrante” già annullato dalla VI Sezione giurisdizionale del Consiglio di Stato con sentenze nn. 1973/2015 e 5439/2015, nella parte in cui non ha consentito ai docenti in possesso del diploma magistrale l'inserimento nella III fascia delle graduatorie ad esaurimento;

B) la nota prot. n. 16827 del 22 giugno 2016 del Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca – Dipartimento per il Sistema Educativo di Istruzione e formazione, diretta ai Direttori Generali degli Uffici Scolastici

Regionali, con la quale si trasmette per l'immediata pubblicazione sui siti istituzionali degli stessi Uffici il D.M. 22 giugno 2016 n. 495, nella parte in cui, tra i soggetti aventi titolo a presentare la domanda di scioglimento della suddetta riserva, non prevede la analoga possibilità anche per coloro i quali non risultano già inseriti nelle graduatorie ad esaurimento pur essendo in possesso di un idoneo titolo abilitante all'insegnamento costituito dal diploma magistrale conseguito entro l'a.s. 2001/2002 o di titoli equiparati o equivalenti per legge al diploma magistrale;

Visti il ricorso in appello e i relativi allegati;

Vista l'istanza di misure cautelari monocratiche proposta dalla parte ricorrente, ai sensi degli artt. 56, 62, co. 2, e 98, co. 2, cod. proc. amm.;

Vista l'istanza di notificazione per pubblici proclami ai sensi dell'art. 41 c.p.a.;

Visti anche il decreto presidenziale n. 1969/2012 e l'ordinanza n. 2560/2021, entrambi di questa Sezione, che si sono pronunciati negativamente sull'istanza di misure cautelari con riguardo a un appello proposto avverso la medesima sentenza impugnata in questa sede;

Considerato che:

- l'adozione di misure cautelari provvisorie presuppone l'esistenza di una situazione di estrema gravità e urgenza tale da non consentire neppure di attendere il tempo intercorrente tra il deposito del ricorso e la prima camera di consiglio utile;
- il pregiudizio dedotto non acquista nell'intervallo anzidetto i caratteri dell'estrema gravità e urgenza, soprattutto poiché non impedisce alla parte ricorrente il conseguimento della piena tutela cautelare da parte del Collegio;
- conseguentemente, difettano i presupposti di cui all'art. 56, comma 1, del d.lgs. n. 104/2010 (c.p.a.);
- invece, la richiesta di autorizzazione alla notificazione per pubblici proclami per via telematica può essere accolta, con la pubblicazione del ricorso e della sentenza appellata nel testo integrale sul sito web dell'Amministrazione resistente, nonché

dell'avviso contenente l'indicazione dell'Autorità giudiziaria innanzi alla quale si procede e del numero di registro generale del ricorso, del nome dei ricorrenti, dell'amministrazione intimata, di almeno due controinteressati, degli estremi dei provvedimenti impugnati, e di un sunto dei motivi del ricorso;

P.Q.M.

- a) respinge l'istanza cautelare;
- b) autorizza la notificazione per pubblici proclami con le modalità sopra indicate in parte motiva nel termine di giorni 15 (quindici) dalla comunicazione del presente decreto e dispone che la prova delle eseguite notificazioni sia depositata nella Segreteria della Sezione nei 15 (quindici) giorni successivi;
- c) fissa, per la discussione, la camera di consiglio del 15 luglio 2021.

Il presente decreto sarà eseguito dall'Amministrazione ed è depositato presso la Segreteria della Sezione che provvederà a darne comunicazione alle parti.

Così deciso in Roma il giorno 10 giugno 2021.

**Il Presidente**  
**Carmine Volpe**

**IL SEGRETARIO**