



AVVOCATURA DISTRETTUALE DELLO STATO DI FIRENZE

Via degli Arazzieri n.4, 50129 Firenze

FAX: 055 4725555, mail: [ads.fi@mailcert.avvocaturastato.it](mailto:ads.fi@mailcert.avvocaturastato.it)

CT 3120/2019

Proc. D. Briganti

**CORTE DI APPELLO DI FIRENZE**

**Sezione Lavoro**

**RICORSO IN APPELLO**

**CON ISTANZA DI SOSPENSIONE DELL'EFFICACIA DELLA SENTENZA DI PRIMO GRADO**

per il Ministero dell'Istruzione (già MIUR) (C.F. 80185250588) in persona del Ministro *pro tempore*, e per l'Ufficio Scolastico Provinciale di Siena, in persona del legale rappresentante *pro tempore*, rappresentati e difeso *ex lege* dall'Avvocatura Distrettuale dello Stato di Firenze (c.f. 80039250487), presso i cui uffici in Firenze, via degli Arazzieri, 4, è legalmente domiciliato (fax 055 472555; e-mail: [ads.fi@mailcert.avvocaturastato.it](mailto:ads.fi@mailcert.avvocaturastato.it))

- *appellanti*

**CONTRO**

TELLEZ YENLIS, nata a Camaguey (Cuba) il 17.05.1978 (C.F. TLLYLS78E57Z504W), rappresentata e difesa in primo grado dall'avv. Vincenzo Caturano,

- *appellata*

**PER LA RIFORMA**

della sentenza n. 81/2020 del Tribunale di Siena, Sezione lavoro, in persona del Dott. Cammarosano, resa nel procedimento iscritto al n. RG 916/2019, pubblicata in data 29.06.2020, notificata nello stesso giorno.

**FATTO E SVOLGIMENTO DEL PROCESSO**

Con ricorso *ex art.* 414 c.p.c., l'odierna appellata, deducendo di essere laureata in Lingua e Letteratura Spagnola ed essere in possesso dei 24 CFU in settori formativi psico-antropo-pedagogici e nelle metodologie didattiche, ha adito il Tribunale del Lavoro di Siena ai fini dell'accertamento del proprio diritto all'inserimento nella II fascia delle graduatorie di circolo e di istituto per il personale docente. Inoltre, la ricorrente in primo grado ha specificato di essere anche insegnante di ruolo dal I settembre 2016 (perché vincitrice di concorso e quindi abilitata) nella classe di concorso BC02 (conversazione in lingua spagnola) - classe di concorso comunque diversa da quella A-024 e A-025, cui afferiscono gli insegnamenti di "Lingua e Letteratura Spagnola per scuole medie e licei.

A sostegno della propria domanda ha affermato che i titoli posseduti sarebbero abilitanti e tali da consentire l'accesso nella II fascia delle graduatorie di circolo e di istituto: ciò in quanto – a parere di



parte ricorrente – il conseguimento dei 24 CFU rappresenterebbe titolo di accesso ai successivi concorsi "riservati ai docenti abilitati" previsti dall'art. 17 del D. Lgs. 59/2017, al pari dell'abilitazione all'insegnamento.

Ha quindi insistito:

*"In via principale,*

*1) per i motivi tutti dedotti in narrativa, anche previa disapplicazione del Decreto Ministeriale n. 374/2017, art. 2 lettera A n. 4 e dei successivi decreti ministeriali e direttoriali conseguenti, connessi e consequenziali, in quanto illegittimi, accertare e dichiarare che parte ricorrente è in possesso di un titolo abilitante all'insegnamento per le classi di concorso A-024 e A-025, costituito dal diploma di laurea e dai 24 cfu ovvero dal solo diploma di laurea, ovvero per la precedente conseguita abilitazione e ordinare, conseguentemente al Ministero convenuto di riconoscere tale posizione e di inserire la ricorrente nella II fascia delle graduatorie di istituto del personale docente ovvero nella seconda fascia aggiuntiva per la classe di concorso A-024 e A-025, nella posizione secondo il punteggio spettante e maturato, come per legge.*

*Con vittoria di spese, competenze ed onorari da distrarsi in favore del procuratore".*

Con sentenza n. 81/2020 del Tribunale di Siena, Sezione lavoro, in persona del Dott. Cammarosano, resa nel procedimento iscritto al n. RG 916/2019, pubblicata in data 29.06.2020, notificata nello stesso giorno, il Giudice ha accolto l'avverso ricorso.

Tanto premesso, le Amministrazioni in epigrafe rappresentate e difese propongono appello avverso la sentenza citata, per i seguenti motivi di

## **DIRITTO**

Preliminarmente, a norma dell'art. 342 c.p.c., si precisa che le parti del provvedimento che si intende appellare sono:

- pag. 7 e s.: "I percorsi formativi, dunque – percorsi, non dimentichiamo, onerosi per la collettività come per gli aspiranti docenti – erano espressamente finalizzati nell'idea, nella volontà del legislatore delegante, necessariamente guidata da un fine di efficacia ed utilità, alla formazione e all'“accesso alla professione”. Questa e non altra, parrebbe, l'intenzione del legislatore. I CFU costituiscono un percorso diretto a sviluppare esperienze e professionalità di abilitazione all'insegnamento ... . Si tratta di un'attività di formazione orientata alla funzione docente, che ha come specifico riferimento la fase evolutiva della personalità dei discenti, in vista dell'assunzione di “rilevantissime responsabilità” (per l'espressione, C.Cost., sent. 2019/n. 130). Si può discutere nel merito della sufficienza di quanto apprestato, ma certamente è quanto apprestato sul piano formativo specifico, in assenza di attualità di percorsi formativi più adeguati, quali TFA, PAS e SSIS. Del resto, per i laureati come il docente ricorrente, il mancato conseguimento della abilitazione tradizionale non è dipeso da circostanze legate al merito, ma casuali, quale la protratta mancata attivazione dei relativi corsi, nella impossibilità quindi del suo conseguimento in via ordinaria, all'esito di un percorso aperto ad ogni interessato. Lo strumento di verifica, poi, della bontà della abilitazione non appare ragionevole riporre in un generalizzato sbarramento preclusivo per il laureato in possesso dei 24 CFU, quanto in un eventuale assetto contrattuale che delimiti, modulandolo con idonee garanzie, il potere di recesso datoriale, in ogni caso sempre presente secondo i principi, per i residuali casi di comprovata inidoneità.



- Quanto alla previsione costituzionale (art. 33, co. 5) di un esame di Stato per l'“abilitazione” all'esercizio professionale scolastico, la stessa appare già superata dalla stessa articolazione delle fasce, nella loro descrizione strutturale sopra riportata, come ancora, ad es. dall'art. 1, co. 79, l. 2015/n. 107, oltre commentato, e del resto la stessa Scuola dà atto di una “regola fondamentale (che) ha subito per decenni e da sempre prima sistematiche violazioni, e poi numerose forzature legate alla crescente domanda di scolarità e all'inefficienza nella programmazione dei necessari concorsi”, puntualmente ricordate dall'Amministrazione convenuta stessa, tanto da ammettere il “carattere strutturale assunto nel nostro ordinamento scolastico da tali eccezioni” alla regola costituzionale. Di qui ragionevole argomentare, nel caso concreto, in senso favorevole alla ricognizione abilitante, anche per ragioni di coerenza logico-sistematica.”.
- p. 9 “In conformità alla legge delega, il legislatore delegato ha individuato, quale titolo di accesso congiunto ai concorsi per il reclutamento docenti, il conseguimento di 24 CFU in specifiche discipline. Campeggia anche un semplice dato esegetico letterale: infatti **il possesso congiunto di laurea + 24 CFU è titolo di accesso concorsuale alternativo, quindi non può che essere equipollente, al possesso dell'abilitazione specifica sulla classe di concorso.** Ed essendo l'accesso concorsuale conseguente esclusivamente al possesso del relativo titolo di abilitazione all'insegnamento è giocoforza ritenere che l'accesso, alternativo, ai diplomati/laureati in possesso dei 24 CFU, sia stato dal legislatore considerato abilitante o equiparato all'abilitazione. Il legislatore del 2017-2018, nel binario della delega, **ha in sostanza ridisegnato normativamente il requisito della abilitazione, sulla base di un enunciato non espresso ma univocamente posto.**”
- Ben singolare, del resto, e di dubbia legittimità, un sistema che prevedesse l'accessibilità concorsuale a candidati per dir così di serie A e candidati di serie B, in luogo di garantire in partenza una tendenziale parità di competenze professionali e quindi di chances. Pertanto l'abilitazione deve ritenersi razionalmente equivalente al possesso del diploma/laurea oltre i 24 CFU, per **implicita ma univoca** previsione legislativa. La capacità e qualità didattica, che consentirà ai docenti ricorrenti di accedere al prossimo concorso riservato agli abilitati non sono pertanto in discussione e l'esclusione dalla II fascia verrebbe ad assumere carattere irragionevolmente penalizzante.
- p. 10 “il punto interpretativo cruciale, tuttavia, è dato dall'apparato logicoconcettuale giuridico adoperato dal legislatore, che nel disegnare quei requisiti di ammissione, al concorso come al corso di specializzazione, si basa sul richiamo all'istituto della abilitazione all'insegnamento, abilitazione evidentemente con serenità riconosciuta alla categoria dei docenti che oggi hanno esercitato azione giudiziale, per avere il legislatore obiettivamente manifestato l'intenzione di voler introdurre un rapporto di equivalenza.”
- “Dubbia è infine la tenuta stessa del concetto di abilitazione alla luce delle fonti eurounitarie... Al sistema sovranazionale appare essenzialmente estraneo il concetto di abilitazione professionale ulteriore rispetto al titolo idoneo all'esercizio della professione regolamentata...”
- p. 12 “La sopravvenienza normativa... Si tratta, dunque, ad una prima lettura, di norma che anzitutto dispone per l'avvenire (cfr. art. 11 disp. prel. cod. civ.), di norma che viene poi a proporre una antinomia ordinamentale da risolvere, oltre ad una disparità di trattamento (v. per entrambi i profili sopra § 3)”.
- p. 14 “Nell'ambito del contenzioso in materia, la posizione della docente è particolare. La stessa è in possesso dei seguenti titoli di studio: Laurea in Lingua e Letteratura Spagnola, conseguita il 4.03.2019; 24 CFU in materie psico-antropedagogiche, conseguiti il 21.09.2019. Inoltre è abilitata ed è docente di ruolo presso il Convitto Nazionale G. Bruno dal 01.09.2016 in conversazione in



*lingua spagnola, classe di concorso BC02 di uguale tipologia delle classi di concorso per le quali chiede l'abilitazione. Nel caso concreto, dunque, siamo in presenza di una docente già abilitata all'insegnamento. Non solo, ma di una docente di ruolo. Quindi, oltre alle argomentazioni spese nei precedenti §§, irragionevole ci parrebbe, al fine dell'inserimento nella II fascia delle graduatorie di Circolo e di Istituto pretendere dalla stessa una ulteriore abilitazione all'insegnamento – se è vero che l'abilitazione consiste in un percorso diretto a sviluppare esperienze e professionalità di abilitazione all'insegnamento e non altre, in particolare non assimilabili ad una preparazione più avanzata nell'ambito del settore scientifico-disciplinare di riferimento, ma si tratta di un'attività di formazione orientata alla funzione docente, che ha come specifico riferimento la fase evolutiva della personalità dei discenti, in vista dell'assunzione di “rilevantissime responsabilità” - restando invece questione rilevante la verifica del possesso del titolo di studio valido per diversa classe concorsuale (A-024 e A-025).”*

**1. VIOLAZIONE E FALSA APPLICAZIONE DEL D. LGS 59/2019, DELLA L. 124/1999, DEL D.M. 249/2010 e DEL D.M. 384/2017**

Il Giudice di prime cure ha accolto l'avverso ricorso alla luce del ragionamento per cui, considerato che il d.lgs. 59/2017 ha escluso – in casi specifici – per la partecipazione ai concorsi di accesso nei ruoli dell' Amministrazione scolastica – la necessità del possesso del titolo abilitante, ritenendo in quei casi sufficiente, in considerazione dello svolgimento delle prove di concorso volte anche a sondare la preparazione del candidato, il possesso della laurea e dei 24 CFU, i medesimi requisiti sarebbero di per sé sufficienti anche per l'inserimento nelle graduatorie di II fascia di circolo e di istituto.

L'affermazione dell'idoneità del possesso congiunto di laurea (siccome individuata come titolo d'accesso all' insegnamento a tempo determinato per le classi di concorso di interesse dal D.P.R. n. 19/2016) e 24 CFU a costituire titolo per l'inserimento nella II Fascia delle graduatorie è erranea e pertanto la sentenza di primo grado merita di essere riformata per le ragioni che seguono.

È di tutta evidenza, in primo luogo, l'erroneità della conclusione cui perviene la sentenza impugnata, laddove sovrappone la procedura ordinaria di reclutamento del personale docente per la scuola secondaria disciplinata dall'art. 5 del citato decreto legislativo 59/2017, alla procedura riservata ai soggetti abilitati ante 31 maggio 2017, di cui al successivo art. 17, nonché ai i requisiti di accesso alle graduatorie di II fascia di circolo e di istituto.

Al fine di meglio precisare tale affermazione. occorre effettuare una ricostruzione del quadro normativo rilevante per dimostrare che è opportuno differenziare i requisiti di accesso ai concorsi per il reclutamento del personale docente da quelli per l'inserimento nelle graduatorie di circolo e di istituto (nella specie di II fascia).



**a. La nuova disciplina di reclutamento ordinario introdotta per la scuola secondaria dal D. Lgs. n. 59/2017.**

Occorre premettere che con l'entrata in vigore del Decreto legislativo n. 59/17 è stato introdotto un nuovo sistema di formazione iniziale e di reclutamento dei docenti della scuola secondaria di primo e secondo grado, dandosi attuazione alla delega contenuta ai commi 180 e 181, lettera b), dell'art. 1 della legge 13 luglio 2015, n. 107, la cui *ratio legis* prefigurava l'istituzione di una procedura di corso-concorso per l'accesso ai ruoli del personale docente della scuola secondaria di I e II grado, articolata originariamente, previa selezione, lungo un triennio.

Oggi, all'esito della novella introdotta dalla legge di stabilità 2019 (L. n. 145/18), la stessa procedura si basa su un percorso annuale di formazione, successiva alla selezione concorsuale vera e propria.

**Per partecipare al concorso a cattedre** su materia è oggi necessario, per la scuola secondaria, possedere uno dei seguenti requisiti di accesso:

- titolo di accesso in una classe di concorso (secondo le tabelle del dpr 19/2016 e successivi aggiornamenti del dm 259/2017) e il possesso dei 24 CFU nelle discipline antro-po-sico-pedagogiche e didattiche (art.5, commi I e 2, lettere a e b). Fino al 2024/2025 gli ITP sono esonerati dal requisito dei 24 CFU (art.22, comma 2);
- tre anni di servizio negli ultimi 8 anni, di cui almeno uno nella cdc per cui si concorre (art. 17, comma 2, lettera d). Questo requisito è valido solo in prima applicazione, cioè solo per il prossimo concorso;
  - abilitazione sulla specifica classe di concorso (art.5, comma 1);
- abilitazione in altra classe di concorso o altro grado di istruzione e possesso del titolo di accesso nella cdc per cui si concorre (art.5, comma 5).

Rispetto alla formulazione originaria del D. Lgs.59/2017, dunque, è contemplata anche l'abilitazione fra i requisiti di accesso, mentre la deroga ai 24 CFU per chi ha 3 anni di servizio è valida solo per il primo dei futuri concorsi.

Con riferimento invece all'abilitazione all'insegnamento preme fin da subito rilevare che tale titolo acquisisce nella vigente normativa un'importanza fondamentale nell'ambito del percorso per diventare docenti.

La sola laurea o il titolo di studio, infatti, non sono sufficienti per insegnare, ma occorre anche conseguire l'abilitazione tramite specifiche modalità, stabilite dal Ministero e che negli ultimi anni sono state anch'esse più volte modificate.

Recentemente, in data 28 aprile 2020, il Ministero dell'Istruzione ha pubblicato i bandi di concorso dedicati ai docenti della scuola secondaria. Tra questi ci sono il concorso straordinario per il ruolo e il concorso straordinario abilitante. Entrambe le procedure permettono, a determinate condizioni, di conseguire l'abilitazione all'insegnamento nella scuola secondaria di I o II grado.



**Nello specifico, sono tre le strade per ottenere l'abilitazione:**

- \* vincere il concorso straordinario (in questo caso si consegue sia l'abilitazione che il ruolo);
- \* risultare idonei non vincitori nel concorso straordinario e superare l'apposito iter abilitante;
- \* partecipare alla procedura straordinaria abilitante e superare l'apposito iter abilitante.

Andando ancora di più nel dettaglio, l'accesso agli elenchi non graduati degli aspiranti e al conseguente iter abilitante, sarà concesso:

- \* a tutti coloro che conseguono il punteggio minimo di 56/80 nella prova scritta del concorso straordinario per il ruolo;
- \* a tutti coloro che conseguono il punteggio minimo di 42/60 nella prova scritta del concorso straordinario abilitante.

**L'iter abilitante richiesto agli aspiranti docenti provenienti da questi due canali, consiste in tre condizioni, che il Ministero si riserva di dettagliare in seguito:**

- \* contratto in corso, a tempo indeterminato o determinato (fino al 30 giugno o 31 agosto);
- \* conseguimento dei 24 CFU per l'insegnamento;
- \* superamento di una prova orale di abilitazione (punteggio minimo 7/10).

Nel 2019, il Ministero si è inoltre anche impegnato a organizzare un nuovo Percorso Abilitante Speciale (PAS), pensato per i cosiddetti precari storici. I PAS sono infatti modalità per ottenere l'abilitazione all'insegnamento riservate a determinate categorie di docenti, in questo caso insegnanti che già lavorano da anni ma che non hanno ancora ricevuto l'abilitazione. Rispondono quindi alla necessità di trovare soluzioni istituzionali a situazioni particolari, che richiedono per l'appunto misure speciali, ovvero non standardizzate. Tuttavia, l'ufficializzazione e i dettagli sul nuovo PAS non sono ancora arrivati.

Viceversa, i titoli che consentono l'accesso alla professione di insegnante di ruolo per la scuola dell'infanzia e primaria restano:

- Laurea in Scienze della formazione primaria (titolo abilitante all'insegnamento - art. 6, L. 169/2008).
- Diploma Magistrale o Diploma di Liceo Socio-Psico-Pedagogico conseguito entro l'anno scolastico 2001-2002 (DM 10 marzo 1997) (titoli abilitanti all'insegnamento).

Se, dunque, con riferimento al reclutamento nella scuola secondaria, cui si riferisce la novella costituita dal D. Lgs. n. 59/2017, il requisito del previo conseguimento dell'abilitazione all'insegnamento non risulta unicamente necessario ai fini della partecipazione alla selezione concorsuale ordinaria, si evidenzia sin da ora che il requisito necessario dell'abilitazione all'insegnamento permane, tuttavia, per l'accesso a tempo indeterminato per la scuola dell'infanzia e primaria.



**Già questa premessa evidenzia che – contrariamente a quanto affermato dal giudice di prime cure – il D. Lgs. 59/2017 non è intervenuto a modificare, escludendo una volta per tutte la necessità del titolo abilitante i requisiti di accesso alla professione di docente; ed anzi, come si è detto, lo ha fatto solo per una specifica procedura concorsuale, prevedendo alternativamente al titolo abilitativo la laurea più 24 CFU.**

Tale circostanza viene in rilievo, da un lato, a ribadire che l'alternatività dei requisiti sopra riportati e l'intervenuta previsione della facoltatività del possesso di abilitazione corrispondente alla classe di concorso d'interesse risultano limitati ad un solo ordine di scuole (secondaria), dall' altro, a differenziare i percorsi formativi preordinati al conseguimento dell'abilitazione.

Nondimeno, va altresì da subito evidenziato come le ricadute della disciplina appena esaminata attengano, come appena rilevato, al solo reclutamento a tempo indeterminato, laddove diversamente, nel presente caso deciso dal primo Giudice si controverte di possesso di titolo idoneo a consentire esclusivamente l'accesso alle supplenze ai docenti abilitati.

È di tutta evidenza quindi l'erroneità dell'iter logico-argomentativo della pronuncia di primo grado che ha sostanzialmente invertito i termini del ragionamento, statuendo, **in contraddizione con la lettera del disposto normativo, che l'equiparazione** tra docenti abilitati e docenti in possesso della laurea e dei 24 CFU **ai soli fini del concorso, possa al contempo legittimare ulteriormente l'inserimento di questi ultimi nelle graduatorie di seconda fascia.**

Al fine di evidenziare la diversità dei due titoli in questione, preme a questo punto soffermarsi sulla valenza nel nostro ordinamento del titolo abilitante.

#### **b. Valenza del titolo abilitante nell'ordinamento scolastico**

L'argomentazione da cui muove il Giudice di prime cure è fallace sul piano della ricostruzione sistematica della normativa di settore, atteso che lo stesso ha accostato forzosamente due norme: l'art. 1 co. 110 L. 107/15 e l'art. 5 del D. Lgs. 59/2017.

Inoltre, operando un'ulteriore estensione in ambito interpretativo, il Giudice del lavoro relaziona l'intervenuta disciplina sul reclutamento in ruolo (nella sola scuola secondaria, si ribadisce) con norma diversamente dettata per l'assegnazione delle supplenze (DM 374/17), ovvero gli incarichi di docenza a tempo determinato.

Al riguardo deve rilevarsi che la normativa introdotta dal D. Lgs. n. 59/2017 all'art. 5 è attuativa della delega legislativa conferita dall'art. 1, commi 180 e 181 lett. b), L. 107/15, i quali prevedono:

*“180. Il Governo è delegato ad adottare, entro diciotto mesi dalla data di entrata in vigore della presente legge, uno o più decreti legislativi al fine di provvedere al riordino, alla semplificazione e alla codificazione delle disposizioni legislative in materia di istruzione, anche in coordinamento con le disposizioni di cui alla presente legge.*



181. I decreti legislativi di cui al comma 180 sono adottati nel rispetto dei principi e criteri direttivi di cui all'articolo 20 della legge 15 marzo 1997, n. 59, e successive modificazioni, nonché dei seguenti:

[omissis]

b) riordino, adeguamento e semplificazione del sistema di formazione iniziale e di accesso nei ruoli di docente nella scuola secondaria, in modo da renderlo funzionale alla valorizzazione sociale e culturale della professione, mediante:

(...)

l'avvio di un sistema regolare di concorsi nazionali per l'assunzione, con contratto retribuito a tempo determinato di durata triennale di tirocinio, di docenti nella scuola secondaria statale. L'accesso al concorso è riservato a coloro che sono in possesso di un diploma di laurea magistrale o di un diploma accademico di secondo livello per le discipline artistiche e musicali, coerente con la classe disciplinare di concorso. I vincitori sono assegnati a un'istituzione scolastica o a una rete tra istituzioni scolastiche. A questo fine sono previsti:

- la determinazione di requisiti per l'accesso al concorso nazionale, anche in base al numero di crediti formativi universitari acquisiti nelle discipline antropo-psicopedagogiche e in quelle concernenti le metodologie e le tecnologie didattiche, comunque con il limite minimo di ventiquattro crediti conseguibili sia come crediti curricolari che come crediti aggiuntivi;

(...)».

**Emerge dal dato normativo, con evidenza, la specialità dell'intervento di riforma delegato, circoscritto ad un solo grado d'istruzione, la scuola secondaria, diversamente dalla *lex generalis* rappresentata dall'art. 1 comma 1 D. Lgs. 107 cit., che si riferisce al reclutamento del personale docente in maniera onnicomprensiva.**

In secondo luogo, la novella in ogni caso opera una modifica sostanziale nella sola previsione dei titoli di accesso al reclutamento ordinario ex art. 97 Cost. prescindendo, per la sola scuola secondaria, dal previo possesso dell'abilitazione.

**Ciò che non è toccato dalla novella e dalle disposizioni appena citate è invece la disciplina contenente i titoli di accesso e di inserimento nelle graduatorie di circolo e di istituto, valide per il conferimento delle supplenze.**

Pertanto, il Giudice di prime cure sembra non tenere in considerazione la copiosissima giurisprudenza formatasi nell'ultimo ventennio in materia di disciplina e regolamentazione della professione docente quale professione bisognevole di abilitazione ai fini del suo esercizio in forma stabile.

Sul punto, si ritiene opportuno richiamare le recenti pronunce della Corte Costituzionale, sentenze nn. 190/2019 (quest'ultima, come noto, ha dichiarato infondata la questione di legittimità costituzionale dell'art. 17 del D.lgs. 59/2017 nella parte in cui, in breve, è stata prevista la possibilità di indire un "concorso riservato" per soli abilitati), 62/2018 e 187/2016, nonché le sentenze Consiglio di Stato, A.P., sentenze n. 11/2017 e 4-5/2019, e, Sez. VI, ordinanza n. 364/2016 in materia di individuazione dei titoli per l'inserimento nelle Graduatorie ad Esaurimento.





In particolare, è stato affermato (si veda C. Cost., n. 62/2018 cit.) che la disciplina dell'abilitazione *“... si basa sullo stretto collegamento tra titolo di studio posseduto, servizio di insegnamento prestato e superamento di prove di esame, sempre nel contesto del medesimo ambito disciplinare. L'insegnamento prestato non costituisce pertanto una generica e comune esperienza didattica da far valere in ogni settore disciplinare, ma uno specifico elemento di qualificazione professionale per impartire l'insegnamento corrispondente al posto di ruolo cui si intende accedere”*.

Inoltre, erroneamente il Giudice di prime cure afferma che la necessità di un esame di stato per svolgere una professione di cui all'art. 33 comma 5 Cost. sarebbe stata *“già superata dalla stessa articolazione delle fasce, nella loro descrizione strutturale sopra riportata”*: ciò in quanto sussiste una evidente differenza (su cui ci si soffermerà oltre) tra titolo di studio richiesto per partecipare ai concorsi e titolo abilitativo all'insegnamento: soltanto quest'ultimo costituisce di norma il titolo per la nomina in ruolo e **titolo di legittima precedenza nelle supplenze, per ottenere il quale occorre di regola il superamento di un esame di Stato, costituito alternativamente o dal superamento di un concorso per esami, o dal superamento dell'esame di un corso abilitativo equiparato.**

Non si tratta dunque affatto di mere procedure amministrative di reclutamento che consentono di “programmare gli accessi”, ma di procedure che hanno o hanno avuto la specifica funzione di fornire, senza ricorrere ai concorsi, le abilitazioni di regola necessarie a creare docenti di ruolo, nel rispetto di Cost.33/5, nella prospettiva del definitivo superamento dell'uso anomalo del “precariato stabile” non abilitato mediante le graduatorie permanenti.

Le eccezioni ci sono bensì, e sono sostanzialmente rappresentate da tutti coloro che, in forza di disposizioni mediante il cd. “secondo canale”, sono stati immessi per decenni in ruolo senza aver mai sostenuto esami abilitativi, e per certi versi continuano ad esserlo. Ma si tratta, appunto, di eccezioni, che, se sono costituzionalmente giustificate<sup>1</sup>.

Così individuata la natura e finalità del titolo abilitante, si può quindi scongiurare altresì l'affermazione per cui il suddetto titolo abilitante possa essere integrato dall'esercizio *de facto* della professione, trattandosi di professione regolamentata ai sensi delle direttive comunitarie (difatti i titoli asseritamente legittimanti all'insegnamento in paesi esteri non sono automaticamente spendibili in termini di equipollenza, ma solo previo riconoscimento da parte della competente autorità).

---

<sup>1</sup> Tali eccezioni sono giustificate, o lo sono state, al fine di fronteggiare una strutturale incapacità del sistema scolastico italiano di far fronte al fabbisogno di docenza nella scuola pubblica mediante i normali concorsi per esami, o mediante efficaci alternativi strumenti di abilitazione coerenti con la regola costituzionale, e/o per far fronte alle per certi versi legittime aspettative di docenti che, spesso per numerosi anni, avevano concorso in modo decisivo a far fronte alle esigenze stabili della scuola pubblica in condizione di precariato



**c. Sull'errata affermazione di equivalenza dei requisiti di cui all'art. 5 co. 1 1. a) e b) del D. Lgs. 59/2017 all'abilitazione**

L'interpretazione fornita dal . Giudice di prime cure è errata, ed anzitutto smentita dalla struttura del testo legislativo dell'art. 5 co. 1 1. a) e b) del D. Lgs. 59/2017, che differenzia nettamente il possesso dell'abilitazione, attratta al corpo introduttivo della disposizione, come a rimarcare la perdurante valenza, centralità e preminenza della stessa, in raffronto ai requisiti successivamente introdotti, che costituiscono un'equiparazione, ponendosi quali "ulteriori e speciali" rispetto alla prima.

Ciò è confermato dalla scelta stilistica dell'elencazione per capi distinti (a-b) preceduta dall'espressione "possesso congiunto", a ribadire l'impossibilità di ritenere in assoluto ed in via generale equivalenti i predetti elementi al requisito dell'abilitazione.

Il legislatore, in altre parole, ha confermato la propria volontà di caratterizzare la nuova disciplina dei requisiti di partecipazione al concorso come una modulazione dei due percorsi di selezione e di formazione, che viaggiano su binari paralleli e che non possono in alcun modo portare a ritenere che un titolo di mero accesso ad una procedura concorsuale sia considerato equivalente al titolo abilitante. Erra pertanto il Giudice di prime cure a ritenere che *“l'abilitazione deve ritenersi razionalmente equivalente al possesso del diploma/laurea oltre i 24 CFU, per **implicita** ma univoca previsione legislativa”*, alla luce del carattere strutturale assunto nel nostro ordinamento scolastico dalle eccezioni espressamente previste in alcuni casi, ma che nella fattispecie non affatto pare legittimare operazioni ermeneutiche sostanzialmente volte alla totale neutralizzazione della distinzione tra requisiti di accesso al concorso e titolo abilitativo, come tale fatalmente destinata ad operare al di là dell'ambito della ripartizione in fasce delle graduatorie di istituto, del requisito generale di possesso di titolo abilitativo specifico conseguito mediante un esame finale, in favore di un criterio (laurea “generica” e CFU senza esame abilitativo) che, semmai, nel sistema del D.lgs. n.59/2017, “arricchisce” i requisiti di accesso al concorso, senza per questo affatto pretendere di sostituirsi al titolo abilitante.

Secondo il brocardo latino *“quod lex non dixit noluit”*, quindi, alcuna equiparazione tra il possesso dell'abilitazione e quello dei requisiti di cui alle lettere a) - b), né, tantomeno, alcuna *“ridefinizione del concetto di abilitazione”*, come afferma il Tribunale, sono rinvenibili nell'intento legislativo, in virtù del disposto normativo ricordato.

al riguardo preme rilevare che l'articolazione del sistema delle graduatorie è stabilita dal combinato disposto dell'art. 4 comma 5 della Legge 3 maggio 1999, n. 124 e dell'art. 5 comma 3 del DM del 13.6.2007, attuativo della delega contenuta nella citata legge 124 del 1999, secondo cui:



“3. Per ciascun posto di insegnamento viene costituita una graduatoria distinta in tre fasce, da utilizzare nell'ordine, composte come segue:

*I Fascia: comprende gli aspiranti inseriti nelle graduatorie ad esaurimento per il medesimo posto o classe di concorso cui è riferita la graduatoria di circolo e di istituto;*

*II Fascia: comprende gli aspiranti non inseriti nella corrispondente graduatoria ad esaurimento **forniti di specifica abilitazione o di specifica idoneità a concorso** cui è riferita la graduatoria di circolo e di istituto;*

*III Fascia: comprende gli aspiranti forniti di titolo di studio valido per l'accesso all'insegnamento richiesto "*

**È la stessa norma primaria a richiedere, ai fini dell'inserimento in graduatoria, il possesso dell'abilitazione all'insegnamento.**

Di contro, non si vede come sia possibile interpretare una disposizione (quella dell'art. 5 del d.lgs. 59/2017) che disciplina tutt'altra materia (ovvero quella della individuazione dei requisiti di accesso al concorso per l'immissione in ruolo a tempo indeterminato) in modo tale da modificare (con effetto sostanzialmente abrogativo/modificativo della previgente disciplina) le disposizioni appena richiamate.

D'altronde, a buon ragione, è stata in più occasioni sottolineata la differenza tra la fattispecie oggetto di giudizio (ovvero l'immissione nelle graduatorie di II fascia), che presuppone come si è detto un titolo di abilitazione all'insegnamento e l'ammissione alle prove concorsuali (per cui l'abilitazione è ad oggi un requisito alternativo).

Le censure mosse da parte ricorrente in primo grado hanno ad oggetto infatti l'impossibilità di inserimento in II fascia delle graduatorie di soggetti che, in evidente elusione del chiarissimo dettato normativo, non sono in possesso del necessario titolo di abilitazione.

**Inoltre, corre l'obbligo di rilevare l'ontologica differenza tra requisito di inserimento nelle graduatorie di seconda fascia ed il requisito di partecipazione al concorso per l'immissione in ruolo, a cui il Giudice di prime cure sembra non dare rilievo.**

Difatti, a voler sposare l'altrui tesi, il soggetto in possesso della sola laurea verrebbe in sostanza immesso immediatamente nell'attività di insegnamento senza esservi direttamente formato e senza peraltro aver dimostrato una concreta idoneità a dette funzioni mediante il superamento di una selezione. È pertanto erronea l'affermazione del Giudice di primo grado secondo cui “*si intende osservare che la stessa Amministrazione mediante il D.M. cit. (92/2019), riconosce il valore abilitante alla laurea unitamente ai 24 CFU*”.

**Ciò in quanto il Giudice sovrappone arbitrariamente il valore abilitante alla partecipazione al concorso, con il valore abilitante all'insegnamento (che è requisito necessario per l'inserimento**



**nella seconda fascia delle graduatorie di istituto).** L'abilitazione e il titolo dei 24 CFU sono equiparati, in virtù delle disposizioni vigenti, solo ai fini della partecipazione al concorso e non anche ai fini dell'insegnamento

Pertanto, l'interpretazione letterale (che ai sensi dell'art. 12 delle preleggi è in assoluto il primo strumento cui l'interprete deve ricorrere) delle norme sopra trascritte conduce a dover distinguere tra requisiti di accesso al concorso e requisiti di accesso alla graduatoria. I primi sono disciplinati da e dal D.M. n. 374 del 2017 e richiedono il possesso dell'abilitazione, i secondi trovano la disciplina nella L. n. 107 del 2015 e nel D. Lgs. n. 59 del 2017 e possono essere costituiti da laurea/titolo equipollente congiunto al possesso di 24 CFU ovvero dai 3 anni di servizio.

L'erroneità del ragionamento del Tribunale emerge non solo dall'analisi letterale delle norme che dettano i requisiti di accesso alle suddette graduatorie, ma anche dalla costante interpretazione giurisprudenziale. Difatti, la giurisprudenza amministrativa e del lavoro di merito - da ultimo TAR. Roma, (Lazio) sez. III, 03/06/2019, (ud. 21/05/2019, dep. 03/06/2019), n.7152, conf. Tribunale Milano Sez. lavoro, Sent., 26/03/2020, Tribunale Cassino Sez. lavoro, Sent., 16/06/2020, Tribunale Foggia Sez. lavoro, Sent., 04/06/2020, Tribunale Taranto Sez. lavoro, Sent., 25/02/2020, Tribunale Rovigo Sez. lavoro, Sent., 05/05/2020, Tribunale di Livorno, sez. lavoro 127/2020 del 19.05.2020, TAR Lazio, sez. III 376/2019, n.7152, Tribunale di Firenze, sez. lavoro n. 948/2019 e ordinanza collegiale del 18.12.2019), - ha puntualmente osservato che nel nostro ordinamento non sussiste nessuna disposizione di rango primario o secondario che ha disposto l'equiparazione o l'equipollenza del titolo di laurea all'esito favorevole dei percorsi abilitanti; conseguentemente, in assenza di una equiparazione espressamente disposta da una norma primaria o secondaria – è del tutto legittima la scelta del Ministero di non consentire l'iscrizione nelle graduatorie di seconda fascia anche a chi sia in possesso del titolo di laurea più 24 CFU.

La partecipazione al concorso è cosa diversa ontologicamente funzionalmente dall'iscrizione nelle graduatorie degli abilitati, la quale ultima postula il possesso del requisito dell'abilitazione, atteso che ad essa graduatoria la P.A. attinge per conferire incarichi di insegnamento<sup>2</sup>.

---

<sup>2</sup> Viene da fare, a questo punto, una riflessione per analogia. Si pensi ai requisiti per l'accesso al concorso in magistratura, tra i quali sono previsti l'abilitazione alla professione di avvocato, oppure, in alternativa, l'aver svolto proficuamente il tirocinio *ex art. 73 "decreto del fare"*. Ebbene, ai fini dell'accesso al concorso, i predetti titoli sono equiparati, ma non vi è dubbio che, a qualsiasi altro fine, i due titoli siano assolutamente autonomi e distinti (ad esempio, il tirocinante non è certo esonerato dal dover sostenere l'esame di abilitazione alla professione forense, qualora volesse esercitare la stessa). Sarebbe impensabile un ragionamento diverso, se non in base a una disposizione normativa *ad hoc* e altrettanto impensabile sarebbe ritenere che – per *"ragioni di coerenza logico-sistematica"*, cfr. sentenza di primo grado p. 9 – si debba disapplicare una disposizione normativa che inibisca il predetto esercizio. Allo stesso modo è dunque impensabile che il titolo di idoneità all'accesso al concorso per l'insegnamento consenta all'aspirante docente in possesso dei 24 CFU, di essere inserito nelle graduatorie di seconda fascia, in assenza di un'espressa previsione normativa.



Chi viene interpellato dall'Istituzione scolastica per la sottoscrizione di contratti di insegnamento deve pertanto possedere *ab initio* l'idoneità dalla funzione di docente, la quale è conferita dall'essere l'insegnante iscritto nell'apposita graduatoria di seconda fascia. Viceversa, **il mero possesso del diploma di laurea congiunto ai 24 CFU non garantisce affatto che il docente sia in possesso di idoneità abilitativa ad insegnare.** E invero per poter aspirare a sottoscrivere contratti di insegnamento l'aspirante deve non solo essere ammesso - e lo è in forza degli artt. 3 e 5, D.Lgs. n. 59 del 2017 cit. - ai concorsi a cattedre per il reclutamento di docenti, ma altresì superare tali concorsi, come idoneo (anche se non vincitore).

È solo il superamento del concorso - al quale il docente laureato e formato con i 24 crediti ha diritto di partecipare - che conferisce idoneità ad insegnare.

Ragion per cui la posizione dell'insegnante meramente facoltizzato a partecipare ad un concorso che non è dato sapere se vincerà, non può essere equiparata a quella di un insegnante che è iscritto nella seconda fascia delle graduatorie di istituto, alle quali ha avuto accesso previa selezione pubblica; docente che è quindi *ex lege* considerato dall'ordinamento in possesso dell'idoneità alla funzione di docente.

**In altri termini, un conto è prevedere che un determinato requisito consenta l'accesso ad una prova selettiva, dove la preparazione del candidato sarà comunque oggetto di un vaglio della commissione d'esame, mentre diverso è prevedere che tale titolo consenta un automatico accesso alla II fascia delle graduatorie d'istituto e, dunque, ad incarichi di supplenza.**

Nell'ambito dei concorsi pubblici, il Legislatore ha evidentemente voluto ampliare la platea dei partecipanti consentendo un più agevole conseguimento dei requisiti di accesso, consapevole che la preparazione dei candidati sarebbe stata comunque oggetto di una procedura selettiva e i vincitori avrebbero poi dovuto sottoporsi ad un percorso triennale di formazione (c.d. "percorso FIT"). Tale ratio non può di certo estendersi anche all'inserimento nella II fascia delle Graduatorie di circolo e d'istituto. Si tratta, infatti, di graduatorie da cui i dirigenti scolastici attingono per individuare i docenti a cui assegnare incarichi di supplenza, i quali entreranno direttamente a contatto con gli allievi senza ulteriori filtri di valutazione. Per questa ragione il legislatore ha inteso subordinare l'inserimento in tali graduatorie solo a soggetti che abbiano conseguito, oltre al titolo di accesso (e dunque i vari titoli accademici individuati dalla legge), un percorso formativo caratterizzato da approfondimenti teorici e pratici, in modo da assicurare agli alunni un adeguato livello di insegnamento anche in caso di supplenza<sup>3</sup>.

---

<sup>3</sup> Ad oggi, infatti, l'abilitazione, come si è visto, è subordinata al superamento di un ben più gravoso percorso formativo rispetto ai 24 CFU: il TFA prevede il conseguimento di 60 CFU e 1500 ore di lezioni; il P. è riservato ai docenti della



A differenza di quanto ritenuto dal Giudice di prime cure, dunque, non può dirsi affatto irragionevole o discriminatoria la scelta del legislatore di riservare l'accesso alla II fascia delle Graduatorie d'Istituto ai soli soggetti in possesso di una abilitazione e dunque non si ravvisa alcuna violazione del D.M. n. 374 del 2017 (che nell'aggiornare le graduatorie non ha previsto il requisito dei 24 CFU) con la normativa primaria richiamata (L. n. 105 del 2015 e D.Lgs. n. 59 del 2017).

Ragionando al contrario, l'equiparazione richiesta dalla parte ricorrente in primo grado determinerebbe un'abrogazione o comunque una sostanziale inutilità dei percorsi formativi previsti espressamente dal legislatore ai fini dell'abilitazione, con l'ulteriore conseguenza di creare una discriminazione alla rovescia nei confronti di tutti gli insegnanti che, per accedere alla II fascia, hanno dovuto affrontare, a suo tempo i TFA, P. e SSIS con evidenti maggiori sforzi in termini di tempo e di impegno.

Ma vi è di più: l'equiparazione di fatto renderebbe inutile la distinzione tra la II e la III fascia delle graduatorie d'Istituto, facendo venir meno l'unico effettivo criterio di discriminazione, ovvero il possesso dell'abilitazione.

La pronuncia di primo grado ha dunque errato nell'aver considerato che – secondo la legislazione vigente – l'alternatività del requisito del possesso del titolo di abilitazione all'insegnamento e del possesso della laurea (unitamente ai sopra citati 24 CFU) sia utile non solo ai fini della partecipazione ai concorsi ordinari per l'accesso nel ruolo di docente, ma anche per l'inserimento nelle graduatorie di circolo e di istituto (valide esclusivamente per l'attribuzione degli incarichi di supplenza).

Alla luce di quanto sopra, deve essere quindi ribadito con fermezza il principio affermato dal Consiglio di Stato – in occasione di una vicenda simile, per certi aspetti, a quella per cui è causa, relativamente al titolo di “*dottorato di ricerca*” – secondo cui esiste una “*diversità ontologica tra percorsi di abilitazione e dottorato di ricerca*”, evidenziando come non vi siano “*né disposizioni espresse, né considerazioni di ricostruzione sistematica che possano indurre l'interprete a ritenere il conseguimento del dottorato di ricerca titolo equipollente all'abilitazione all'insegnamento, risulta quindi evidente che gli odierni appellati dottorati non possono avere accesso alla seconda fascia delle graduatorie di istituto di cui al D.M. 10 giugno 2017, n. 374, di guisa che la sentenza gravata finisce per essere errata e come tale merita di essere riformata*”.

Alla luce di tutto quanto esposto, è evidente che la sentenza oggetto di impugnazione confonde i piani applicativi delle norme in tema di reclutamento a tempo indeterminato (immissione in ruolo), con le

---

scuola con contratto a tempo determinato che hanno prestato servizio per almeno tre anni nelle istituzioni scolastiche statali e paritarie.



disposizioni che disciplinano il reclutamento a tempo determinato (supplenze), funzionalmente distinte dal legislatore in maniera netta ed incontestabile.

**d. Sulla asseritamente “*dubbia tenuta*” del concetto di abilitazione alla luce delle fonti eurounitarie.**

Quanto alla legittimità della normativa interna, con la Direttiva 2005/36/CE, come recepita dal D. Lgs. n. 206 del 2007, posta in dubbio dal Giudice di prime cure in quanto al “*sistema sovranazionale appare essenzialmente estraneo il concetto di abilitazione professionale ulteriore rispetto al titolo idoneo all’esercizio della professione regolamentata, ovvero della qualifica professionale*” è sufficiente osservare come la Direttiva europea non ha affatto escluso che il singolo Stato membro possa subordinare l'accesso a una professione, regolamentata al possesso di determinate qualifiche professionali. Sul punto si veda, tra le molte, la sentenza n. 5828/2019 del Consiglio di Stato secondo cui “*è manifestamente infondata ogni questione d’illegittimità comunitaria, per violazione della dir. n. 2005/36/CE, essendo evidente agli occhi dell’interprete il significato di tal normativa ed esimendo questo Giudice da qualsivoglia disapplicazione o di rinvio pregiudiziale alla Corte di giustizia UE, perché:*

*a) i sistemi generali di riconoscimento intraEuropeo dei diplomi non regolano le procedure di selezione e reclutamento per assegnare un posto di lavoro, la disciplina comunitaria limitandosi al più ad imporre il riconoscimento delle qualifiche ottenute in uno Stato membro per consentire agli interessati di candidarsi ad un posto di lavoro in un altro Stato, però secondo le relative procedure di selezione e di reclutamento colà vigenti (cfr. C. giust. UE, VIII, 17 dicembre 2009 n. 586);*

*b) garantito tal riconoscimento, spetta comunque agli Stati membri decidere i modi di reclutamento per l’accesso a pubblici impieghi, onde, se l’accesso a una professione è riservato ai candidati che hanno superato una procedura diretta a reclutare un numero predefinito di persone, a seguito di una valutazione comparativa, non si applica la dir. n. 2005/36/CE, poiché non si tratta di una questione legata all’accesso a una professione regolamentata;*

*c) il predetto concorso nazionale ex L. n. 107 del 2015 risulta conforme alla vigente normativa sul possesso dei titoli occorrenti per l’accesso all’insegnamento di ruolo di cui al D.M. 30 gennaio 1998 e s.m.i. (diversa essendo la disciplina per l’accesso alle graduatorie d’istituto sul conferimento di supplenze) né incorre in alcun contrasto con la citata direttiva, la quale non esclude punto che ciascun Stato membro possa subordinare l’accesso ad una professione regolamentata (ammesso che tale sia il reclutamento a pubblici impieghi) al possesso di determinate qualifiche professionali”.*



#### **e. Sullo specifico caso dell'abilitazione della ricorrente**

Secondo il Giudice di prime cure, nello specifico caso della ricorrente, sarebbe irragionevole, al fine dell'inserimento nella II fascia delle graduatorie di Circolo e di Istituto, pretendere dalla stessa una ulteriore abilitazione all'insegnamento in quanto la stessa sarebbe in possesso di un titolo intrinsecamente abilitante costituito da una precedente abilitazione nella classe di concorso BC02 (conversazione in lingua spagnola) ove è anche di ruolo (ex concorso 2016).

Al riguardo, in primo luogo, si osserva che ogni classe di concorso prevede una propria abilitazione, pertanto a nulla rileva la circostanza dedotta dalla ricorrente secondo cui *“Il programma didattico e concorsuale affrontato dalla ricorrente consente di affermare, senza timore di smentita, che la stessa è in possesso di un bagaglio culturale adeguato allo svolgimento della professione di docente”*, in quanto indipendentemente dal bagaglio culturale che sostanzialmente possiede il docente, l'ordinamento riconosce valore abilitante esclusivamente al titolo conseguito su una specifica classe di concorso, nella specie BC02 e non A-024 e A-025 (Lingua e Letteratura Spagnola per scuole medie e licei) cui invece aspirerebbe, chiedendo l'iscrizione in seconda fascia.

Inoltre, la ricorrente per sua stessa ammissione, dispone di titolo di laurea ottenuto in Paese appartenente alla UE, nella fattispecie la Spagna. Orbene tale titolo non risulta essere titolo abilitante all'insegnamento neanche nel Paese di origine. In Spagna, infatti, cpsi come in Italia, per accedere all'insegnamento, è sempre stato necessario un percorso abilitante, prima il c.d. *“Certificado de Aptitud Pedagógica (CAP)” previsto dalla Ley Orgánica 1/1990*, del 3 ottobre, e poi il cd *“ Máster en formación del profesorado de educación secundaria obligatoria, bachillerato, formación profesional y enseñanza de idiomas”* (REAL DECRETO 1834/2008, de 8 de noviembre por el que se definen las condiciones de formación para el ejercicio de la docencia en la educación secundaria obligatoria, el bachillerato, la formación profesional y las enseñanzas de régimen especial y se establecen las especialidades de los cuerpos docentes de enseñanza secundaria.).

La docente invece non è in possesso né del CAP né del “ Master de Profesorado”, dunque non è in possesso di abilitazione neanche nel Paese che ha rilasciato il suo titolo di studio.

A tutto voler concedere, anche qualora si volesse ritenere che la laurea conseguita in Spagna e riconosciuta in Italia (il cui certificato è riprodotto nella sentenza di primo grado) possa di per sé configurare un “titolo abilitante” nel paese di provenienza (e si ribadisce, non lo è in quanto anche l'ordinamento spagnolo esige il conseguimento di un titolo abilitante ulteriore per l'insegnamento), il predetto titolo dovrebbe comunque essere stato riconosciuto nel nostro paese, a seguito dell'espletamento del procedimento per il riconoscimento di tale abilitazione, ai sensi della direttiva della direttiva 2013/55/UE, recepita in Italia con il decreto legislativo n. 15 del 28 gennaio 2016.





Alla luce di quanto sopra, in aggiunta a tutte le motivazioni già esposte, i titoli in possesso dall'odierna appellata non possono dirsi idonei a giustificare l'iscrizione nella seconda fascia della graduatoria.

#### ISTANZA DI SOSPENSIONE DELL'EFFICACIA DELLA SENTENZA DI PRIMO GRADO

Si richiede la sospensione dell'efficacia della sentenza di primo grado, anche *inaudita altera parte*, in via cautelare, sussistendo nel caso di specie tutti i requisiti per l'accoglimento dell'istanza: *fumus boni iuris* e *periculum in mora*.

In primo luogo, con riferimento al *fumus boni iuris*, si rinvia a tutto quanto dedotto nel corso del presente atto e ai motivi di appello ivi espressi della sentenza di primo grado.

Con riferimento alla sussistenza del *periculum in mora*, preme rilevare che sussiste un orientamento favorevole al riconoscimento dei 24 CFU come titolo abilitante per l'inserimento nelle graduatorie di seconda fascia, presso la Sezione Lavoro del Tribunale di Siena (unica sezione di tale avviso di tutto il Distretto di Corte di Appello e una delle poche su tutto il territorio nazionale).

Ebbene, tale orientamento ha fatto sì, nel giro di pochi mesi, che numerosissimi docenti, tra coloro i quali hanno presentato la c.d. "messa a disposizione" nella terza fascia delle graduatorie di circolo e di istituto dell'Ambito territoriale di Siena, presentassero ricorso al Tribunale di Siena, che sta via via decidendo in modo sfavorevole per l'Amministrazione le diverse cause.

Di seguito, si riporta l'elenco di tutti coloro hanno notificato presso l'esponente Avvocatura un ricorso esperito dinanzi al Tribunale di Siena nel corso del 2019-2020, al fine di ottenere la dichiarazione di validità della laurea più 24 CFU come titolo equiparato all'abilitazione.

L'elenco comunque non è esaustivo, attesa la perdurante introduzione di nuovi ricorsi.

	NUMERO RG LAV. TRIB. SIENA	NOME RICORRENTE
1.	744 - 2019	ESPOSITO PAOLA
2.	786-2019	ATTIANESE TERESA
3.	792-2019	CUCINELLA PASQUALE
4.	836 - 2019	SCARINZI CARMELA
5.	889 - 2019	ALOISIO MARCO
6.	955 - 2019	VENTURA GIUSY
7.	955 - 2019	VENTURA MARIA EUGENIA
8.	956-2019	GAROFALO FERDINANDO
9.	989-2019	COSTA GIOVANNI
10.	989-2019	COSTA ROSSELLA
11.	991 - 2019	AIELLO MARGHERITA MARIA
12.	1001 - 2019	CASSARINO CINZIA STEFANIA
13.	1001 - 2019	CONSOLE ANGELA
14.	1007-2019	GAROFALO PIETRO
15.	02 - 2020	PERILLO DOMENICO
16.	03-2020	PIZZORNO STEFANIA
17.	06 - 2020	FALISTOCCO BEATRICE
18.	06 - 2020	MASCI MASSIMILIANO



19.	06 - 2020	NERI SERENA
20.	06 - 2020	PROSTAMO ACHILLE
21.	87-2020	PIRILLO LEONILDA
22.	121-2020	LOPEZ VALENTINA
23.	139-2020	DI MARTINO EDUARDO
24.	139-2020	DIGLIO DARIO
25.	139-2020	MASELLI LUIGI
26.	140-2020	CELLI CIRO
27.	150-2020	CURRENTI NELLA
28.	150-2020	GALLO ANNA RITA
29.	150-2020	PIETRO CRISTINA
30.	150-2020	PIETRO VALENTINA
31.	150-2020	TINNIRELLO GIACOMO
32.	151-2020	BORRELLO GIUSEPPE
33.	152-2020	CARDAMONE ROSSELLA
34.	152-2020	DE LUCA DEBORE
35.	152-2020	SCARFATO ANNA
36.	187-2020	MIRAGLIA ANNA MARIA
37.	188-2020	BLASIO ANGELO
38.	188-2020	LINGUADOCIA GIOVANNI
39.	188-2020	RUSSO LUCIA
40.	188-2020	SCHETTINO ROSARIO
41.	228-2020	BRESCIA ANGELA
42.	228-2020	DI MEGLIO FEDERICO
43.	228-2020	GENTILE MARIA RAFFAELLA
44.	228-2020	MONTERISI LUIGI
45.	228-2020	RUGGIERO STEFANIA
46.	228-2020	SIDOTI CLAUDIA
47.	230-2020	SERVETTO CIRO
48.	237-2020	ANASTASI DANILO
49.	237-2020	DI SALVO FILIPPO
50.	237-2020	FINOCCHIARO GIUSEPPE GABRIELE
51.	238-2020	GALLUCCI FLAVIA
52.	238-2020	GUARINO TERESA
53.	238-2020	SALLEMI VINCENZO
54.	248 - 2020	MARINARI PASQUALE
55.	253 - 2020	RUOCCO GIUSEPPE
56.	279-2020	BONOMO DARIO
57.	279-2020	CANTALE FRANCESCA
58.	279-2020	MESSINA MARINELLA
59.	279-2020	TORRISI SALVATORE ALFIO
60.	281-2020	BENVENUTO MARIO INNOCENZO SALVO
61.	281-2020	BONARRIGO TIZIANA ELISABETTA
62.	281-2020	CAPITANI DOMENICO
63.	281-2020	CATROPPA LAURA
64.	281-2020	COCO ALESSANDRA
65.	281-2020	FAURI FRANCESCA
66.	281-2020	FEDERICO ROBERTA
67.	281-2020	GAIPA GIUSEPPE
68.	281-2020	MIGLIORE RAFFAELE
69.	281-2020	PATANÈ MARIA
70.	281-2020	VECCHIO RAIMONDO
71.	303-2020	CAMPAGNANO FILOMENA
72.	331-2020	MESSINESE FEDERICA
73.	348-2020	GIARRUSSO ADA



74.	353-2020	MANZI FEDERICA
75.	376-2020	ACERNESE FAUSTO
76.	376-2020	ALTAVILLA MARIO
77.	376-2020	BARELLA MANUELA
78.	376-2020	CAROSI MARIA CRISTINA
79.	376-2020	CAROTENUTO ERMINIA
80.	376-2020	CUOMO ANNA
81.	376-2020	DE ROSA LUCA
82.	376-2020	FERRARI MORENO
83.	376-2020	LAGANGA GIACOMO
84.	376-2020	LAGANGA LAURA
85.	376-2020	PIAVE NICOLO' ANTONIO
86.	376-2020	RUBIERO MARTINA
87.	376-2020	SECCHIERO LUCA
88.	376-2020	TRENTO ANGELA
89.	376-2020	VELLUSI GABRIELLA
90.	429-2020	STASI FABIO
91.	442-2020	CRAPANZANO CARMELO
92.	442-2020	DI SARNO DANIELA
93.	442-2020	SERGI DANIELE
94.	442-2020	TROTTA ALESSANDRO ANTONIO ANGELO
95.	445-2020	D'ANGELO CLAUDIO
96.	445-2020	LAGANGA SANZIO DANIELA
97.	446-2020	PALERMO FRANCO
98.	448-2020	BARILLARI BEATRICE
99.	448-2020	BURRESI GIULIO
100.	448-2020	CAPPELLI SERENA
101.	448-2020	CARLI CHIARA
102.	448-2020	CASELLI ILARIA
103.	448-2020	CIULLI CRISTINA
104.	448-2020	EZIO NUNZIA
105.	448-2020	INNOCENTI CECILIA
106.	448-2020	INNOCENTI PATRIZIA
107.	448-2020	LEPORI TANIA SOLANGE
108.	448-2020	MARTINI SERENA
109.	448-2020	RIZZO GIULIANA
110.	448-2020	SALVATI LUISA
111.	448-2020	SICA FRANCESCO
112.	461-2020	BIANCHI ARIANNA
113.	461-2020	LATORRACA ROSALBA
114.	461-2020	ORLANDUCCI LUCIA

È evidente che, avendo il contenzioso assunto ormai dimensioni “seriali”, qualora codesta Ecc.ma Corte di Appello non sospendesse l’efficacia della sentenza di primo grado del Tribunale di Siena, l’Ufficio Scolastico nelle more della definizione del contenzioso in grado di appello sarebbe costretto a dare esecuzione alla sentenza impugnata (oltre che a tutte quelle che prevedibilmente si impugneranno – ad oggi sono state infatti notificate alla esponente Avvocatura già più di venti sentenze sfavorevoli), creando uno stravolgimento completo delle graduatorie di seconda fascia dell’Ambito Territoriale di Siena e cagionando conseguentemente un pregiudizio irreparabile, sia all’Ufficio Scolastico in termini organizzativi sia, in termini di chance lavorative, a tutti gli altri



docenti (magari anche in possesso dei 24 CFU, che non hanno esperito ricorso, o peggio, che pur avendolo esperito presso altro Tribunale non lo hanno vinto) iscritti nelle graduatorie di terza fascia, che si vedrebbero scavalcate ingiustamente da docenti non abilitati.

Alla luce di quanto sopra, si chiede in via cautelare la sospensione dell'efficacia della sentenza di primo grado.

\*\*\*

Tanto dedotto e rilevato, il Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca, come sopra rappresentato e difeso rassegna le seguenti.

### CONCLUSIONI

*“Voglia codesta Ecc.ma Corte d' Appello, sezione Lavoro, previa sospensione, anche inaudita altera parte, in via cautelare dell'efficacia della sentenza di primo grado, fissare con decreto l'udienza per la comparizione delle parti, accogliere il presente ricorso in appello e, per l'effetto, annullare nei termini di cui al presente atto la sentenza impugnata.*

*Con vittoria di spese.”*

Ai sensi dell'art. 14 del DPR. n. 115/2002, si dichiara l'importo dovuto a titolo di contributo unificato è pari a € 388,00, da prenotarsi a debito, ai sensi dell'art. 11 del citato DPR, poiché l'appellante è “amministrazione pubblica ammessa da norme di legge alla prenotazione a debito di altre imposte e spese a suo carico”.

Si produce

- 1) Copia autenticata e sovrascritta della sentenza di primo grado;
- 2) Messaggio di notificazione via pec della sentenza di primo grado
- 3) Memora di costituzione dell'USP Siena di primo grado
- 4) Ricorso introduttivo di primo grado notificato

Firenze, 24.07.2020

Il Procuratore dello Stato  
Donatella Briganti

