

Avviso di notifica per pubblici proclami

Il Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio Sezione III Bis con ordinanza numero 7195/2021, reso nel procedimento avente numero di R.G. 11451/2021 ha autorizzato la notifica dei pubblici proclami, mediante pubblicazione di apposito avviso nella sezione “notifiche per pubblici proclami” del sito web dell’Amministrazione intimata.

1) Autorità giudiziaria innanzi alla quale si procede e numero di registro generale del ricorso:

Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio, Sezione Terza Bis, ricorso avente numero R.G. 11451/2021.

2) Nome del ricorrente:

Laura Mastantuono, rappresentato e difeso dall’avvocato Francesco Marasco ed elettivamente domiciliato presso lo studio legale sito in Roma alla via Amos Zanibelli n. 15, CAP 00155.

2.1) Indicazione dell’amministrazione intimata:

- Ministero dell’Istruzione;
- Ufficio Scolastico Regionale per la Campania;
- Ufficio Scolastico provinciale di Avellino.

3) Estremi dei provvedimenti impugnati con il ricorso:

per l'annullamento

in parte qua, previa misura cautelare,

- dell’O.M. 60 del 10 luglio 2020, recante *“Procedure di istituzione delle graduatorie provinciali e di istituto di cui all’articolo 4, commi 6- bis e 6-ter, della legge 3 maggio 1999, n. 124 e di conferimento delle relative supplenze per il personale docente ed educativo”*;
- del decreto dipartimentale n. 858 del 21 luglio 2020, recante *“Procedure di istituzione delle graduatorie provinciali e di istituto di cui all’articolo 4, commi 6- bis e 6-ter, della legge 3 maggio 1999, n. 124 e di conferimento delle relative supplenze per il personale docente ed educativo per il biennio relativo agli anni scolastici 2020/2021 e 2021/22. Modalità e termini di presentazione delle istanze”*;
- della nota del MI n. 21317 del 12/7/2021, avente ad oggetto *“D.M. n. 51 del 3 marzo 2021, recante “Costituzione degli elenchi aggiuntivi alle graduatorie provinciali per le supplenze del personale docente ed educativo, in applicazione dell’articolo 10 dell’Ordinanza del Ministro dell’istruzione 10 luglio 2020, n. 60 e disposizioni concernenti gli elenchi dei docenti della scuola primaria e dell’infanzia per l’attribuzione di contratti di supplenza presso i percorsi a metodo Montessori,*

Pizzigoni, Agazzi". Avviso apertura funzioni telematiche".

- del D.M. 51 del 3 marzo 2021, recante *"Costituzione degli elenchi aggiuntivi alle graduatorie provinciali per le supplenze del personale docente ed educativo, in applicazione dell'articolo 10 dell'Ordinanza del Ministro dell'istruzione 10 luglio 2020, n. 60 e disposizioni concernenti gli elenchi dei docenti della scuola primaria e dell'infanzia per l'attribuzione di contratti di supplenza presso i percorsi a metodo Montessori, Pizzigoni, Agazzi"* nella parte in cui non prevede espressamente l'inserimento con riserva dei soggetti in attesa del riconoscimento del titolo conseguito all'estero;
- dell'avviso, prot. n. 25187 del 9.8.2021, di apertura funzioni per la presentazione delle istanze di partecipazione alle procedure di attribuzione dei contratti a tempo determinato ai sensi dell'art. 59 comma 4 del decreto legge 25 maggio 2021 n. 73, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 luglio 2021 n. 106 e dell'art. 2, comma 4, lettere a) e b), dell'Ordinanza ministeriale 10.7.2020, n. 60;
- dell'avviso della Direzione Generale del Personale Scolastico del MI nella parte in cui prevede che *"conformemente a quanto previsto dall'art. 59, c. 4, lettera a), del decreto legge 25 maggio 2021, n. 73, potranno presentare istanza di inclusione negli elenchi aggiuntivi gli aspiranti che conseguiranno il titolo di abilitazione o di specializzazione entro il 31 luglio 2021"*;
- della nota del MUR prot. n. 25348 del 17.08.2021 avente ad oggetto *"corsi spagnoli e rumeni di specializzazione nel sostegno agli alunni disabili"*;
- del decreto pubblicato dall'Ufficio VII – Ambito Territoriale di Avellino n. U 0003655 del 7 agosto 2021 avente ad oggetto *"Ripubblicazione graduatorie provinciali scolastiche (GPS)- 1° e 2° fascia- scuola infanzia, primaria e secondaria di I e II grado- posti comune e sostegno."* con relativi allegati;
- del decreto pubblicato dall'Ufficio VII – Ambito Territoriale di Avellino n. U. 0003807 del 25 agosto 2021 avente ad oggetto *"Ripubblicazione graduatorie provinciali scolastiche (GPS)- 1° e 2° fascia- scuola infanzia, primaria e secondaria di I e II grado- posti comune e sostegno"* e relativi allegati, con il quale si escludeva la ricorrente;
- del decreto pubblicato dall'Ufficio VII – Ambito Territoriale di Avellino prot. A000USPAV n. 000571 del 8.02.2021 ove si dispone che si provvederà *"sulla base delle comunicazioni provenienti dagli istituti scolastici validare le domande di inclusione delle Gps previa conferma/rettifica del punteggio ovvero esclusione dei docenti che non abbiano titolo dalle ripetute graduatorie"*.
- delle graduatorie di cui sopra nella parte in cui parte ricorrente non risulta inclusa con riserva;
- di ogni altro atto comunque presupposto, connesso e/o conseguente rispetto ai provvedimenti impugnati, anche se non conosciuti e/o in via di acquisizione, con ampia riserva di proporre successivi motivi aggiunti.

PER L'ANNULLAMENTO E, IN VIA SUBORDINATA, PER LA CONDANNA IN FORMA

SPECIFICA EX ART. 30, COMMA 2, C.P.A.

delle Amministrazioni intimate all'adozione del relativo provvedimento di inclusione negli elenchi aggiuntivi della I fascia delle Graduatorie Provinciali per Supplenza del personale docente della provincia di Avellino per cui è causa, nonché, ove occorra e, comunque, in via subordinata, al pagamento delle relative somme, con interessi e rivalutazione, come per legge.

3.1) Sunto dei motivi di gravame del ricorso introduttivo:

I. SULL'ILLEGITTIMITÀ DELL'AGERE DELL'UST DI AVELLINO. SUI PRECEDENTI DELL'ON.LE TAR. SUL CONTRASTO TRA I PROVVEDIMENTI GRAVATI E LE DISPOSIZIONI DI CUI ALL'ORDINANZA MINISTERIALE N. 60 DEL 10 LUGLIO 2021.

Il ricorrente è un docente che ha conseguito il titolo di abilitazione entro la data del 20 luglio 2021 all'estero, precisamente in Romania e, dopo aver presentato l'apposita domanda, è in attesa del riconoscimento da parte del ministero.

In virtù dell'ordinanza ministeriale n. 60 del 10 luglio 2020, il Ministero statuiva la procedura di istituzione delle graduatorie provinciali su posto comune e sostegno, consentendo anche ai soggetti abilitati all'estero di essere inseriti al loro interno con riserva, in attesa del riconoscimento del titolo, previa presentazione dell'apposita domanda.

Sulla scia di tale ordinanza ministeriale, in data 3 marzo 2021 veniva pubblicato il decreto n. 51 tramite il quale si costituivano gli elenchi aggiuntivi delle GPS I fascia, in cui potevano essere inseriti tutti i soggetti che avessero conseguito il titolo di abilitazione entro e non oltre la data del 20 luglio 2021. La stessa disposizione confluiva, poi, nell'art. 59, comma 4 del Decreto Sostegni Bis, che ribadiva la possibilità per il docente in attesa del riconoscimento di essere inserito nelle predette graduatorie.

Nonostante la chiarezza e trasparenza della normativa, l'ATP di Avellino pubblicava il provvedimento di esclusione dalle Liste aggiuntive, non consentendo a parte ricorrente di essere inserito nelle Liste aggiuntive delle GPS, in quanto riteneva lo stesso sprovvisto del titolo di abilitazione.

II. VIOLAZIONE DELL'ART. 7, COMMA 4, LETT. E), DELL'ORDINANZA MINISTERIALE 60 DEL 10 LUGLIO 2020. VIOLAZIONE DEL DECRETO 51 DEL 3 MARZO 2021. ERRATA INTERPRETAZIONE DELLA NORMATIVA DA PARTE DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE. TRAVISAMENTO ED ERRORE DEI PRESUPPOSTI DI FATTO. INCOMPETENZA. ESORBITANZA NORMATIVA.

L'art. 7, comma 4, lett. e), dell'O.M 60/2021, come riportato nel precedente motivo, ha espressamente disposto che “(...)qualora il titolo di accesso sia stato conseguito all'estero, ma sia ancora sprovvisto del riconoscimento richiesto in Italia ai sensi della normativa vigente, occorre dichiarare di aver presentato la relativa domanda alla Direzione generale competente entro il termine per la presentazione dell'istanza di inserimento per poter essere iscritti con riserva di riconoscimento del titolo (...)”. Tale situazione palesava una evidente lesione del principio di legittimo affidamento nonché la violazione dell'art. 97 Cost., norma che assicura il “buon andamento e l'imparzialità dell'Amministrazione”. Appare evidente, oltre che confermato dall'On.le TAR del Lazio, che dalla disamina della normativa, contrariamente a quanto ritenuto dall'ATP di Avellino, in nessuna disposizione esaminata viene mai richiesto, ai fini dell'inclusione negli elenchi aggiuntivi della I fascia, il requisito del possesso del riconoscimento del titolo estero conseguito entro il termine del 31 luglio 2021, bensì soltanto il conseguimento del titolo entro la suddetta data e l'inoltro della domanda di riconoscimento, tant'è che l'esclusione si fonda su una dichiarata e non provata invalidità del titolo.

III. ECCESSO DI POTERE PER DISPARITÀ DI TRATTAMENTO. IRRAZIONALITÀ DELL'AGERE AMMINISTRATIVO. ILLEGITTIMITÀ DEL PROVVEDIMENTO DI ESCLUSIONE PER MANIFESTA INGIUSTIZIA, ILLOGICITÀ ED IRRAGIONEVOLEZZA. VIOLAZIONE DEL PRINCIPIO DEL LEGITTIMO AFFIDAMENTO.

Non tutti gli ambiti territoriali hanno agito in modo omogeneo. Difatti, solo alcuni Uffici hanno comminato le esclusioni in parola, al contrario, un numero più nutrito di Uffici scolastici, destinatari delle medesime istanze di inserimento negli elenchi aggiuntivi alle GPS, inoltrate da soggetti abilitati all'estero dopo aver avanzato domanda di riconoscimento del titolo al Ministero competente, hanno correttamente incluso nei medesimi elenchi tali soggetti i quali potranno ottenere gli incarichi a tempo determinato ed eventualmente ambire ad un contratto a tempo indeterminato.

4) Indicazione dei controinteressati:

Tutti i soggetti collocati in posizione utile nelle GPS e nelle Liste aggiuntive delle GPS Ambito Territoriale di Avellino.

5) Lo svolgimento del processo può essere seguito consultando il sito www.giustizia-amministrativa.it attraverso le modalità rese note sul sito medesimo, inserendo il numero R.G. 11451/2021 nella sezione TAR Lazio – Sede di Roma / ricerca ricorsi.

6) La presente notificazione per pubblici proclami è stata autorizzata dalla Sezione Terza Bis del TAR Lazio, con ordinanza n. 7195/2021, consultabile al link di seguito

https://www.giustizia-amministrativa.it/portale/pages/istituzionale/visualizza/?nodeRef=&schema=tar_rm&nrg=202111451&nomeFile=202107195_05.html&subDir=Provvedimenti