



STUDIO LEGALE  
**LEONE-FELL & C.**  
società tra avvocati s.r.l.

Roma - Lungotevere Marzio n.3 – 00186 - **Palermo** - Via della Libertà n. 62 - 90143

Tel.: 0917794561 - Fax: 0917794561

www.avvocatoleone.com – [info@leonefell.com](mailto:info@leonefell.com)

P.IVA 06495860824

## **ATTO DI AVVISO PER PUBBLICI PROCLAMI**

**IN OTTEMPERANZA AL DECRETO DEL 31 AGOSTO 2021, N.4522**

**RESO DAL PRESIDENTE DELLA SEZ. TERZA BIS DEL T.A.R. LAZIO – ROMA**

**NEL GIUDIZIO ISCRITTO *sub* R.G. N. 8511/2021**

I sottoscritti Avv.ti Francesco Leone (C.F. LNEFNC80E28D976S – francescoleone@pec.it; tel. 0917794561), Simona Fell (C.F. FLLSMN85R68G273D – simona.fell@pec.it; tel. 0917794561) e Tiziana De Pasquale (C.F. DPSTZN82L60G273Q – tizianadepasquale@pec.it; tel. 0917794561), in qualità di difensori dei Sigg. **Afferrante Luigi et al.**, in base al decreto del 31 agosto u.s., n. 4522, reso dal Presidente della Sezione Terza Bis del T.A.R. Lazio - Roma nel giudizio iscritto *sub* R.g. n. 8511/2021, in forza del quale è stata autorizzata l'integrazione del contraddittorio per pubblici proclami sul sito web dell'Amministrazione

### **AVVISANO CHE**

- l'Autorità adita nel giudizio in parola è il **T.A.R. Lazio – Roma, Sez. Terza Bis;**
- il ricorso è stato iscritto *sub* **R.g. n. 8511/2021;**
- il ricorso, proposto dai Sigg. Afferrante Luigi et al. contro il **Ministero dell'Istruzione**, il **Ministero dell'Università e della Ricerca**, in persona dei rispettivi Ministri e legali rappresentanti *p.t.*, **et al.** ha ad oggetto l'adozione di un provvedimento di reinserimento/inserimento di parte ricorrente negli elenchi aggiuntivi delle GPS di proprio interesse.

Con il ricorso sono stati impugnati i seguenti atti:

- circolare prot. n. 25089 del 06.08.2021, avente ad oggetto “*Anno scolastico 2021/2022 – Istruzioni e indicazioni operative in materia di supplenze al personale docente, educativo ed A.T.A. Trasmissione DM n. 242 del 30.7.2021*”, nella parte in cui non specifica la possibilità per i docenti abilitati e/o specializzati all'estero di partecipare alle procedure di assunzione a tempo determinato dalle GPS;

- D.M. 30 luglio 2021 n. 242, recante *“Assunzioni da GPS finalizzate al ruolo”*, nella parte in cui non specifica la possibilità per i docenti abilitati e/o specializzati all'estero di partecipare alle procedure di assunzione a tempo indeterminato dalle GPS;
- nota prot. n. 22904 del 22.07.2021 del Ministero dell'Istruzione, recante *“D.M. n. 51 del 3 marzo 2021, recante “Costituzione degli elenchi aggiuntivi alle graduatorie provinciali per le supplenze del personale docente ed educativo, in applicazione dell'articolo 10 dell'Ordinanza del Ministro dell'istruzione 10 luglio 2020, n. 60 e disposizioni concernenti gli elenchi dei docenti della scuola primaria e dell'infanzia per l'attribuzione di contratti di supplenza presso i percorsi a metodo Montessori, Pizzigoni, Agazzi. Avviso apertura funzioni telematiche”*, in ogni parte contrastante con gli interessi di parte ricorrente;
- nota n. 21317 del 12.07.2021 del Ministero dell'Istruzione, recante *“D.M. n. 51 del 3 marzo 2021, recante “Costituzione degli elenchi aggiuntivi alle graduatorie provinciali per le supplenze del personale docente ed educativo, in applicazione dell'articolo 10 dell'Ordinanza del Ministro dell'istruzione 10 luglio 2020, n. 60 e disposizioni concernenti gli elenchi dei docenti della scuola primaria e dell'infanzia per l'attribuzione di contratti di supplenza presso i percorsi a metodo Montessori, Pizzigoni, Agazzi”. Avviso apertura funzioni telematiche*, in ogni parte contrastante con gli interessi di parte ricorrente;
- avviso del Ministero dell'Istruzione dell'8 luglio 2021, nella parte in cui non ha specificato la possibilità per i docenti abilitati e/o specializzati all'estero entro il 31 luglio 2021 e in attesa di riconoscimento di inserirsi negli elenchi aggiuntivi di I fascia;
- D.M. 51 del 3 marzo 2021, recante *“Costituzione degli elenchi aggiuntivi alle graduatorie provinciali per le supplenze del personale docente ed educativo, in applicazione dell'articolo 10 dell'Ordinanza del Ministro dell'istruzione 10 luglio 2020, n. 60 e disposizioni concernenti gli elenchi dei docenti della scuola primaria e dell'infanzia per l'attribuzione di contratti di supplenza presso i percorsi a metodo Montessori, Pizzigoni, Agazzi”*(nel prosieguo D.M. 51/2021), pubblicato sul sito del Ministero dell'istruzione in data 12.07.2021, nella parte in cui all'art. 1, comma 1, prevede che *“La medesima disposizione si applica relativamente ai titoli di abilitazione all'insegnamento conseguiti all'estero, validi quale abilitazione nel Paese di origine e riconosciuti in Italia ai sensi della normativa vigente”*.
- Ordinanza ministeriale n. 60 del 10 luglio 2020 (nel prosieguo O.M. 60/2020) recante: *“Procedure di istituzione delle graduatorie provinciali e di istituto di cui all'articolo 4, comma 6 bis e 6 ter, della legge 3 maggio 1999, n. 124 e di conferimento delle rispettive supplenze per il personale docente ed educativo*, in ogni parte contrastante con gli interessi di parte ricorrente;

- Decreto n. 7663 del 07.08.2021 con il quale l'Ufficio Territoriale di Varese ha disposto l'esclusione dell'odierna parte ricorrente dagli elenchi aggiuntivi di I Fascia di cui al D.M. n. 51 del 03.03.2021, per mancanza provvedimento di riconoscimento titolo estero;
- graduatorie dell'Ufficio Territoriale di Varese relative alle classi di concorso di interesse di parte ricorrente, nella parte in cui non includono i nominativi di parte ricorrente pubblicate con i decreti 7694 del 09.08.2021 e 8032 del 20.08.2021;
- Decreto n. 9408 del 9.08.2021 con il quale l'U.S.R. per la Sicilia, Ufficio X – Ambito territoriale di Siracusa ha disposto l'esclusione dell'odierna parte ricorrente dagli elenchi aggiuntivi di I Fascia di cui al D.M. n. 51 del 03.03.2021, per mancanza provvedimento di riconoscimento titolo estero;
- graduatorie dell'Ambito territoriale di Siracusa relative agli elenchi aggiuntivi delle GPS di prima fascia, pubblicate in allegato al Decreto 9421 del 09.08.2021, che unitamente si impugna, nella parte in cui non includono i nominativi di parte ricorrente;
- nota dell'U.S.R. per la Sicilia, prot. n. 20742 del 9.08.2021, avente ad oggetto D.M. n. 51 del 3.03.2021 – Titoli conseguiti all'estero in attesa di riconoscimento;
- Decreto n. 12341 del 9.08.2021 con il quale l'U.S.R. per la Sicilia, Ufficio V – Ambito territoriale di Agrigento ha disposto l'esclusione dei candidati in possesso di titoli conseguiti all'estero non ancora riconosciuti dal Ministero, di cui all'allegato elenco che costituisce parte integrante e sostanziale del provvedimento;
- graduatorie dell'Ambito territoriale di Agrigento relative alle classi di concorso di interesse di parte ricorrente, pubblicate con il decreto 12366 del 2021, , nella parte in cui non includono i nominativi di parte ricorrente;
- Decreto n. 3553 del 9.08.2021, con il quale l'U.S.R. per la Sicilia, Ufficio IX – Ambito territoriale di Ragusa ha disposto l'esclusione dei candidati indicati nell'elenco nominativo in allegato, da intendersi altresì impugnato, n.q. di docenti in possesso di titoli conseguiti all'estero non ancora riconosciuti dal Ministero;
- Graduatorie dell'Ambito territoriale di Ragusa relative alle classi di concorso di interesse di parte ricorrente, pubblicate con il decreto 3558 del 2021, nella parte in cui non includono i nominativi di parte ricorrente;

- Decreto n. 16000 del 9.08.2021 con il quale l'U.S.R. per la Sicilia, Ufficio VII – Ambito territoriale di Catania ha disposto l'esclusione dagli elenchi aggiuntivi di I Fascia di cui al D.M. 51 del 3.03.2021 dei docenti inseriti nella tabella allegata – che pure si impugna – in possesso del titolo estero non riconosciuto in Italia;
- graduatorie dell'Ambito territoriale di Catania relative agli elenchi aggiuntivi delle GPS di prima fascia, pubblicate in allegato al Decreto 16012 del 09.08.2021, che unitamente si impugna, nella parte in cui non includono i nominativi di parte ricorrente;
- Decreto n. 12021 del 18.08.2021 con il quale l'U.S.R. per la Puglia, Ufficio VI – Ambito territoriale di Lecce ha disposto l'esclusione dagli elenchi aggiuntivi di I Fascia di cui al D.M. 51 del 3.03.2021 dei docenti inseriti nella tabella allegata – che pure si impugna – in possesso del titolo estero non riconosciuto in Italia;
- nota n.12024 del 18.08.2021 dell'U.S.R. per la Puglia, Ufficio VI – Ambito territoriale di Lecce, recante *“D.M. n. 51 del 3 marzo 2021. Costituzione degli elenchi aggiuntivi alle graduatorie GPS del personale docente ed educativo, in applicazione dell'art. 10 dell'O.M. 60/2020, e disposizioni concernenti gli elenchi dei docenti della scuola primaria e dell'infanzia per l'attribuzione di contratti di supplenza presso i percorsi a metodo Montessori, Pizzigoni, Agazzi. Riscontro diffide pervenute in merito ad esclusione docenti da elenchi aggiuntivi prima fascia GPS”*;
- graduatorie dell'Ambito territoriale di Lecce relative agli elenchi aggiuntivi delle GPS di prima fascia, pubblicate in allegato al Decreto 12253 del 20.08.2021, che unitamente si impugna, nella parte in cui non includono i nominativi di parte ricorrente;
- Decreto n. 13739 del 9.08.2021 con il quale l'U.S.R. per la Sicilia, Ufficio I – Ambito territoriale di Palermo ha disposto l'esclusione dagli elenchi aggiuntivi di I Fascia di cui al D.M. 51 del 3.03.2021 per le classi di concorso di sostegno nella scuola secondaria di I e II grado dei candidati ivi elencati n.q. di docenti in possesso di titoli conseguiti all'estero non ancora riconosciuti dal Ministero;
- graduatorie dell'Ambito territoriale di Palermo relative alle classi di concorso di sostegno nella scuola secondaria di I e II grado, nella parte in cui non includono i nominativi di parte ricorrente;
- Decreto n. 10057 del 10.08.2021 con il quale l'U.S.R. per la Puglia, Ufficio VII – Ambito territoriale di Taranto ha disposto l'esclusione dagli elenchi aggiuntivi di I Fascia di cui al D.M. 51 del 3.03.2021 dei docenti inseriti nella tabella allegata – che pure si impugna – in possesso del titolo estero non riconosciuto in Italia;

- nota n. 10354 del 13.08.2021 dell'U.S.R. per la Puglia, Ufficio VII – Ambito territoriale di Taranto, recante *“D.M. n. 51 del 3 marzo 2021. Costituzione degli elenchi aggiuntivi alle graduatorie GPS del personale docente ed educativo, in applicazione dell’art. 10 dell’O.M. 60/2020, e disposizioni concernenti gli elenchi dei docenti della scuola primaria e dell’infanzia per l’attribuzione di contratti di supplenza presso i percorsi a metodo Montessori, Pizzigoni, Agazzi. Riscontro diffide pervenute in merito ad esclusione docenti da elenchi aggiuntivi prima fascia GPS”*;
- graduatorie dell’Ambito territoriale di Taranto relative agli elenchi aggiuntivi delle GPS di prima fascia, pubblicate in allegato al Decreto 10371 del 13.08.2021, che unitamente si impugna, nella parte in cui non includono i nominativi di parte ricorrente;
- graduatorie dell’Ambito territoriale di Roma relative agli elenchi aggiuntivi delle GPS di prima fascia, pubblicate in allegato al Decreto 24982 del 09.08.2021, che unitamente si impugna, nella parte in cui non includono i nominativi di parte ricorrente;
- Decreto n. 11861 del 10.08.2021 con il quale l’U.S.R. per l’Emilia Romagna, Ufficio V – Ambito territoriale di Bologna ha disposto l’esclusione dagli elenchi aggiuntivi di I Fascia di cui al D.M. 51 del 3.03.2021 dei docenti inseriti nella tabella allegata – che pure si impugna – in possesso del titolo estero non riconosciuto in Italia;
- graduatorie dell’Ambito territoriale di Bologna relative agli elenchi aggiuntivi delle GPS di prima fascia, pubblicate in allegato al Decreto 11426 del 06.08.2021, che unitamente si impugna, nella parte in cui non includono i nominativi di parte ricorrente;
- Decreto n. 11227 del 19.08.2021 con il quale l’U.S.R. per la Puglia, Ufficio V – Ambito territoriale di Foggia ha disposto l’esclusione dagli elenchi aggiuntivi di I Fascia di cui al D.M. 51 del 3.03.2021 dei docenti inseriti nella tabella allegata – che pure si impugna – in possesso del titolo estero non riconosciuto in Italia;
- graduatorie dell’Ambito territoriale di Foggia relative agli elenchi aggiuntivi delle GPS di prima fascia, pubblicate in allegato al Decreto 10811 del 09.08.2021, che unitamente si impugna, nella parte in cui non includono i nominativi di parte ricorrente;
- Decreto n. 2983 del 20.08.2021 con il quale l’U.S.R. per l’Emilia Romagna, Ufficio VII – Ambito territoriale di Forlì-Cesena e Rimini ha disposto l’esclusione dagli elenchi aggiuntivi di I Fascia di cui al D.M. 51 del 3.03.2021 dei docenti inseriti nella tabella allegata – che pure si impugna – in possesso del titolo estero non riconosciuto in Italia;

- graduatorie dell'Ambito territoriale di Forlì-Cesena e Rimini relative agli elenchi aggiuntivi delle GPS di prima fascia, nella parte in cui non includono i nominativi di parte ricorrente;
- Decreto n. 7628 del 23.08.2021 con il quale l'U.S.R. per l'Abruzzo, Ufficio V – Ambito territoriale di Teramo ha disposto l'esclusione dagli elenchi aggiuntivi di I Fascia di cui al D.M. 51 del 3.03.2021 dei docenti inseriti nella tabella allegata – che pure si impugna – in possesso del titolo estero non riconosciuto in Italia;
- graduatorie dell'Ambito territoriale di Teramo relative agli elenchi aggiuntivi delle GPS di prima fascia, nella parte in cui non includono i nominativi di parte ricorrente;
- Decreto n. 14290 del 09.08.2021 e del Decreto 14402 del 11.08.2021 con il quale l'U.S.R. per la Sicilia, Ufficio VI – Ambito territoriale di Caltanissetta ed Enna ha disposto l'esclusione dell'odierna parte ricorrente dagli elenchi aggiuntivi di I Fascia di cui al D.M. n. 51 del 03.03.2021.
- graduatorie dell'Ambito territoriale di Caltanissetta ed Enna relative alle classi di concorso di interesse di parte ricorrente, nella parte in cui non includono i nominativi di parte ricorrente pubblicate con il decreto 14289 del 09.08.2021;
- Decreto n. 10886 del 23.08.2021 con il quale l'U.S.R. per la Lombardia, Ufficio X – Ambito territoriale di Milano ha disposto l'esclusione dei candidati indicati nell'allegato elenco, che pure si impugna;
- graduatorie dell'Ambito territoriale di Milano relative alle classi di concorso di interesse di parte ricorrente, pubblicate con il decreto 11174 del 2021, , nella parte in cui non includono i nominativi di parte ricorrente;
- decreto con il quale l'Ambito territoriale di Cosenza ha disposto l'esclusione di parte ricorrente,
- graduatorie dell'Ambito territoriale di Cosenza relative alle classi di concorso di interesse di parte ricorrente, nella parte in cui non includono i nominativi di parte ricorrente;
- Decreto n. 4199 del 19.08.2021 con il quale l'U.S.R. per l'Emilia Romagna, Ufficio IX – Ambito territoriale di Parma e Piacenza ha disposto l'esclusione dei candidati indicati nell'allegato elenco, che pure si impugna;
- graduatorie dell'Ambito territoriale di Parma e Piacenza relative alle classi di concorso di interesse di parte ricorrente, pubblicate con il decreto 4386 del 2021, , nella parte in cui non includono i nominativi di parte ricorrente;

- Decreto n. 20255 del 9.08.2021 con il quale l'U.S.R. per la Sicilia, Ufficio VIII – Ambito territoriale di Messina ha disposto l'esclusione dagli elenchi aggiuntivi di I Fascia di cui al D.M. 51 del 3.03.2021 dei candidati in possesso di titoli di specializzazione sul sostegno o di abilitazione conseguiti all'estero non ancora riconosciuti dal Ministero;
- graduatorie dell'Ambito territoriale di Messina relative alle classi di concorso di interesse di parte ricorrente, nella parte in cui non includono i nominativi di parte ricorrente;
- Decreto n. 678 del 19.08.2021 con il quale l'U.S.R. per l'Emilia Romagna, Ufficio XI – Ambito territoriale di Reggio Emilia ha disposto l'esclusione dagli elenchi aggiuntivi di I Fascia di cui al D.M. 51 del 3.03.2021 dei candidati in possesso di titoli di specializzazione sul sostegno o di abilitazione conseguiti all'estero non ancora riconosciuti dal Ministero;
- graduatorie dell'Ambito territoriale di Reggio Emilia relative alle classi di concorso di interesse di parte ricorrente, nella parte in cui non includono i nominativi di parte ricorrente;
- Decreto n. 2340 del 20.08.2021 con il quale l'U.S.R. per la Lombardia, Ufficio XII – Ambito territoriale di Pavia ha disposto l'esclusione dagli elenchi aggiuntivi di I Fascia di cui al D.M. 51 del 3.03.2021 dei candidati indicati nell'allegato elenco che parimenti si impugna;
- graduatorie dell'Ambito territoriale di Pavia pubblicate con decreto del 2341 del 20.08.2021 relative alle classi di concorso di interesse di parte ricorrente, nella parte in cui non includono i nominativi di parte ricorrente;
- Decreto n. 20616 del 11.08.2021 con il quale l'U.S.R. per la Campania, Ufficio IX – Ambito territoriale di Caserta ha disposto l'esclusione dagli elenchi aggiuntivi di I Fascia di cui al D.M. 51 del 3.03.2021 dei candidati indicati nell'allegato elenco che parimenti si impugna;
- graduatorie dell'Ambito territoriale di Caserta relative alle classi di concorso di interesse di parte ricorrente, nella parte in cui non includono i nominativi di parte ricorrente;
- Decreto con il quale l'U.S.R. per la Campania, Ufficio Ambito territoriale di Napoli ha disposto l'esclusione dagli elenchi aggiuntivi di I Fascia di cui al D.M. 51 del 3.03.2021 dei candidati indicati nell'allegato elenco che parimenti si impugna;
- graduatorie dell'Ambito territoriale di Napoli relative alle classi di concorso di interesse di parte ricorrente, nella parte in cui non includono i nominativi di parte ricorrente;

- Decreto n. 10319 del 24.08.2021 con il quale l'U.S.R. per la Lombardia, Ufficio XI – Ambito territoriale di Monza e Brianza ha disposto l'esclusione dagli elenchi aggiuntivi di I Fascia di cui al D.M. 51 del 3.03.2021 dei candidati indicati nell'allegato elenco che parimenti si impugna;
- graduatorie dell'Ambito territoriale di Monza e Brianza relative alle classi di concorso di interesse di parte ricorrente, nella parte in cui non includono i nominativi di parte ricorrente;
- Decreto n. 2701 del 24.08.2021 con il quale l'U.S.R. per il Piemonte, Ufficio X – Ambito territoriale di Biella ha disposto l'esclusione dagli elenchi aggiuntivi di I Fascia di cui al D.M. 51 del 3.03.2021 dei candidati indicati nell'allegato elenco che parimenti si impugna;
- graduatorie dell'Ambito territoriale di Biella relative alle classi di concorso di interesse di parte ricorrente, nella parte in cui non includono i nominativi di parte ricorrente;
- Decreto n. 670 del 20.08.2021 con il quale l'U.S.R. per l'Emilia Romagna, Ufficio VII – Ambito territoriale di Modena ha disposto l'esclusione dagli elenchi aggiuntivi di I Fascia di cui al D.M. 51 del 3.03.2021 dei candidati indicati nell'allegato elenco che parimenti si impugna;
- graduatorie dell'Ambito territoriale di Modena relative alle classi di concorso di interesse di parte ricorrente pubblicate in allegato al Decreto 8559 del 20.08.2021, nella parte in cui non includono i nominativi di parte ricorrente;
- ogni altro atto e provvedimento connesso, conseguente e consequenziale;

\*\*\*\*\*

I motivi su cui si fonda il ricorso sono di seguito sintetizzati:

**1. violazione e/o falsa applicazione dell'art. 59, comma 4, D.L. 73/2021 – violazione e/o falsa applicazione dell'art. 7, comma 4, O.M. 60/2020 – violazione e/o falsa applicazione dell'art. 7, comma 1, D.M. 51/2021 – violazione e/o falsa applicazione dell'art. 2, comma 4-ter, D.L. 22/2020**

Gli atti impugnati sono illegittimi *in primis* per violazione di legge e in particolare della disposizione dell'**art. 59, comma 4, del D.L. 73/2021**, che, nel disciplinare la procedura straordinaria di assunzione in ruolo prevista per l'a.s. 2021/2022, ha altresì specificato a livello legislativo i requisiti di ammissione alle GPS e agli elenchi aggiuntivi di prima fascia, così ponendo nel nulla qualsiasi disposizione di natura amministrativa contrastante.

Tale previsione ha espressamente individuato i soggetti abilitati a partecipare alla procedura di cui è causa nei *“docenti che sono iscritti nella prima fascia delle graduatorie provinciali per le supplenze [...] o negli appositi elenchi aggiuntivi **ai quali possono iscriversi, anche con riserva di accertamento del titolo, coloro che conseguono il titolo di abilitazione o di specializzazione entro il 31 luglio 2021**”*.

Tale previsione, tuttavia, è stata erroneamente applicata da alcuni Ambiti territoriali, come quello odiernamente resistente, i quali, in presunta applicazione dell'Avviso del Ministero dell'Istruzione del 8 luglio 2021, emanato appositamente con l'intento di adeguare il testo del D.M. 51/2021 alla nuova scadenza per il conseguimento del titolo, aggiornandola al 31 luglio 2021, non avrebbe tuttavia recepito la disposizione relativa alla possibilità di inserimento fornita dalla legge e dalla O.M- 60/2020 anche ai docenti in attesa di accertamento del titolo estero.

Ma così, invero, non è.

Ciò si desume *in primis* dal dettato normativo: sul punto è appena il caso di osservare che la disposizione legislativa in parola (l'art. 59 del D.L. 73/2021) non ha fatto altro che ribadire quanto già disposto dall'O.M. 60/2020, recante la disciplina delle *“Procedure di istituzione delle graduatorie provinciali e di istituto di cui all'articolo 4, commi 6-bis e 6-ter, della legge 3 maggio 1999, n. 124 e di conferimento delle relative supplenze per il personale docente ed educativo”*.

E l'Ordinanza in questione, sul punto, ha previsto che *“1. Nelle more della ricostituzione delle GPS, i soggetti che acquisiscono il titolo di abilitazione ovvero di specializzazione sul sostegno entro il 1° luglio 2021<sup>1</sup> possono richiedere l'inserimento in elenchi aggiuntivi alle GPS di prima fascia, cui si attinge in via prioritaria rispetto alla seconda fascia. [...] 4. Ai fini della costituzione degli elenchi aggiuntivi di cui al comma 1, è emanato specifico decreto del Ministro. [...]”*.

Allo stesso modo, anche il D.M. 51/2021, nell'intento del Ministero, diversamente da come ritenuto dall'Amministrazione resistente, ha unicamente disciplinato le modalità e termini di presentazione delle istanze in GPS, lasciando la disciplina dei requisiti di ammissione all'art. 7, comma 4, dell'O.M. 60/2020, il quale, tra i requisiti di accesso, ha indicato, tra gli altri, anche i titoli *“conseguit[i] all'estero, ma [...] ancora sprovvist[i] del riconoscimento richiesto in Italia ai sensi della normativa vigente”*, corredati dalla dichiarazione da parte dell'interessato circa l'avvenuta presentazione della *“relativa domanda alla Direzione generale competente entro il termine per la presentazione dell'istanza di inserimento per poter essere iscritti con riserva di riconoscimento del titolo”*.

---

<sup>1</sup> Tale termine è stato prorogato alla data del 31 luglio 2021 sulla scorta della previsione dell'art. 59, co.0 4, del D.L. 73/2021

D'altra parte, ogni previsione degli atti impugnati relativa alla (ri)determinazione dei requisiti di accesso agli elenchi aggiuntivi in discordanza con quanto previsto dall'O.M. 60/2020, si pone in patente violazione anche della disposizione dell'art. 2, comma 4-ter, del D.L. 22/2020, sulla base del quale è stata emanata l'O.M. 60/2020, e dell'art. 59, comma 4, lett. a), del D.L. 73/2021.

Ai sensi dell'art. 2, comma 4-ter, del D.L. 22/2020, infatti, *“4-ter. [...] le procedure di istituzione delle graduatorie di cui all'articolo 4, commi 6-bis e 6-ter, della legge 3 maggio 1999, n. 124 (...) [rectius: le GPS – n.d.r.] e le procedure di conferimento delle relative supplenze per il personale docente ed educativo, **ad esclusione di ogni aspetto relativo alla costituzione e alla composizione dei posti da conferire a supplenza**, sono disciplinate, in prima applicazione e per gli anni scolastici 2020/2021 e 2021/2022 [...] **con ordinanza del Ministro dell'istruzione [...] al fine dell'individuazione nonché della graduazione degli aspiranti. Detta ordinanza del Ministro dell'istruzione è adottata sentiti contestualmente il Consiglio superiore della pubblica istruzione (CSPI) [...] e il Ministero dell'economia e delle finanze per gli aspetti finanziari, che procede alla verifica entro il medesimo termine.** [...]”*.

Ebbene, il dettato normativo è chiaro nell'attribuire un potere al Ministero dell'istruzione limitato alla disciplina con Ordinanza di ogni profilo relativo sia a *“le procedure di conferimento delle relative supplenze per il personale docente ed educativo”* sia a *“**l'individuazione nonché della graduazione degli aspiranti**”*.

In effetti, l'O.M. 60/2020 ha regolato entrambi gli aspetti in parola, così esauendo il potere normativo del Ministero sul punto.

La stessa, infatti, ha precipuamente individuato la disciplina relativa al conferimento delle supplenze, suddividendo le relative GPS in graduatorie di prima e di seconda fascia, oltre ad avere previsto tutti i requisiti di accesso alle une e alle altre.

## **2. eccesso di potere per illogicità e disparità di trattamento – eccesso di potere per contraddittorietà dell'agere amministrativo**

Gli atti impugnati, tuttavia, sono illegittimi anche sotto altri aspetti.

*In primis*, la preclusione di accedere alle graduatorie di interesse di parte ricorrente nel caso di specie si presenta affetta da illogicità e disparità di trattamento, ed è pertanto manifestamente ingiusta.

E invero, la previsione della necessità di un provvedimento di riconoscimento del titolo conseguito all'estero all'interno degli atti impugnati realizza inequivocabilmente una ingiustificata disparità di

trattamento tra i candidati che hanno avuto modo di partecipare con riserva alle procedure di inserimento nelle GPS indette dall'O.M. 60/2020 e dal Decreto 858/2020 e pertanto abilitati ed ammessi all'inserimento con riserva nella prima fascia delle medesime graduatorie, e i candidati, come parte ricorrente, che non hanno avuto la possibilità oggettiva di partecipare alle procedure di inserimento nelle GPS del 2020 entro la scadenza del termine per la presentazione della domanda e avevano interesse ad usufruire della possibilità di inserirsi negli elenchi aggiuntivi relativi alla procedura indetta con il D.M. 51/2021.

**In secundis l'agere amministrativo sotteso agli atti impugnati è illegittimo anche per la sua contraddittorietà e per la disparità di trattamento che parte ricorrente sta subendo rispetto ai docenti che hanno partecipato alla medesima procedura di inserimento negli elenchi aggiuntivi della prima fascia delle GPS per altri ambiti territoriali, quali ad esempio gli ambiti territoriali afferenti all'USR Abruzzo. Tali Amministrazione, infatti, hanno legittimamente e correttamente ammesso in graduatoria i docenti nella medesima situazione di parte ricorrente, senza procedere a nessuna espunzione illegittima.**

\*\*\*\*\*

Alla luce delle superiori argomentazioni è stato richiesto al T.A.R. Lazio - Roma:

- **in via cautelare**, sospendere i provvedimenti meglio individuati in epigrafe e, per l'effetto, adottare qualsiasi misura cautelare, monocratica e/o collegiale, che permetta al ricorrente di ottenere il bene della vita richiesto, consistente nel reinserimento con riserva negli elenchi aggiuntivi delle GPS di proprio interesse e all'adozione di ogni provvedimento consequenziale;
- **nel merito**, accogliere il presente ricorso e, per l'effetto, annullare gli atti impugnati, con condanna dell'Amministrazione al reinserimento con riserva negli elenchi aggiuntivi delle GPS di proprio interesse e all'adozione di ogni provvedimento consequenziale;

#### **AVVISANO INOLTRE CHE**

ai sensi di quanto stabilito dal Presidente della Sezione Terza Bis del T.A.R. Lazio – Roma con decreto del 31 agosto u.s., n. 4522 è stata autorizzata «...*l'integrazione del contraddittorio nei confronti di tutti i controinteressati, "per pubblici proclami" sul sito web dell'amministrazione, con le modalità indicate con l'ordinanza n. 836 del 2019 del Tar del Lazio*».

Lo svolgimento del processo può essere seguito consultando il sito [www.giustizia-amministrativa.it](http://www.giustizia-amministrativa.it) attraverso l'inserimento del numero di registro generale del ricorso (R.g. n. 8511/2021) nella sottosezione "Ricerca ricorsi", rintracciabile all'interno della sottosezione "TAR Lazio - Roma" della sezione "TAR";

**COMUNICANO INFINE CHE**

al presente avviso è allegato il testo integrale del ricorso, il decreto del 31 agosto u.s., n. 4522 reso dal Presidente della Sezione Terza Bis del T.A.R. Lazio – Roma nonché i nominativi dei soggetti controinteressati.

Roma, 3 settembre 2021

Avv. Francesco Leone

Avv. Simona Fell

Avv. Tiziana De Pasquale