

N. \_\_\_\_/\_\_\_\_ REG.PROV.CAU.  
N. 08511/2021 REG.RIC.



**R E P U B B L I C A I T A L I A N A**

**Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio**

**(Sezione Terza Bis)**

**Il Presidente**

ha pronunciato il presente

**DECRETO**

sul ricorso numero di registro generale 8511 del 2021, proposto da  
Luigi Afferrante, Costanza Ancora, Sergio Antonuccio, Alessandra Augelli,  
Stefania Carrozzo, Roberta Caruso, Donatella Collalti, Anna Corbacio, Claudio  
D'Amato, Enrica De Cecio, Angelo De Pascali, Rita Di Napoli, Marzia Giarratana,  
Carlo Ippolito, Catia Laino, Flora Lamesta, Francesco Nicola Lippolis, Eleonora  
Lisciandra, Francesca Macrì, Antonio Maggio, Letterio Maiorana, Danilo Mancuso,  
Sabrina Melilli, Pierangelo Millitari, Giuseppina Millitari, Luca Minafra, Vitalba  
Minagro, Agata Ivana Monaco, Alessandra Pellegrino, Federica Petraglia, Agata  
Valentina Purrello, Vincenzo Salvatore, Valentina Sanzone, Davide Saya,  
Francesco Scivetti, Antonio Soreca, Paolo Spoto, Rosaria Maria Letizia  
Tamburello, Michele Telera, Giosafatte Trimboli, Silvia Urtis, Daniela Valente,  
Biancamaria Verde, Pietro Zummo, rappresentati e difesi dagli avvocati Simona  
Fell, Francesco Leone, Tiziana De Pasquale, con domicilio digitale come da PEC  
da Registri di Giustizia;

*contro*

Ministero dell'Istruzione, Ministero dell'Università e della Ricerca, Ufficio Scolastico Regionale per la Lombardia, Ufficio Scolastico Territoriale di Brescia, Ufficio Scolastico Territoriale di Pavia, Ufficio Scolastico Territoriale di Milano, Ufficio Scolastico Territoriale di Monza e Brianza, Ufficio Scolastico Regionale per la Sicilia, U.S.R. per la Sicilia, Ufficio X– Ambito Territoriale per la Provincia di Siracusa, U.S.R. per la Sicilia, Ufficio V – Ambito Territoriale per la Provincia di Agrigento, U.S.R. per la Sicilia, Ufficio Ix – Ambito Territoriale per la Provincia di Ragusa, U.S.R. per la Sicilia, Ufficio Vii – Ambito Territoriale per la Provincia di Catania, U.S.R. per la Sicilia, Ufficio i – Ambito Territoriale per la Provincia di Palermo, U.S.R. per la Sicilia, Ufficio Viii – Ambito Territoriale per la Provincia di Messina, U.S.R. per la Sicilia, Ufficio VI – Ambito Territoriale per la Provincia di Enna e Caltanissetta, Ufficio Scolastico Regionale per la Puglia, U.S.R. per la Puglia, Ufficio VI – Ambito Territoriale per la Provincia di Lecce, U.S.R. per la Puglia, Ufficio Vii – Ambito Territoriale per la Provincia di Taranto, U.S.R. per la Puglia, Ufficio V – Ambito Territoriale per la Provincia di Foggia, U.S.R. per la Puglia, Ufficio IV – Ambito Territoriale per la Provincia di Brindisi, U.S.R. per la Puglia, Ufficio III – Ambito Territoriale per la Provincia di Bari, Ufficio Scolastico Regionale per L'Emilia Romagna, U.S.R. per L'Emilia Romagna, Ufficio Xi – Ambito Territoriale per la Provincia di Reggio Emilia, U.S.R. per L'Emilia Romagna, Ufficio V – Ambito Territoriale per la Provincia di Bologna, U.S.R. per L'Emilia Romagna, Ufficio Vii – Ambito Territoriale per la Provincia di Rimini, U.S.R. per L'Emilia Romagna, Ufficio Ix – Ambito Territoriale per la Provincia di Parma, Ufficio Scolastico Regionale per il Piemonte, U.S.R. per il Piemonte, Ufficio X – Ambito Territoriale per la Provincia di Biella, Ufficio Scolastico Regionale per la Sardegna, U.S.R. per la Sardegna, Ufficio VI – Ambito Territoriale di Sassari, Ufficio Scolastico Regionale per L'Abruzzo, U.S.R. per L'Abruzzo, Ufficio IV – Ambito Territoriale di Chieti e Pescara, U.S.R. per

L'Abruzzo, Ufficio V – Ambito Territoriale di Teramo, Ufficio Scolastico Regionale per il Lazio, U.S.R. per il Lazio, Ufficio VI – Ambito Territoriale di Roma, Ufficio Scolastico Regionale per il Veneto, .S.R. per il Veneto, Ufficio IV – Ambito Territoriale di Belluno, Ufficio Scolastico Regionale per la Campania, U.S.R. per la Campania, Ufficio IX – Ambito Territoriale di Caserta, U.S.R. per la Campania, Ufficio IV – Ambito Territoriale di Napoli, Ufficio Scolastico Regionale per la Calabria, Ambito Territoriale di Cosenza, U.S.R. per L'Emilia Romagna – Ufficio VIII – Ambito Territoriale di Modena non costituiti in giudizio;

*per l'annullamento*

*previa sospensione dell'efficacia,*

PER L'ANNULLAMENTO, PREVIA ADOZIONE DI MISURE CAUTELARI MONOCRATICHE E COLLEGIALI

- della circolare prot. n. 25089 del 06.08.2021, avente ad oggetto “Anno scolastico 2021/2022 – Istruzioni e indicazioni operative in materia di supplenze al personale docente, educativo ed A.T.A. Trasmissione DM n. 242 del 30.7.2021”, nella parte in cui non specifica la possibilità per i docenti abilitati e/o specializzati all'estero di partecipare alle procedure di assunzione a tempo determinato dalle GPS;
- del D.M. 30 luglio 2021 n. 242, recante “Assunzioni da GPS finalizzate al ruolo”, nella parte in cui non specifica la possibilità per i docenti abilitati e/o specializzati all'estero di partecipare alle procedure di assunzione a tempo indeterminato dalle GPS;
- della nota prot. n. 22904 del 22.07.2021 del Ministero dell'Istruzione, recante “D.M. n. 51 del 3 marzo 2021, recante “Costituzione degli elenchi aggiuntivi alle graduatorie provinciali per le supplenze del personale docente ed educativo, in applicazione dell'articolo 10 dell'Ordinanza del Ministro dell'istruzione 10 luglio 2020, n. 60 e disposizioni concernenti gli elenchi dei docenti della scuola primaria e dell'infanzia per l'attribuzione di contratti di supplenza presso i percorsi a metodo Montessori, Pizzigoni, Agazzi”. Avviso apertura funzioni telematiche”, in ogni

parte contrastante con gli interessi del ricorrente;

- della nota n. 21317 del 12.07.2021 del Ministero dell'Istruzione, recante “D.M. n. 51 del 3 marzo 2021, recante “Costituzione degli elenchi aggiuntivi alle graduatorie provinciali per le supplenze del personale docente ed educativo, in applicazione dell'articolo 10 dell'Ordinanza del Ministro dell'istruzione 10 luglio 2020, n. 60 e disposizioni concernenti gli elenchi dei docenti della scuola primaria e dell'infanzia per l'attribuzione di contratti di supplenza presso i percorsi a metodo Montessori, Pizzigoni, Agazzi”. Avviso apertura funzioni telematiche, in ogni parte contrastante con gli interessi di parte ricorrente;

- dell'avviso del Ministero dell'Istruzione dell'8 luglio 2021, nella parte in cui non ha specificato la possibilità per i docenti abilitati e/o specializzati all'estero entro il 31 luglio 2021 e in attesa di riconoscimento di inserirsi negli elenchi aggiuntivi di I fascia;

- del D.M. 51 del 3 marzo 2021, recante “Costituzione degli elenchi aggiuntivi alle graduatorie provinciali per le supplenze del personale docente ed educativo, in applicazione dell'articolo 10 dell'Ordinanza del Ministro dell'istruzione 10 luglio 2020, n. 60 e disposizioni concernenti gli elenchi dei docenti della scuola primaria e dell'infanzia per l'attribuzione di contratti di supplenza presso i percorsi a metodo Montessori, Pizzigoni, Agazzi”(nel prosieguo D.M. 51/2021), pubblicato sul sito del Ministero dell'istruzione in data 12.07.2021, nella parte in cui all'art. 1, comma 1, prevede che “La medesima disposizione si applica relativamente ai titoli di abilitazione all'insegnamento conseguiti all'estero, validi quale abilitazione nel Paese di origine e riconosciuti in Italia ai sensi della normativa vigente”.

- dell'Ordinanza ministeriale n. 60 del 10 luglio 2020 (nel prosieguo O.M. 60/2020) recante: “Procedure di istituzione delle graduatorie provinciali e di istituto di cui all'articolo 4, comma 6 bis e 6 ter, della legge 3 maggio 1999, n. 124 e di conferimento delle rispettive supplenze per il personale docente ed educativo, in ogni parte contrastante con gli interessi di parte ricorrente;

- del Decreto n. 7663 del 07.08.2021 con il quale l'Ufficio Territoriale di Varese ha

disposto l'esclusione dell'odierna parte ricorrente dagli elenchi aggiuntivi di I Fascia di cui al D.M. n. 51 del 03.03.2021, per mancanza provvedimento di riconoscimento titolo estero;

- delle graduatorie dell'Ufficio Territoriale di Varese relative alle classi di concorso di interesse di parte ricorrente, nella parte in cui non includono i nominativi di parte ricorrente pubblicate con i decreti 7694 del 09.08.2021 e 8032 del 20.08.2021;

- del Decreto n. 9408 del 9.08.2021 con il quale l'U.S.R. per la Sicilia, Ufficio X – Ambito territoriale di Siracusa ha disposto l'esclusione dell'odierna parte ricorrente dagli elenchi aggiuntivi di I Fascia di cui al D.M. n. 51 del 03.03.2021, per mancanza provvedimento di riconoscimento titolo estero;

- delle graduatorie dell'Ambito territoriale di Siracusa relative agli elenchi aggiuntivi delle GPS di prima fascia, pubblicate in allegato al Decreto 9421 del 09.08.2021, che unitamente si impugna, nella parte in cui non includono i nominativi di parte ricorrente;

- della nota dell'U.S.R. per la Sicilia, prot. n. 20742 del 9.08.2021, avente ad oggetto D.M. n. 51 del 3.03.2021 – Titoli conseguiti all'estero in attesa di riconoscimento;

- del Decreto n. 12341 del 9.08.2021 con il quale l'U.S.R. per la Sicilia, Ufficio V – Ambito territoriale di Agrigento ha disposto l'esclusione dei candidati in possesso di titoli conseguiti all'estero non ancora riconosciuti dal Ministero, di cui all'allegato elenco che costituisce parte integrante e sostanziale del provvedimento;

- delle graduatorie dell'Ambito territoriale di Agrigento relative alle classi di concorso di interesse di parte ricorrente, pubblicate con il decreto 12366 del 2021, , nella parte in cui non includono i nominativi di parte ricorrente;

- del Decreto n. 3553 del 9.08.2021, con il quale l'U.S.R. per la Sicilia, Ufficio IX – Ambito territoriale di Ragusa ha disposto l'esclusione dei candidati indicati nell'elenco nominativo in allegato, da intendersi altresì impugnato, n.q. di docenti in possesso di titoli conseguiti all'estero non ancora riconosciuti dal Ministero;

- delle Graduatorie dell'Ambito territoriale di Ragusa relative alle classi di concorso di interesse di parte ricorrente, pubblicate con il decreto 3558 del 2021, nella parte in cui non includono i nominativi di parte ricorrente;
- del Decreto n. 16000 del 9.08.2021 con il quale l'U.S.R. per la Sicilia, Ufficio VII – Ambito territoriale di Catania ha disposto l'esclusione dagli elenchi aggiuntivi di I Fascia di cui al D.M. 51 del 3.03.2021 dei docenti inseriti nella tabella allegata – che pure si impugna – in possesso del titolo estero non riconosciuto in Italia;
- delle graduatorie dell'Ambito territoriale di Catania relative agli elenchi aggiuntivi delle GPS di prima fascia, pubblicate in allegato al Decreto 16012 del 09.08.2021, che unitamente si impugna, nella parte in cui non includono i nominativi di parte ricorrente;
- del Decreto n. 12021 del 18.08.2021 con il quale l'U.S.R. per la Puglia, Ufficio VI – Ambito territoriale di Lecce ha disposto l'esclusione dagli elenchi aggiuntivi di I Fascia di cui al D.M. 51 del 3.03.2021 dei docenti inseriti nella tabella allegata – che pure si impugna – in possesso del titolo estero non riconosciuto in Italia;
- della nota n. 12024 del 18.08.2021 dell'U.S.R. per la Puglia, Ufficio VI – Ambito territoriale di Lecce, recante “D.M. n. 51 del 3 marzo 2021. Costituzione degli elenchi aggiuntivi alle graduatorie GPS del personale docente ed educativo, in applicazione dell'art. 10 dell'O.M. 60/2020, e disposizioni concernenti gli elenchi dei docenti della scuola primaria e dell'infanzia per l'attribuzione di contratti di supplenza presso i percorsi a metodo Montessori, Pizzigoni, Agazzi. Riscontro diffide pervenute in merito ad esclusione docenti da elenchi aggiuntivi prima fascia GPS”;
- delle graduatorie dell'Ambito territoriale di Lecce relative agli elenchi aggiuntivi delle GPS di prima fascia, pubblicate in allegato al Decreto 12253 del 20.08.2021, che unitamente si impugna, nella parte in cui non includono i nominativi di parte ricorrente;
- del Decreto n. 13739 del 9.08.2021 con il quale l'U.S.R. per la Sicilia, Ufficio I – Ambito territoriale di Palermo ha disposto l'esclusione dagli elenchi aggiuntivi di I

Fascia di cui al D.M. 51 del 3.03.2021 per le classi di concorso di sostegno nella scuola secondaria di I e II grado dei candidati ivi elencati n.q. di docenti in possesso di titoli conseguiti all'estero non ancora riconosciuti dal Ministero;

- delle graduatorie dell'Ambito territoriale di Palermo relative alle classi di concorso di sostegno nella scuola secondaria di I e II grado, nella parte in cui non includono i nominativi di parte ricorrente;

- del Decreto n. 10057 del 10.08.2021 con il quale l'U.S.R. per la Puglia, Ufficio VII – Ambito territoriale di Taranto ha disposto l'esclusione dagli elenchi aggiuntivi di I Fascia di cui al D.M. 51 del 3.03.2021 dei docenti inseriti nella tabella allegata – che pure si impugna – in possesso del titolo estero non riconosciuto in Italia;

- della nota n. 10354 del 13.08.2021 dell'U.S.R. per la Puglia, Ufficio VII – Ambito territoriale di Taranto, recante “D.M. n. 51 del 3 marzo 2021. Costituzione degli elenchi aggiuntivi alle graduatorie GPS del personale docente ed educativo, in applicazione dell'art. 10 dell'O.M. 60/2020, e disposizioni concernenti gli elenchi dei docenti della scuola primaria e dell'infanzia per l'attribuzione di contratti di supplenza presso i percorsi a metodo Montessori, Pizzigoni, Agazzi. Riscontro diffide pervenute in merito ad esclusione docenti da elenchi aggiuntivi prima fascia GPS”;

- delle graduatorie dell'Ambito territoriale di Taranto relative agli elenchi aggiuntivi delle GPS di prima fascia, pubblicate in allegato al Decreto 10371 del 13.08.2021, che unitamente si impugna, nella parte in cui non includono i nominativi di parte ricorrente;

- delle graduatorie dell'Ambito territoriale di Roma relative agli elenchi aggiuntivi delle GPS di prima fascia, pubblicate in allegato al Decreto 24982 del 09.08.2021, che unitamente si impugna, nella parte in cui non includono i nominativi di parte ricorrente;

- del Decreto n. 11861 del 10.08.2021 con il quale l'U.S.R. per l'Emilia Romagna,

Ufficio V – Ambito territoriale di Bologna ha disposto l'esclusione dagli elenchi aggiuntivi di I Fascia di cui al D.M. 51 del 3.03.2021 dei docenti inseriti nella tabella allegata – che pure si impugna – in possesso del titolo estero non riconosciuto in Italia;

- delle graduatorie dell'Ambito territoriale di Bologna relative agli elenchi aggiuntivi delle GPS di prima fascia, pubblicate in allegato al Decreto 11426 del 06.08.2021, che unitamente si impugna, nella parte in cui non includono i nominativi di parte ricorrente;

- del Decreto n. 11227 del 19.08.2021 con il quale l'U.S.R. per la Puglia, Ufficio V – Ambito territoriale di Foggia ha disposto l'esclusione dagli elenchi aggiuntivi di I Fascia di cui al D.M. 51 del 3.03.2021 dei docenti inseriti nella tabella allegata – che pure si impugna – in possesso del titolo estero non riconosciuto in Italia;

- delle graduatorie dell'Ambito territoriale di Foggia relative agli elenchi aggiuntivi delle GPS di prima fascia, pubblicate in allegato al Decreto 10811 del 09.08.2021, che unitamente si impugna, nella parte in cui non includono i nominativi di parte ricorrente;

- del Decreto n. 2983 del 20.08.2021 con il quale l'U.S.R. per l'Emilia Romagna, Ufficio VII – Ambito territoriale di Forlì-Cesena e Rimini ha disposto l'esclusione dagli elenchi aggiuntivi di I Fascia di cui al D.M. 51 del 3.03.2021 dei docenti inseriti nella tabella allegata – che pure si impugna – in possesso del titolo estero non riconosciuto in Italia;

- delle graduatorie dell'Ambito territoriale di Forlì-Cesena e Rimini relative agli elenchi aggiuntivi delle GPS di prima fascia, nella parte in cui non includono i nominativi di parte ricorrente;

- del Decreto n. 7628 del 23.08.2021 con il quale l'U.S.R. per l'Abruzzo, Ufficio V – Ambito territoriale di Teramo ha disposto l'esclusione dagli elenchi aggiuntivi di I Fascia di cui al D.M. 51 del 3.03.2021 dei docenti inseriti nella tabella allegata – che pure si impugna – in possesso del titolo estero non riconosciuto in Italia;

- delle graduatorie dell'Ambito territoriale di Teramo relative agli elenchi aggiuntivi



delle GPS di prima fascia, nella parte in cui non includono i nominativi di parte ricorrente;

- del Decreto n. 14290 del 09.08.2021 e del Decreto 14402 del 11.08.2021 con il quale l'U.S.R. per la Sicilia, Ufficio VI – Ambito territoriale di Caltanissetta ed Enna ha disposto l'esclusione dell'odierna parte ricorrente dagli elenchi aggiuntivi di I Fascia di cui al D.M. n. 51 del 03.03.2021.

- delle graduatorie dell'Ambito territoriale di Caltanissetta ed Enna relative alle classi di concorso di interesse di parte ricorrente, nella parte in cui non includono i nominativi di parte ricorrente pubblicate con il decreto 14289 del 09.08.2021;

- del Decreto n. 10886 del 23.08.2021 con il quale l'U.S.R. per la Lombardia, Ufficio X – Ambito territoriale di Milano ha disposto l'esclusione dei candidati indicati nell'allegato elenco, che pure si impugna;

- delle graduatorie dell'Ambito territoriale di Milano relative alle classi di concorso di interesse di parte ricorrente, pubblicate con il decreto 11174 del 2021, , nella parte in cui non includono i nominativi di parte ricorrente;

- del Decreto con il quale l'Ambito territoriale di Cosenza ha disposto l'esclusione di parte ricorrente,

- delle graduatorie dell'Ambito territoriale di Cosenza relative alle classi di concorso di interesse di parte ricorrente, nella parte in cui non includono i nominativi di parte ricorrente;

- del Decreto n. 4199 del 19.08.2021 con il quale l'U.S.R. per l'Emilia Romagna, Ufficio IX – Ambito territoriale di Parma e Piacenza ha disposto l'esclusione dei candidati indicati nell'allegato elenco, che pure si impugna;

- delle graduatorie dell'Ambito territoriale di Parma e Piacenza relative alle classi di concorso di interesse di parte ricorrente, pubblicate con il decreto 4386 del 2021, , nella parte in cui non includono i nominativi di parte ricorrente;

- del Decreto n. 20255 del 9.08.2021 con il quale l'U.S.R. per la Sicilia, Ufficio VIII – Ambito territoriale di Messina ha disposto l'esclusione dagli elenchi

aggiuntivi di I Fascia di cui al D.M. 51 del 3.03.2021 dei candidati in possesso di titoli di specializzazione sul sostegno o di abilitazione conseguiti all'estero non ancora riconosciuti dal Ministero;

- delle graduatorie dell'Ambito territoriale di Messina relative alle classi di concorso di interesse di parte ricorrente, nella parte in cui non includono i nominativi di parte ricorrente;

- del Decreto n. 678 del 19.08.2021 con il quale l'U.S.R. per l'Emilia Romagna, Ufficio XI – Ambito territoriale di Reggio Emilia ha disposto l'esclusione dagli elenchi aggiuntivi di I Fascia di cui al D.M. 51 del 3.03.2021 dei candidati in possesso di titoli di specializzazione sul sostegno o di abilitazione conseguiti all'estero non ancora riconosciuti dal Ministero;

- delle graduatorie dell'Ambito territoriale di Reggio Emilia relative alle classi di concorso di interesse di parte ricorrente, nella parte in cui non includono i nominativi di parte ricorrente;

- del Decreto n. 2340 del 20.08.2021 con il quale l'U.S.R. per la Lombardia, Ufficio XII – Ambito territoriale di Pavia ha disposto l'esclusione dagli elenchi aggiuntivi di I Fascia di cui al D.M. 51 del 3.03.2021 dei candidati indicati nell'allegato elenco che parimenti si impugna;

- delle graduatorie dell'Ambito territoriale di Pavia pubblicate con decreto del 2341 del 20.08.2021 relative alle classi di concorso di interesse di parte ricorrente, nella parte in cui non includono i nominativi di parte ricorrente;

- del Decreto n. 20616 del 11.08.2021 con il quale l'U.S.R. per la Campania, Ufficio IX – Ambito territoriale di Caserta ha disposto l'esclusione dagli elenchi aggiuntivi di I Fascia di cui al D.M. 51 del 3.03.2021 dei candidati indicati nell'allegato elenco che parimenti si impugna;

- delle graduatorie dell'Ambito territoriale di Caserta relative alle classi di concorso di interesse di parte ricorrente, nella parte in cui non includono i nominativi di parte ricorrente;

- del Decreto con il quale l'U.S.R. per

Visti il ricorso e i relativi allegati;

Vista l'istanza di misure cautelari monocratiche proposta dal ricorrente, ai sensi dell'art. 56 cod. proc. amm.;

Ritenuto che non sussistono i presupposti di cui all'art.56 cpa avuto presente che la mancata concessione delle richieste misure monocratiche cautelari non pregiudica minimamente tutti gli effetti anche ripristinatori di un'eventuale ordinanza collegiale di accoglimento dell'istanza cautelare;

Vista l'istanza con cui parte ricorrente ha chiesto di poter essere autorizzata a procedere all'integrazione del contraddittorio mediante notifica per pubblici proclami;

Visto l'elevato numero delle parti interessate;

Ritenuto che occorra, pertanto, ai sensi degli artt. 27, comma 2, e 49 cod.proc. amm., autorizzare l'integrazione del contraddittorio nei confronti di tutti i controinteressati, "per pubblici proclami" sul sito web dell'amministrazione, con le modalità indicate con l'ordinanza n. 836 del 2019 del Tar del Lazio;

P.Q.M.

Rigetta l'istanza ex art.56 cpa ed accoglie l'istanza di integrazione del contraddittorio per pubblici proclami.

Fissa per la trattazione collegiale la camera di consiglio del 5.10.2021.

Il presente decreto sarà eseguito dall'Amministrazione ed è depositato presso la Segreteria del Tribunale che provvederà a darne comunicazione alle parti.

Così deciso in Roma il giorno 31 agosto 2021.

**Il Presidente**  
**Giuseppe Sapone**

**IL SEGRETARIO**