



Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca

Dipartimento per la programmazione e la gestione delle risorse umane, finanziarie e strumentali

Direzione Generale per le risorse umane e finanziarie

Ufficio Scolastico Regionale per il Lazio

I DIRETTORI GENERALI

- VISTO il Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e successive modificazioni ed integrazioni, recante il “Codice dei contratti pubblici” ed in particolare l’articolo 32, comma 2 il quale stabilisce che *“le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”*;
- VISTI gli articoli 51, e 63 del citato Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 in materia, rispettivamente, di suddivisione in lotti, e di uso della procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara;
- VISTI gli articoli 77, 83 e 95 del richiamato Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 in materia, rispettivamente, di commissione giudicatrice, di criteri di selezione e di criteri di aggiudicazione dell'appalto;
- VISTO che, per quanto non espressamente previsto nel D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, le procedure di affidamento e le altre attività amministrative in materia di contratti pubblici si espletano nel rispetto delle disposizioni sul procedimento amministrativo di cui alla L. 7 agosto 1990, n. 241, e successive modificazioni e integrazioni, nonché nel rispetto delle disposizioni stabilite dal codice civile;
- VISTO l’articolo 64 del Decreto legge 24 aprile 2017, n. 50, come sostituito dall’art. 1, comma 687, della Legge 27 dicembre 2017, n. 205, in materia di acquisizione dei servizi di pulizia e degli altri servizi ausiliari, nonché di interventi di mantenimento del decoro e della funzionalità degli immobili adibiti a sede di istituzioni scolastiche ed educative statali;
- VISTO in particolare, il comma 1 del richiamato articolo 64 del Decreto legge 24 aprile 2017, n. 50, come sostituito dall’art. 1, comma 687, della Legge 27 dicembre 2017, n. 205, il quale prevede che sino alla data di effettiva attivazione della nuova convenzione-quadro stipulata da Consip S.p.a. e comunque non oltre il 30 giugno 2019, nelle regioni ove la precedente convenzione-quadro Consip sia stata risolta anteriormente alla data del 24 aprile 2017 o non sia mai stata attivata, ovvero siano scaduti i relativi contratti attuativi, l’acquisizione dei predetti servizi prosegue con i soggetti già destinatari degli atti contrattuali e degli ordinativi di fornitura in base alla medesima convenzione-quadro Consip;



Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca

Dipartimento per la programmazione e la gestione delle risorse umane, finanziarie e strumentali

Direzione Generale per le risorse umane e finanziarie

Ufficio Scolastico Regionale per il Lazio

PRESO ATTO che in data 30 novembre 2017 Consip S.p.a., con proprio provvedimento ha proceduto, ai sensi degli artt. 15 e 24 delle Condizioni Generali di Convenzione, alla risoluzione per inadempimento della Convenzione del 9 dicembre 2013 nei confronti del R.T.I. assegnatario del lotto 5;

VISTA la delibera n. 87 dell'8 febbraio 2017 adottata dall'Autorità Nazionale Anticorruzione su richiesta di parere di questo Ministero, con la quale l'Autorità medesima ritiene che *“la risoluzione delle convenzioni disposta da Consip ai sensi dell'art. 1456 c.c. produce effetti anche rispetto agli atti contrattuali attuativi, siano essi ordinativi di fornitura o contratti aggiuntivi, cui deve ricollegarsi il perfezionamento dell'appalto come espressione di una fattispecie contrattuale a formazione progressiva”*;

RITENUTO che, pertanto, le disposizioni di proroga contenute nel richiamato articolo 64 del Decreto legge 24 aprile 2017, n. 50, come sostituito dall'art. 1, comma 687, della Legge 27 dicembre 2017, n. 205, non possano essere applicate nei confronti dell'affidatario del lotto 5, poiché il provvedimento risolutivo di Consip S.p.a. è stato adottato nei suoi confronti in data 30 novembre 2017, successiva a quella del 24 aprile 2017 prevista dalla norma medesima, producendo, altresì, effetti anche rispetto agli atti contrattuali attuativi;

VISTO che in base a quanto disposto dal predetto articolo 64 del Decreto legge 24 aprile 2017, n. 50, come sostituito dall'art. 1, comma 687, della Legge 27 dicembre 2017, n. 205, *“La Consip S.p.A. provvede all'espletamento delle procedure di gara per l'affidamento dei servizi di pulizia e degli altri servizi ausiliari di cui al comma 1 mediante convenzione-quadro, da completare entro l'inizio dell'anno scolastico 2019/2020”*

CONSIDERATO che ai sensi del citato articolo 64 del Decreto legge 24 aprile 2017, n. 50, come sostituito dall'art. 1, comma 687, della Legge 27 dicembre 2017, n. 205, occorre, in ogni caso, nelle more dell'espletamento delle procedure di gara per la definizione della convenzione-quadro da parte di Consip ed a seguito della risoluzione del 30 novembre 2017, *“consentire la regolare conclusione delle attività didattiche nell'anno scolastico 2017/2018 e il regolare avvio delle stesse per l'anno scolastico 2018/2019 in ambienti in cui siano garantite idonee condizioni igienico-sanitarie [...] con piena salvaguardia dei livelli occupazionali e salariali esistenti”*, anche per le Istituzioni scolastiche ricadenti nel lotto 5 della convenzione risolta;



Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca

Dipartimento per la programmazione e la gestione delle risorse umane, finanziarie e strumentali

Direzione Generale per le risorse umane e finanziarie

Ufficio Scolastico Regionale per il Lazio

CONSIDERATO che le istituzioni scolastiche del lotto 5 devono provvedere ad individuare, in tempi brevi, un nuovo fornitore al fine di poter assicurare la prosecuzione dell'erogazione del servizio di pulizia nel rispetto delle disposizioni normative vigenti;

CONSIDERATO che l'espletamento di una procedura di gara nelle forme ordinarie, in ciascuna delle istituzioni scolastiche coinvolte, necessiterebbe di un periodo di tempo eccessivamente lungo, incompatibile con la situazione di estrema urgenza e con l'esigenza di un rapido approvvigionamento determinatasi per le ragioni di cui sopra;

CONSIDERATO che il servizio in argomento rientra tra le spese indifferibili, continuative ed obbligatorie, trattandosi di un'attività essenziale ed inderogabile che non può subire soluzioni di continuità al fine di non pregiudicare l'espletamento delle attività istituzionali svolte dalle istituzioni scolastiche preposte all'erogazione del servizio pubblico di istruzione;

CONSIDERATO che una sospensione del servizio di pulizia delle istituzioni scolastiche comprometterebbe gravemente la continuità e la regolarità degli uffici e del servizio pubblico offerto, configurando gli estremi del reato di "Interruzione di un ufficio o servizio pubblico o di un servizio di pubblica necessità", previsto dall'art. 340 cod. pen.;

TENUTO CONTO che la situazione imprevedibile e di estrema urgenza venutasi a determinare nelle istituzioni scolastiche trova origine unicamente nella risoluzione della convenzione CONSIP, conseguente a gravi inadempienze del fornitore affidatario, e, pertanto, non è in alcun modo riconducibile a circostanze imputabili alle istituzioni scolastiche medesime o al Ministero che, viceversa, si trovano nella necessità di garantire la prosecuzione del servizio nel rispetto degli stringenti vincoli previsti dalla normativa vigente;

TENUTO CONTO della sentenza 00455/2018 del Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio, sezione staccata di Latina (Sezione Prima), pubblicata in data 23 Agosto 2018, con la quale è stato dichiarato il difetto di giurisdizione del giudice adito relativamente alle contestazioni mosse dall'affidatario del lotto 5, nel ricorso RG n. 134/2018, promosso dal medesimo, aventi ad oggetto, inter alia, l'intendimento del MIUR a svolgere, per conto degli istituti scolastici ricadenti nell'ambito territoriale



Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca

Dipartimento per la programmazione e la gestione delle risorse umane, finanziarie e strumentali

Direzione Generale per le risorse umane e finanziarie

Ufficio Scolastico Regionale per il Lazio

del lotto 5 della Convenzione Consip, una procedura negoziata volta alla stipula di un contratto quadro.

RITENUTE pertanto, sussistenti, ai sensi dell'articolo 63, comma 2, lettera c) del Decreto legislativo n. 50/2016 e successive modificazioni ed integrazioni, le *“ragioni di estrema urgenza derivante da eventi imprevedibili dall'amministrazione aggiudicatrice”* che non consentono, in ragione anche del contenzioso instauratosi, il rispetto dei termini per l'esperimento delle procedure aperte o per le procedure ristrette o per le procedure competitive con negoziazione, ma che legittimano ai sensi della normativa sopra richiamata il ricorso alla procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara per l'acquisto del servizio in questione *“nella misura strettamente necessaria”*;

CONSIDERATO che *“la misura strettamente necessaria”*, in ragione dei vincoli e delle finalità istituzionali prescritte dall'art. 64, comma 1 del Decreto legge 24 aprile 2017, n. 50, come sostituito dall'art. 1, comma 687, della Legge 27 dicembre 2017, n. 205, è individuata nell'assicurare nelle istituzioni scolastiche del lotto 5 sia la permanenza di *“ambienti in cui siano garantite idonee condizioni igienico-sanitarie”* sia la *“piena salvaguardia dei livelli occupazionali e salariali esistenti”* nelle more dell'espletamento delle procedure di gara per la definizione della convenzione-quadro da parte di Consip;

VISTE le deleghe conferite dalle Istituzioni scolastiche ricadenti nel lotto 5 della convenzione oggetto della risoluzione del 30 novembre 2017 affinché questa Amministrazione svolga a livello centralizzato congiuntamente all'Ufficio scolastico regionale per il Lazio le procedure per l'affidamento dei servizi di pulizia e degli altri servizi ausiliari, (ivi compresi eventuali interventi di decoro e piccola manutenzione) nelle more della definizione della nuova convenzione-quadro da parte di Consip ai sensi del richiamato articolo 64, comma 3 del Decreto legge 24 aprile 2017, n. 50, come sostituito dall'art. 1, comma 687, della Legge 27 dicembre 2017, n. 205;

VISTO il Protocollo d'Intesa tra Miur, Ministero dell'Economia e delle Finanze e Consip SpA per uso a titolo gratuito del sistema informatico di negoziazione in modalità ASP;



Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca

Dipartimento per la programmazione e la gestione delle risorse umane, finanziarie e strumentali

Direzione Generale per le risorse umane e finanziarie

Ufficio Scolastico Regionale per il Lazio

DETERMINANO

Articolo 1

(Oggetto, importo, lotti e durata)

1. Nelle more della definizione della nuova convenzione-quadro da parte di Consip S.p.a. prevista dal richiamato articolo 64, comma 3 del Decreto legge 24 aprile 2017, n. 50, come sostituito dall'art. 1, comma 687, della Legge 27 dicembre 2017, n. 205, è indetta per conto degli istituti scolastici, con ragioni di urgenza dettate dalla necessità di garantire nel più breve tempo possibile, e senza soluzioni di continuità il servizio, non differibile, di pulizia nelle scuole, una procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara ai sensi dell'articolo 63, comma 2, lettera c) del Decreto legislativo n. 50/2016. La procedura, che è gestita tramite il sistema informatico di negoziazione del Ministero dell'Economia e delle Finanze in virtù del protocollo citato in premessa, ha ad oggetto la conclusione di un contratto-quadro per l'acquisizione dei servizi di pulizia e servizi connessi di ausiliariato per le istituzioni scolastiche ed educative statali collocate nell'ambito territoriale corrispondente al lotto 5 della Convenzione quadro Consip risolta. Il MIUR stipula con l'aggiudicatario il relativo contratto - quadro attraverso cui gli Istituti scolastici procedono all'acquisizione dei servizi mediante la stipula di appositi contratti attuativi.

2. L'importo complessivo dell'affidamento è stimato in euro 16.000.000, la cui copertura contabile è contenuta nell'articolo 64, comma 4 del Decreto legge 24 aprile 2017, n. 50, come sostituito dall'art. 1, comma 687, della Legge 27 dicembre 2017, n. 205.

3. La durata effettiva del contratto-quadro deve intendersi pari al periodo che decorre dalla data di stipula dello stesso fino all'attivazione della convenzione-quadro da parte di Consip S.p.a., e comunque non oltre il 30 giugno 2019, così come previsto al predetto articolo 64 del Decreto legge 24 aprile 2017, n. 50, come sostituito dall'art. 1, comma 687, della Legge 27 dicembre 2017, n. 205.

4. La durata dei singoli contratti di fornitura stipulati dagli Istituti scolastici, deve intendersi pari al periodo che decorre dalla data di stipula del contratto medesimo fino al termine prescritto nell'art. 64 del Decreto legge 24 aprile 2017, n. 50, come sostituito dall'art. 1, comma 687, della Legge 27 dicembre 2017, n. 205. Resta ferma l'eventuale estensione di cui all'art. 106 comma 11 D.lgs. 50/2016.

Articolo 2



Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca

Dipartimento per la programmazione e la gestione delle risorse umane, finanziarie e strumentali

Direzione Generale per le risorse umane e finanziarie

Ufficio Scolastico Regionale per il Lazio

(Procedura di selezione e requisiti di partecipazione)

1. In considerazione dell'esigenza di assicurare in maniera ottimale e nel più breve tempo possibile l'espletamento del servizio, avente carattere di servizio essenziale e di primaria importanza per le ragioni evidenziate in premessa, e consentire, al contempo, l'erogazione della prestazione nel modo più efficiente possibile e senza soluzione di continuità, gli operatori economici da invitare sono individuati tra quelli che siano, al momento dell'invio dell'invito a presentare offerta, esecutori, in virtù di una Convenzione non precedentemente risolta, di uno o più lotti oggetto della sopra menzionata procedura di gara *“per l'affidamento dei servizi di pulizia ed altri servizi tesi al mantenimento del decoro e della funzionalità degli immobili, per gli Istituti scolastici di ogni ordine e grado e per i centri di formazione della pubblica amministrazione – ID 1201”*. Tale criterio trova fondamento nella necessità di affidare il servizio ad un operatore economico, non destinatario di risoluzione di Convenzione Consip e che, avendo già conoscenza delle caratteristiche e degli strumenti necessari per il funzionamento e la gestione di una Convenzione nascente dalla medesima procedura di gara, sia in grado di ridurre al minimo il tempo necessario per l'avvio dei servizi a regime e garantire immediatamente una prestazione ottimale.
2. Ai fini di quanto previsto dall'art. 63, comma 6, del D.lgs. 50/2016, devono ritenersi idonei a partecipare alla procedura in oggetto, gli operatori economici individuati secondo le modalità di cui al precedente comma 1.
3. La procedura è articolata in un singolo lotto.
4. Non si ritiene opportuno suddividere la presente procedura in lotti funzionali e territoriali in quanto molteplici esigenze rendono preferibile mantenere le stesse caratteristiche merceologiche e geografiche del lotto 5 della convenzione oggetto della risoluzione del 30 novembre 2017. In particolare: a) il servizio, per sua intrinseca natura e per come risulta esser articolato, garantisce la massima funzionalità in termini di efficacia ed efficienza, ove fornito in forma aggregata; b) uniformare le scadenze dei contratti attuativi per tutto il territorio, in vista della successiva pubblicazione della convenzione-quadro Consip prevista dall'art. 1, comma 687, della Legge 27 dicembre 2017, n. 205; c) salvaguardare i livelli occupazionali e salariali esistenti, favorendo l'impiego delle risorse su un territorio sufficientemente ampio
5. L'aggiudicazione avviene con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs. 50/2016 individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo (punteggio tecnico: 70; punteggio economico 30).



Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca

Dipartimento per la programmazione e la gestione delle risorse umane, finanziarie e strumentali

Direzione Generale per le risorse umane e finanziarie

Ufficio Scolastico Regionale per il Lazio

Articolo 3

(Individuazione del Responsabile del Procedimento)

E' nominata quale Responsabile del procedimento la dott.ssa Francesca Busceti Dirigente dell'Ufficio IX della Direzione Generale per le Risorse Umane e Finanziarie.

IL DIRETTORE GENERALE
PER LE RISORSE UMANE E
FINANZIARIE

IL DIRETTORE GENERALE
DELL'UFFICIO SCOLASTICO
REGIONALE PER IL LAZIO

Documento firmato digitalmente dal Direttore generale per le Risorse umane e finanziarie e dal Direttore generale dell'USR per il Lazio