



Ministero dell'istruzione

Dipartimento per le risorse umane, finanziarie e strumentali
Direzione generale per le risorse umane e finanziarie

IL CAPO DIPARTIMENTO

VISTO il decreto-legge 9 gennaio 2020, n. 1, recante “Disposizioni urgenti per l’istituzione del Ministero dell’istruzione e del Ministero dell’università e della ricerca”, convertito, con modificazioni, dalla legge 5 marzo 2020, n. 12;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 30 settembre 2020, n. 166, recante “Regolamento concernente l’organizzazione del Ministero dell’istruzione”;

VISTO il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante Codice dei contratti pubblici e ss.mm.ii.;

VISTA la legge 31 dicembre 2009, n. 196 relativa alla “Legge di contabilità e finanza pubblica”, come modificata dalla legge 4 agosto 2016, n. 163;

VISTA la legge 30 dicembre 2021 n. 234 recante “Bilancio di previsione dello Stato per l’anno finanziario 2022 e bilancio pluriennale di previsione per il triennio 2022-2024”;

VISTO il decreto del Ministro dell’economia e delle finanze del 31 dicembre 2021 – “Ripartizione in capitoli delle Unità di voto parlamentare relative al bilancio di previsione dello Stato per l’anno finanziario 2022 e per il triennio 2022 – 2024” e, in particolare, la Tabella 7, allegata allo stesso, che articola lo stato di previsione del Ministero dell’istruzione, per l’anno 2022;

VISTO il decreto dipartimentale 22 luglio 2021, n. 61 con il quale è stato bandito il concorso pubblico, per esami, per il reclutamento di complessive n. 304 unità di personale non dirigenziale, a tempo indeterminato, da inquadrare nell’Area funzionale III, posizione economica F1, vari profili professionali del personale del Ministero dell’istruzione;

VISTO il decreto dipartimentale 6 aprile 2022, n. 33 con il quale è stata disposta la modifica del bando di concorso di cui al decreto dipartimentale n. 61/2021 e la riapertura dei termini per la presentazione delle domande di partecipazione;

VISTO il decreto legislativo 25 gennaio 2010, n. 6, recante la disciplina di riorganizzazione del Centro di formazione Studi (FORMEZ) e, in particolare, l’articolo 1 il quale stabilisce che FORMEZ PA è un’associazione con personalità giuridica di diritto privato sottoposta al controllo, alla vigilanza ed ai poteri ispettivi della Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento della Funzione



Ministero dell'istruzione

Dipartimento per le risorse umane, finanziarie e strumentali
Direzione generale per le risorse umane e finanziarie

Pubblica e che le amministrazioni dello Stato, le Regioni, le province, i comuni, le unioni di comuni e le comunità montane, possono entrare a far parte dell'associazione;

CONSIDERATO che l'articolo 2 del citato decreto legislativo stabilisce che le amministrazioni dello Stato e le altre amministrazioni associate possono avvalersi di FORMEZ PA, tra l'altro, per predisporre e organizzare procedure concorsuali e di reclutamento nel pubblico impiego, secondo le direttive del Dipartimento della funzione pubblica, provvedendo agli adempimenti necessari per lo svolgimento delle procedure medesime;

CONSIDERATO che lo Statuto di FORMEZ PA, all'articolo 3, individua, tra i compiti dell'Associazione, il supporto nei confronti ed a favore degli associati, nelle attività di reclutamento, di aggiornamento, di formazione e di sviluppo professionale del personale, in coerenza con gli obiettivi dell'Agenda 2030 e con la Strategia Nazionale per lo Sviluppo Sostenibile;

VISTI la delibera del consiglio ANAC n. 381 del 5 aprile 2017 ed il parere del Consiglio di Stato n. 883 del 21 marzo 2019, che riconoscono la natura di organismo *in house* di FORMEZ PA rispetto alla Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica, alle amministrazioni dello Stato e agli enti associati;

VISTA la nota prot. 23274 del 15 ottobre 2021 con la quale il Ministero dell'istruzione ha richiesto di poter entrare a far parte dell'associazione Formez PA, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 1, comma 3, del decreto legislativo 25 gennaio 2010, n. 6, per le finalità connesse alla gestione di alcune procedure concorsuali, tra le quali la procedura di cui al decreto dipartimentale n. 61/2021 sopracitato, come modificato dal decreto dipartimentale n. 33/2022 sopracitato;

VISTA la nota prot. 25861 del 9 novembre 2021, con la quale FORMEZ PA ha comunicato l'ammissione del Ministero dell'istruzione alla compagine associativa di FORMEZ PA, come da delibera dell'Assemblea degli associati adottata nella seduta dell'8 novembre 2021;

VISTA la nota prot. ANAC – SG- UPRO- PROT. INGRESSO N. 0001825 del 12 gennaio 2022, con la quale il Responsabile dell'anagrafe della stazione appaltante (RASA) della Presidenza del Consiglio dei ministri ha trasmesso all'ANAC la domanda di iscrizione del Ministero dell'istruzione nell'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici che operano mediante affidamenti diretti a organismi *in house*, ai sensi dell'articolo 192 del decreto legislativo 50/2016;



Ministero dell'istruzione

Dipartimento per le risorse umane, finanziarie e strumentali
Direzione generale per le risorse umane e finanziarie

VISTI gli artt. 5 e 192 del decreto legislativo n. 50/2016 sopracitato;

VISTO il decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175 recante “Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica” e ss.mm.ii., con particolare riferimento agli artt. 4 e 16;

CONSIDERATO che le attività di supporto alle prove concorsuali svolte da FORMEZ PA (ad eccezione della fornitura delle batterie dei test, ove acquistate da FORMEZ PA presso soggetti terzi) rientrano nel campo dell'attività istituzionale e sono, pertanto, da considerarsi escluse dal campo di applicazione IVA, ai sensi dell'articolo 2 del decreto legislativo n. 6/2010 e che, conseguentemente, l'amministrazione realizza un risparmio del 22%, essendo l'IVA per l'amministrazione un puro costo;

CONSIDERATO che l'Istituto ha una struttura consolidata che consente di abbattere ed in alcuni casi di eliminare i costi di impianto;

CONSIDERATO che l'attività istituzionale di FORMEZ PA non è perseguita con finalità di lucro, atteso che tutto il suo operato è svolto a vantaggio degli interessi della collettività, al fine di migliorare le *performances* delle pubbliche amministrazioni e in regime di trasparenza;

CONSIDERATO che FORMEZ PA ha maturato, con riferimento al tema dei concorsi pubblici, una significativa esperienza in ambito nazionale;

TENUTO CONTO che il ricorso a FORMEZ PA *in house*, per la specializzazione delle competenze possedute e dell'esperienza maturata, consente di ottenere una maggiore efficacia degli interventi di cui trattasi e di ridurre i tempi procedurali per l'affidamento e il conseguente avvio delle attività;

CONSIDERATO che, in relazione a quanto previsto dal comma 2 dell'articolo 192 del sopracitato decreto legislativo n. 50/2016, per l'erogazione del servizio di assistenza e supporto alla gestione complessiva delle procedure concorsuali, l'ente *in house* FORMEZ PA possiede *know-how* specialistici e fattori di produzione ottimali per garantire l'attuazione della procedura in termini di efficienza, economicità, qualità del servizio e di ottimale impiego delle risorse;

CONSIDERATO che i servizi forniti da FORMEZ PA sono altamente specialistici e difficilmente standardizzabili, per cui si può ritenere che gli stessi siano solo parzialmente disponibili sul mercato in regime di concorrenza;

CONSIDERATO che il Ministero dell'istruzione, in coerenza con gli obiettivi stabiliti negli atti d'indirizzo politico - amministrativo, intende procedere all'affidamento *in house* a FORMEZ PA dei



Ministero dell'istruzione

Dipartimento per le risorse umane, finanziarie e strumentali
Direzione generale per le risorse umane e finanziarie

servizi di supporto nelle fasi di gestione del concorso pubblico, per esami, per il reclutamento di complessive n. 304 unità di personale non dirigenziale, a tempo indeterminato, da inquadrare nell'Area funzionale III, posizione economica F1, vari profili professionali del personale del Ministero dell'istruzione, bandito con decreto dipartimentale n. 61/2021, come modificato dal decreto dipartimentale n. 33/2022, e che è di sua competenza la determinazione dei contenuti, delle modalità e delle condizioni anche economiche dell'affidamento;

VISTA la nota prot. 24091 del 25 ottobre 2021, con la quale il Ministero ha richiesto a FORMEZ PA la possibilità di definire il testo di una convenzione e il cronoprogramma per l'attivazione dei servizi di supporto nelle fasi di gestione del concorso pubblico bandito con il citato D.D. n. 61/2021, con riferimento allo svolgimento della prova scritta e della prova orale, per n. 51.589 complessivi candidati;

VISTA la bozza di convenzione presentata da FORMEZ PA, trasmessa con PEC del 3 febbraio 2022 e, in particolare la scheda progettuale (Allegato A) contenente la descrizione delle attività ed il piano dei costi (Allegato B) basato sulle 51.589 domande di partecipazione pervenute, per un totale di € 2.101.188,75 (euro duemilionicentounomilacentottantotto/75);

VISTO il decreto dipartimentale n. 323 del 4 febbraio 2022, con il quale si è attestata, ai sensi dell'articolo 192, comma 2, decreto legislativo n. 50/2016, la congruità economica dell'offerta tecnico-economica contenuta nella scheda progettuale (Allegato A) e nel piano dei costi (Allegato B) sopradetti e si è decretato di procedere, ai sensi degli articoli 5 e 192, commi 2 e 3, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii., all'affidamento diretto *in house* a FORMEZ PA dei servizi di gestione della procedura concorsuale indetta con decreto dipartimentale n. 61/2021, meglio specificati negli Allegati A e B alla bozza di Convenzione predetta, per un importo pari a € 2.101.188,75 (euro duemilionicentounomilacentottantotto/75);

VISTA la convenzione stipulata in data 4 febbraio 2022 tra il Ministero dell'istruzione e Formez PA per la realizzazione del progetto "Attività di supporto per la gestione del concorso pubblico, per esami, per il reclutamento di complessive n. 304 unità di personale non dirigenziale, a tempo indeterminato, da inquadrare nell'Area funzionale III, posizione economica F1, vari profili professionali, del personale del Ministero dell'istruzione";



Ministero dell'istruzione

Dipartimento per le risorse umane, finanziarie e strumentali

Direzione generale per le risorse umane e finanziarie

VISTO il decreto dipartimentale n. 389 del 10 febbraio 2022, di approvazione della convenzione del 4 febbraio 2022, ammesso alla registrazione da parte della Corte dei Conti il 29 aprile 2022 con il n. 1248 e registrato dall'Ufficio Centrale di Bilancio presso il Ministero dell'istruzione il 28 aprile 2022 con il n. 423;

VISTA la nota prot. 13202 dell'11 aprile 2022, con la quale il Ministero, alla luce del decreto dipartimentale n. 33/2022, di modifica e riapertura dei termini del bando di concorso di cui al decreto dipartimentale n. 61/2021, ha chiesto a FORMEZ PA di formulare un'offerta economica per la stipula di un atto aggiuntivo alla Convenzione MI – Formez PA del 4 febbraio 2022, avente ad oggetto “Attività di supporto per la gestione del concorso pubblico, per esami, per il reclutamento di complessive n. 304 unità di personale non dirigenziale, a tempo indeterminato, da inquadrare nell'Area funzionale III, posizione economica F1, vari profili professionali, del personale del Ministero dell'istruzione – Modifica e riapertura dei termini del concorso pubblico bandito con decreto dipartimentale del 22 luglio 2021, n. 61 (pubblicato in G.U. n. 59 – 4^a Serie speciale – “Concorsi ed Esami” del 27 luglio 2021)”, evidenziando che le principali modifiche introdotte dal decreto dipartimentale n. 33/2022 attengono a:

- la riapertura dei termini per la presentazione delle domande di partecipazione;
- l'abolizione della prova preselettiva e della prova orale;
- la somministrazione, nella prova scritta, di 40 quesiti a risposta multipla;
- l'introduzione di disposizioni a favore dei candidati con disabilità o con diagnosi di disturbi specifici di apprendimento (DSA), in ragione di quanto previsto dal D.I. del 9 novembre 2021;

VISTA la nota prot. 14732 del 2 maggio 2022, con la quale FORMEZ PA ha trasmesso l'Allegato Tecnico inerente il progetto con la relativa offerta economica, ai fini della stipula dell'Atto aggiuntivo alla Convenzione stipulata il 4 febbraio 2022;

VISTA la nota prot. 15053 del 5 maggio 2022, con la quale il Ministero, nel comunicare il numero di candidature pervenute a conclusione della riapertura dei termini di presentazione delle domande, pari a complessive n. 73.582 (comprensive delle nuove candidature, pari a n. 21.993, e delle 51.589 domande di partecipazione già pervenute alla chiusura dei termini di cui al decreto dipartimentale n.



Ministero dell'istruzione

Dipartimento per le risorse umane, finanziarie e strumentali

Direzione generale per le risorse umane e finanziarie

61/2021), ha chiesto a FORMEZ PA di rimodulare il piano finanziario proposto e di voler trasmettere una nuova offerta economica, in ragione del comprovato e motivato incremento dei costi;

VISTA la nota prot. 34761 del 27 maggio 2022, con la quale FORMEZ PA, in ragione del numero effettivo di candidature pervenute, ha trasmesso la nuova offerta economica per la stipula dell'Atto aggiuntivo alla Convenzione MI – Formez PA del 4 febbraio 2022 e, in particolare, l'allegato tecnico (Allegato A) e l'offerta economica (Allegato B) in essa contenuti;

VISTA, in particolare, l'offerta economica di cui all'Allegato B, nella quale, in aggiunta al finanziamento pattuito con la Convenzione del 4 febbraio 2022, pari a € 2.101.188,75, viene stimato un importo pari a € 834.264,39 (euro ottocentotrentaquattromiladuecentosessantaquattro/39), in ragione dell'incremento dei costi determinato dal maggior numero di candidature pervenute, pari a n. 21.993;

VISTO il decreto direttoriale n. 1174 del 26 maggio 2022, di costituzione e nomina della commissione tecnico – giuridica incaricata di procedere alla valutazione della congruità economica dell'offerta presentata da FORMEZ PA, da rendersi ai sensi dell'articolo 192, comma 2, decreto legislativo n. 50/2016;

VISTA la relazione sulla congruità economica dell'offerta tecnico – economica resa dalla Commissione nominata con il succitato decreto direttoriale n. 1174/2022;

RITENUTA congrua e coerente l'offerta tecnico-economica presentata da FORMEZ PA con la nota prot. 34761 del 27 maggio 2022, sopra richiamata;

RITENUTO di dover procedere all'affidamento diretto *in house*, ai sensi dell'articolo 192 del decreto legislativo n. 50/2016, a FORMEZ PA dei servizi di supporto alla gestione del concorso pubblico, per esami, per il reclutamento di complessive n. 304 unità di personale non dirigenziale, a tempo indeterminato, da inquadrare nell'Area funzionale III, posizione economica F1, vari profili professionali, del personale del Ministero dell'istruzione, bandito con decreto dipartimentale 22 luglio 2021, n. 61, modificato con decreto dipartimentale 6 aprile 2022, n. 33, come individuati nell'Allegato Tecnico (Allegato A) di cui alla nota prot. 34761 del 27 maggio 2022;



Ministero dell'istruzione

Dipartimento per le risorse umane, finanziarie e strumentali
Direzione generale per le risorse umane e finanziarie

TENUTO CONTO che, ai sensi dell'articolo 32 del succitato decreto legislativo n. 50/2016, occorre adottare la determina a contrarre, oggetto di pubblicazione, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

CONSIDERATO che per l'affidamento del servizio è stimato, in aggiunta al finanziamento pattuito con la Convenzione del 4 febbraio 2022, pari a € 2.101.188,75, oggetto della determina a contrarre adottata con decreto dipartimentale n. 323/2022 sopra citato, un importo pari a **€ 834.264,39 (euro ottocottotrentaquattromiladuecentosessantaquattro/39)**;

DECRETA

1. di procedere, ai sensi degli articoli 5 e 192, commi 2 e 3, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii., all'affidamento diretto *in house* a FORMEZ PA dei servizi di gestione della procedura concorsuale indetta con decreto dipartimentale 22 luglio 2021, n. 61, successivamente modificato con decreto dipartimentale 6 aprile 2022, n. 33, come specificati nell'Allegato Tecnico (Allegato A) contenuto nella nota prot. 34761 del 27 maggio 2022;
2. di stabilire che, in aggiunta all'importo pari a € 2.101.188,75, pattuito con la Convenzione del 4 febbraio 2022 ed oggetto della determina a contrarre adottata con il sopra citato decreto dipartimentale n. 323/2022, l'importo dell'affidamento dei servizi di cui al punto precedente è stimato pari a € 834.264,39 (euro ottocottotrentaquattromiladuecentosessantaquattro/39);
3. di stabilire che l'affidamento diretto *in house* avverrà tramite la stipula di un atto aggiuntivo alla Convenzione del 4 febbraio 2022, di durata pari a 12 (dodici) mesi dalla data di sottoscrizione; l'efficacia dell'atto aggiuntivo alla Convenzione è subordinata all'approvazione della stessa da parte degli organi di controllo competenti.

La dott.ssa Antonella Tozza, Direttore generale della Direzione generale per le risorse umane e finanziarie è designata quale soggetto deputato alla firma dello stipulando atto aggiuntivo alla Convenzione del 4 febbraio 2022.



Ministero dell'istruzione

Dipartimento per le risorse umane, finanziarie e strumentali

Direzione generale per le risorse umane e finanziarie

Il dirigente dell'Ufficio II della Direzione generale per le risorse umane e finanziarie è nominato RUP della presente procedura di affidamento.

IL CAPO DIPARTIMENTO

Jacopo Greco