



Ministero dell'istruzione

Dipartimento per le risorse umane, finanziarie e strumentali
Direzione generale per le risorse umane e finanziarie

IL CAPO DIPARTIMENTO

VISTO il decreto-legge 9 gennaio 2020, n. 1, recante “Disposizioni urgenti per l’istituzione del Ministero dell’istruzione e del Ministero dell’università e della ricerca”, convertito, con modificazioni, dalla legge 5 marzo 2020, n. 12;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 30 settembre 2020, n. 166, recante “Regolamento concernente l’organizzazione del Ministero dell’istruzione”;

VISTO il decreto del Ministro del 26 settembre 2014, n. 753, di “Individuazione degli uffici di livello dirigenziale non generale dell’Amministrazione centrale del Ministero dell’istruzione, dell’università e della ricerca”;

VISTO il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante Codice dei contratti pubblici e ss.mm.ii.;

VISTA la legge 31 dicembre 2009, n. 196 relativa alla “Legge di contabilità e finanza pubblica”, come modificata dalla legge 4 agosto 2016, n. 163;

VISTA la legge 30 dicembre 2021 n. 234 recante “Bilancio di previsione dello Stato per l’anno finanziario 2022 e bilancio pluriennale di previsione per il triennio 2022-2024”;

VISTO il decreto del Ministro dell’economia e delle finanze del 31 dicembre 2021 – “Ripartizione in capitoli delle Unità di voto parlamentare relative al bilancio di previsione dello Stato per l’anno finanziario 2022 e per il triennio 2022 – 2024” e, in particolare, la Tabella 7, allegata allo stesso, che articola lo stato di previsione del Ministero dell’istruzione, per l’anno 2022;

VISTO l’articolo 12 del suddetto decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 30 settembre 2020, n. 166 che prevede, al comma 2, che gli incarichi dirigenziali comunque già conferiti presso l’amministrazione centrale del Ministero dell’istruzione, anteriormente alla data di entrata in vigore del regolamento continuano ad avere efficacia sino all’attribuzione dei nuovi incarichi e, al comma 3, che “fino all’adozione del decreto di cui all’articolo 9 e alla definizione delle procedure di conferimento degli incarichi dirigenziali non generali, ciascun nuovo ufficio di livello dirigenziale generale si avvale dei preesistenti uffici dirigenziali non generali, in relazione alle rispettive competenze”;



Ministero dell'istruzione

Dipartimento per le risorse umane, finanziarie e strumentali
Direzione generale per le risorse umane e finanziarie

VISTO il decreto dipartimentale 22 luglio 2021, n. 61 con il quale è stato bandito il concorso pubblico, per esami, per il reclutamento di complessive n. 304 unità di personale non dirigenziale, a tempo indeterminato, da inquadrare nell'Area funzionale III, posizione economica F1, vari profili professionali del personale del Ministero dell'istruzione;

VISTO il decreto legislativo 25 gennaio 2010, n. 6, recante la disciplina di riorganizzazione del Centro di formazione Studi (FORMEZ) e, in particolare, l'articolo 1 il quale stabilisce che FORMEZ PA è un'associazione con personalità giuridica di diritto privato sottoposta al controllo, alla vigilanza ed ai poteri ispettivi della Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento della Funzione Pubblica e che le amministrazioni dello Stato, le Regioni, le province, i comuni, le unioni di comuni e le comunità montane, possono entrare a far parte dell'associazione;

CONSIDERATO che l'articolo 2 del citato decreto legislativo stabilisce che le amministrazioni dello Stato e le altre amministrazioni associate possono avvalersi di FORMEZ PA, tra l'altro, per predisporre e organizzare procedure concorsuali e di reclutamento nel pubblico impiego, secondo le direttive del Dipartimento della funzione pubblica, provvedendo agli adempimenti necessari per lo svolgimento delle procedure medesime;

CONSIDERATO che lo Statuto di FORMEZ PA, all'articolo 3, individua, tra i compiti dell'Associazione, il supporto nei confronti ed a favore degli associati, nelle attività di reclutamento, di aggiornamento, di formazione e di sviluppo professionale del personale, in coerenza con gli obiettivi dell'Agenda 2030 e con la Strategia Nazionale per lo Sviluppo Sostenibile;

VISTI la delibera del consiglio ANAC n. 381 del 5 aprile 2017 ed il parere del Consiglio di Stato n. 883 del 21 marzo 2019, che riconoscono la natura di organismo *in house* di FORMEZ PA rispetto alla Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica, alle amministrazioni dello Stato e agli enti associati;

VISTA la nota prot. 23274 del 15 ottobre 2021 con la quale il Ministero dell'istruzione ha richiesto di poter entrare a far parte dell'associazione Formez PA, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 1, comma 3, del decreto legislativo 25 gennaio 2010, n. 6, per le finalità connesse alla gestione di alcune procedure concorsuali, tra le quali la procedura di cui al decreto dipartimentale n. 61 del 22 luglio 2021 sopracitato;



Ministero dell'istruzione

Dipartimento per le risorse umane, finanziarie e strumentali
Direzione generale per le risorse umane e finanziarie

VISTA la nota prot. 25861 del 9 novembre 2021, con la quale FORMEZ PA ha comunicato l'ammissione del Ministero dell'istruzione alla compagine associativa di FORMEZ PA, come da delibera dell'Assemblea degli associati adottata nella seduta dell'8 novembre 2021;

VISTA la nota prot. ANAC – SG- UPRO- PROT. INGRESSO N. 0001825 del 12 gennaio 2022, con la quale il Responsabile dell'anagrafe della stazione appaltante (RASA) della Presidenza del Consiglio dei ministri ha trasmesso all'ANAC la domanda di iscrizione del Ministero dell'istruzione nell'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici che operano mediante affidamenti diretti a organismi "in house", ai sensi dell'articolo 192 del decreto legislativo 50/2016;

VISTI gli artt. 5 e 192 del decreto legislativo n. 50/2016 sopracitato;

VISTO il decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175 recante “Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica” e ss.mm.ii., con particolare riferimento agli artt. 4 e 16;

CONSIDERATO che le attività di supporto alle prove concorsuali svolte da FORMEZ PA (ad eccezione della fornitura delle batterie dei test, ove acquistate da FORMEZ PA presso soggetti terzi) rientrano nel campo dell'attività istituzionale e sono, pertanto, da considerarsi escluse dal campo di applicazione IVA, ai sensi dell'articolo 2 del decreto legislativo n. 6/2010 e che, conseguentemente, l'amministrazione realizza un risparmio del 22%, essendo l'IVA per l'amministrazione un puro costo;

CONSIDERATO che l'Istituto ha una struttura consolidata che consente di abbattere ed in alcuni casi di eliminare i costi di impianto;

CONSIDERATO che l'attività istituzionale di FORMEZ PA non è perseguita con finalità di lucro, atteso che tutto il suo operato è svolto a vantaggio degli interessi della collettività, al fine di migliorare le *performances* delle pubbliche amministrazioni e in regime di trasparenza;

CONSIDERATO che FORMEZ PA ha maturato, con riferimento al tema dei concorsi pubblici, una significativa esperienza in ambito nazionale;

TENUTO CONTO che il ricorso a FORMEZ PA *in house*, per la specializzazione delle competenze possedute e dell'esperienza maturata, consente di ottenere una maggiore efficacia degli interventi di cui trattasi e di ridurre i tempi procedurali per l'affidamento e il conseguente avvio delle attività;

CONSIDERATO che, in relazione a quanto previsto dal comma 2 dell'articolo 192 del sopracitato decreto legislativo n. 50/2016, per l'erogazione del servizio di assistenza e supporto alla gestione



Ministero dell'istruzione

Dipartimento per le risorse umane, finanziarie e strumentali
Direzione generale per le risorse umane e finanziarie

complessiva delle procedure concorsuali, l'ente *in house* FORMEZ PA possiede *know-how* specialistici e fattori di produzione ottimali per garantire l'attuazione della procedura in termini di efficienza, economicità, qualità del servizio e di ottimale impiego delle risorse;

CONSIDERATO che i servizi forniti da FORMEZ PA sono altamente specialistici e difficilmente standardizzabili, per cui si può ritenere che gli stessi siano solo parzialmente disponibili sul mercato in regime di concorrenza;

CONSIDERATO che il Ministero dell'istruzione, in coerenza con gli obiettivi stabiliti negli atti d'indirizzo politico - amministrativo, intende procedere all'affidamento *in house* a FORMEZ PA dei servizi di supporto nelle fasi di gestione del concorso pubblico, per esami, per il reclutamento di complessive n. 304 unità di personale non dirigenziale, a tempo indeterminato, da inquadrare nell'Area funzionale III, posizione economica F1, vari profili professionali del personale del Ministero dell'istruzione (decreto dipartimentale 22 luglio 2021, n. 61) e che è di sua competenza la determinazione dei contenuti, delle modalità e delle condizioni anche economiche dell'affidamento;

RILEVATO che la congruità economica dell'offerta può essere valutata in relazione ai costi praticati per servizi analoghi;

RILEVATO che i parametri afferenti alla congruità economica si discostano da quelli che tradizionalmente vengono utilizzati mediante la comparazione dei preventivi prodotti dalle imprese appaltatrici nelle tradizionali procedure di gara in quanto, trattandosi di affidamenti *in house providing*, non vengono considerati i prezzi di mercato ma si fa ricorso, prevalentemente, al metodo della parametrizzazione dei costi relativi alle ore lavorate dalle unità impiegate per lo svolgimento delle attività di cui trattasi;

VISTA la nota prot. 24091 del 25 ottobre 2021, con la quale il Ministero ha richiesto a FORMEZ PA la possibilità di definire il testo di una convenzione e il cronoprogramma per l'attivazione dei servizi di supporto nelle fasi di gestione del concorso pubblico, per esami, per il reclutamento di complessive n. 304 unità di personale non dirigenziale, a tempo indeterminato, da inquadrare nell'Area funzionale III, posizione economica F1, vari profili professionali del personale del Ministero dell'istruzione (decreto dipartimentale 22 luglio 2021, n. 61) con riferimento allo svolgimento della prova scritta e



Ministero dell'istruzione

Dipartimento per le risorse umane, finanziarie e strumentali
Direzione generale per le risorse umane e finanziarie

della prova orale, per n. 51.589 complessivi candidati e, in particolare, per l'espletamento dei seguenti servizi:

- organizzazione e gestione della prova selettiva scritta: allestimento dei locali individuati per lo svolgimento delle prove, predisposizione delle apparecchiature informatiche, identificazione dei candidati, controllo del rispetto delle prescrizioni e misure anti-Covid19, fornitura dei presidi atti ad evitare i contagi da Covid19, vigilanza nelle sale d'esame, personale d'ausilio ai candidati bisognosi di supporto;
- assistenza alle commissioni di concorso;
- acquisto delle batterie dei test, distinte in riferimento ai quattro codici di concorso;
- correzione dei quiz in maniera informatizzata e predisposizione degli elenchi e delle graduatorie, distinte in riferimento ai quattro codici di concorso, degli ammessi alle prove orali;
- accesso agli atti *online* da parte dei candidati richiedenti la propria scheda di svolgimento delle prove e la relativa valutazione;
- formulazione delle graduatorie finali di merito;

VISTA la bozza di convenzione presentata da FORMEZ PA, trasmessa con PEC del 3 febbraio 2022 e, in particolare la scheda progettuale (Allegato A) contenente la descrizione delle attività ed il piano dei costi (Allegato B) basato sulle 51.589 domande di partecipazione pervenute, per un totale di € 2.101.188,75 (euro duemilionicentounomilacentottantotto/75, fuori campo applicazione IVA;

RITENUTA congrua e coerente l'offerta tecnico-economica presentata da FORMEZ PA e contenuta nei sopra citati Allegati A e B, facenti parte integrante della bozza di convenzione;

RITENUTO di dover procedere all'affidamento diretto *in house*, ai sensi dell'articolo 192 del decreto legislativo n. 50/2016, a FORMEZ PA dei servizi di supporto alla gestione del concorso pubblico, per esami, per il reclutamento di complessive n. 304 unità di personale non dirigenziale, a tempo indeterminato, da inquadrare nell'Area funzionale III, posizione economica F1, vari profili professionali, del personale del Ministero dell'istruzione (decreto dipartimentale 22 luglio 2021, n. 61);



Ministero dell'istruzione

Dipartimento per le risorse umane, finanziarie e strumentali

Direzione generale per le risorse umane e finanziarie

TENUTO CONTO che, ai sensi dell'articolo 32 del succitato decreto legislativo n. 50/2016, occorre adottare la determina a contrarre, oggetto di pubblicazione, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

CONSIDERATO che per l'affidamento del servizio è stimato un importo pari a € 2.101.188,75 (euro duemilionicentounomilacentottantotto/75), fuori campo applicazione IVA;

VISTO il D.P.R. del 18 giugno 2021, con cui lo scrivente è stato nominato Capo del Dipartimento per le risorse umane, finanziarie e strumentali del Ministero dell'istruzione;

CONSIDERATO che è vacante il posto di direttore generale della Direzione per le Risorse Umane e Finanziarie;

VISTO l'articolo 5, comma 3, del decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300, che attribuisce al Capo del Dipartimento compiti di coordinamento, direzione e controllo degli uffici di livello dirigenziale generale compresi nel Dipartimento stesso, al fine di assicurare la continuità delle funzioni dell'amministrazione;

DECRETA

1. di attestare, ai sensi dell'articolo 192, comma 2, decreto legislativo n. 50/2016, la congruità economica dell'offerta tecnico-economica contenuta nella scheda progettuale (Allegato A) e nel piano dei costi (Allegato B) di cui alla bozza di convenzione presentata da FORMEZ PA con PEC del 3 febbraio 2022, da sottoscrivere tra il Ministero dell'istruzione e FORMEZ PA, avente ad oggetto "Attività di supporto per la gestione del concorso pubblico, per esami, per il reclutamento di complessive n. 304 unità di personale non dirigenziale, a tempo indeterminato, da inquadrare nell'Area funzionale III, posizione economica F1, vari profili professionali, del personale del Ministero dell'istruzione";
2. di procedere, ai sensi degli articoli 5 e 192, commi 2 e 3, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii., all'affidamento diretto *in house* a FORMEZ PA dei servizi di gestione della procedura concorsuale indetta con decreto dipartimentale 22 luglio 2021, n. 61, meglio specificati negli Allegati A e B alla bozza di convenzione di cui al precedente punto 1;



Ministero dell'istruzione

Dipartimento per le risorse umane, finanziarie e strumentali

Direzione generale per le risorse umane e finanziarie

3. di stabilire che l'importo dell'affidamento dei servizi di cui al punto precedente è stimato pari a € 2.101.188,75 (euro duemilionicentounomilacentottantotto/75), fuori campo applicazione IVA;
4. di stabilire che l'affidamento diretto *in house* avviene tramite la stipula di una apposita convenzione di durata pari a 12 (dodici) mesi dalla data di sottoscrizione. L'efficacia della convenzione è subordinata all'approvazione della stessa da parte degli organi di controllo competenti.

Il dirigente del competente ufficio II della direzione Generale per le risorse umane e finanziarie è individuato quale RUP della presente procedura di affidamento.

IL CAPO DIPARTIMENTO

Jacopo Greco