

Pubblicato il 10/10/2016

**N. 06011/2016 REG.PROV.CAU.**

**N. 09050/2016 REG.RIC.**



**REPUBBLICA ITALIANA**

**Il Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio**

**(Sezione Terza Bis)**

ha pronunciato la presente

**ORDINANZA**

sul ricorso numero di registro generale 9050 del 2016, proposto da:

Serena Albano, rappresentata e difesa dagli avvocati Francesco Vannicelli C.F. VNNFNC67T02H501B, Tania **Iacopinelli** C.F. CPNTNA77D54B302H, Biancamaria Celletti C.F. CLLBCM72D42H501P, con domicilio eletto presso lo Studio Legale Vannicelli Cinquemani & Assoc. in Roma, via Varrone, 9;

Accardo Nicola, Adamo Maria, Aiello Rossella Maria, Alesi Nuccia Maria, Amaro Francesca, Amato Alessandra, Ancona Giuseppa Fiorella, Ancona Rosa Anna, Angilieri Julia, Aparo Biagio, Arena Liliana, Argirò Anna, Artale Roberto, Baglio Caterina, Barbera Antonio, Bascio Filippo, Battaglia Paolo Francesco, Bellafiore Mario, Bellina Rosaria, Biondo Antonietta, Biondo Elena, Biondo Valentina, Boccadifuoco Nunziata, Bognanni Antonia, Bologna Leonarda, Bongarzone Katya, Bongarzone Simona, Bono Vita, Bonura Antonella, Bonura Francesca, Borgia Maria, Brascì Rosalba, Bronte Rosa, Bruccoleri Calogero, Bruno Anna, Bua

Anna Rosa Tiziana, Bucalo Francesco, Buffa Girolama Maria, Bulgarello Angelo, Bunetta Lorena, Buscaglia Giuseppina, Buscaino Giovanna, Buscetta Giuseppa, Cacciatore Liliana, Caime Carmela, Calaciura Antonia, Caldarera Maria Cristina, Camarda Anna Maria, Camarda Maria Paolina, Cammarata Ezia, Candela Elisabetta, Cangemi Vito, Cappello Arianna, Caracci Baldo Maurizio, Caracci Michelina, Caraccia Lucia, Caradonna Rosanna, Cardinale Claudio, Cardinale Massimiliano, Caro Caterina, Caruso Giorgia, Caruso Maria Pia, Caruso Rosanna, Castronovo Valentina, Catalano Nino, Caracci Michelina (Duplicato), Cherif Nadia, Chirco Enza, Chirco Sandra, Ciaravolo Antonina, Cicio Baldassare, Ciolino Giuseppina, Cirlincione Giuseppina, Civello Enza, Colledà Giuseppa, Colledà Lia, Colletti Francesca, Colomba Giuseppa, Contino Lidia, Coppola Giacomina Maria, Coraggioso Lucia, Corazzi Mariolina, Crimi Claudia, Crimi Rosella, Cruciata Maria, Cuccia Alessandra, Cuccia Maria Antonietta, Cuman Belinda, Curseri Caterina, Cusumano Angela Carla, Cusumano Luisa, D'Aleo Daniela, D'Angelo Giuseppina, De Giorgio Elisabetta, De Simone Loredana, Di Benedetto Francesca Giovanna, Di Bennardo Agata, Di Gaetano Manuela Maria Pia, Di Giorgi Giuseppina Maria, Di Giorgi Rosalia, Di Giovanni Flora, Di Giuseppe Annalisa, Di Giuseppe Rosalba, Di Gregorio Ninfa Adriana, Di Maria Francesca, Di Martino Debora, Di Pisa Caterina, Di Salvo Giorgia, Ditta Giovannella Sabrina, Dorangricchia Maria Concetta, Eterno Egidia, Faluci Anna, Faraci Anna Maria, Favasuli Antonia, Fazio Antonina, Federico Debora Rita, Ferrante Adriana Giuseppina, Ferrantino Maria Antonietta, Ferreri Giuseppa, Filardo Maria, Fiore Vittoria, Fontana Maria Luisa, Fontana Paola, Forte Francesca, Franco Angela, Fusco Giovanna, Gaglio Antonella, Galione Margaret, Galuffo Francesca, Gambino Daniela, Gambino Maruska Chiara Vera, Gambino Monica, Garofalo Katiuscia, Gatto Antonella, Gelsomino Girolama Anna Maria, Genco Giovanna, Genna Giovanna, Genovese Mirella, Genua Caterina, Gianfala Paola, Gianfala Sandro, Giannone Ornella,

Giardina Agatiuscia, Gibella Serafina, Gigliotta Maria Teresa, Giuliana Maria Carmela, Greco Anastasia Rita, Gruppuso Angela, Guirrerri Patrizia, Gulli Antonia Mimma, Ignesti Tiziana, Impastato Giuseppina, Infantino Ilaria, Ingoglia Piera, Ingoglia Valerio, Intravaia Brigida, La Francesca Anna, La Motta Tiziana Vita, La Sala Melchiorre, La Sala Vincenza, Lala Stefania, Latino Simona, Leggio Fabio, Lentini Marisa, Leone Raffaella, Leone Santa, Li Causi Maria, Liotta Giovanna Valentina, Lo Bartolo Concetta, Lo Giudice Franca, Lo Iacono Custodia, Lombardo Rosa, Luca Gaetana, Lumia Giuseppe, Madonia Francesca, Maggio Giovannella, Maggio Paolo, Maltese Antonella, Maltese Vania, Mancuso Daniela, Mandina Emma, Manoli Giuseppa, Marchese Anna Maria, Marchese Anna, Marchese Maria, Marchica Antonina, Marinello Vincenza, Marino Concetta, Marino Giuseppina, Marino Laura, Marotta Massimo, Marrone Francesca, Marrone Grazia, Marrone Pier Luigi, Mattei Barbara, Mattisi Maria Rosa, Messina Grazia Benedetta, Messina Rosanna, Mezzapelle Elisabetta, Milito Antonella, Milito Vita, Minore Eugenio, Mistretta Calogero, Mistretta Francesca, Mistretta Vito, Monachino Mattia Valeria, Montalbano Vitalba, Moschitta Gabriella, Mulè Maria, Mulè Vita, Muratore Francesca, Musacchia Giuseppina, Nastasi Angioletta, Nastasi Vincenza Maria, Nizza Rocca Maria, Norrito Vincenza, Ognibene Maria Rosalia, Palermo Marisa, Pantano Floriana, Passaro Rosa, Patti Anna Lisa, Pecorella Pasquale, Pernice Marta, piazza Simone, piazza Vito, Puci Rocchina Irene, Puglisi Tindara, Quartarone Marilù, Quinci Anna, Rago Anna Maria, Ragolia Pasqualina, Rametta Matteo, Ridolfo Paola, Rizzo Laura Rita, Rizzo Rosalba, Romano Silvia, Roppolo Lucia, Russo Domenico, Russo Enza Adriana Maria, Russo Marta, Russo Salvatrice, Russo Vincenza, Salemi Salvatore, Saluto Anna Maria, Saluto Enza, Saluto Maria, Salvaggio Margherita, Salvo Rocca, Scaduto Salvatrice, Scarpinati Fiorenza, Scarpitta Rina, Sciacca Giuseppina, Sciangula Margherita, Sciascia Loredana, Scilabra Giovanna, Scirè Angela Maria, Scuderi

Grazia, Settipani Piera, Simone Antonina, Smedile Elena, Sparacia Arianna, Sparacia Rosalba, Stallone Catia, Stallone Katia Tiziana, Stallone Stefania, Sutera Giovanna, Taibbi Orazio, Talamo Annalisa, Tamborello Francesca, Tascone Gaetano, Terranova Maria, Tilli Silvia, Tilotta Angela, Tresca Vincenzo, Trovato Crocifisso, Urabano Rosalia, Vanella Vincenza, Vassallo Maria Catena, Villaragut Salvatore, Vinci Maria Teresa, Vitabile Maria, Vitali Maria Giuseppa, Vitrano Barbara, Viviano Marilena, Vivona Tonino, Voi Antonella, Vultaggio Francesca, Zappitelli Rosalia, Zinnanti Tiziana Antonina, Zuccaro Sandra, rappresentati e difesi dagli avvocati Francesco Vannicelli C.F. VNNFNC67T02H501B, Biancamaria Celletti C.F. CLLBCM72D42H501P, Tania **Iacopinelli** C.F. CPNTNA77D54B302H, con domicilio eletto presso lo Studio Legale Vannicelli Cinquemani & Assoc. in Roma, via Varrone, 9;

***contro***

Ministero dell'Istruzione dell'Universita' e della Ricerca, in persona del legale rappresentante p.t., rappresentato e difeso per legge dall'Avvocatura Generale dello Stato, domiciliataria in Roma, via dei Portoghesi, 12; Usr Sicilia - Ambito Territoriale per la Provincia di Agrigento, Usr Piemonte - Ambito Territoriale per la Provincia di Alessandria, Usr Emilia Romagna - Ambito Territoriale per la Provincia di Bologna, Usr Lombardia - Ambito Territoriale per la Provincia di Brescia, Usr Sicilia - Ambito Territoriale per la Provincia di Caltanissetta, Usr Molise - Ambito Territoriale per la Provincia di Campobasso, Usr Sicilia - Ambito Territoriale per la Provincia di Catania, Usr Sicilia - Ambito Territoriale per la Provincia di Enna, Usr Toscana - Ambito Territoriale per la Provincia di Firenze, Usr Sicilia - Ambito Territoriale per la Provincia di Messina, Usr Lombardia - Ambito Territoriale per la Provincia di Milano, Usr Emilia Romagna - Ambito Territoriale per la Provincia di Modena, Usr Campania -

Ambito Territoriale per la Provincia di Napoli, Usr Piemonte - Ambito Territoriale per la Provincia di Novara, Usr Veneto - Ambito Territoriale per la Provincia di Padova, Usr Sicilia - Ambito Territoriale per la Provincia di Palermo, Usr Emilia Romagna - Ambito Territoriale per la Provincia di Parma, Usr Lombardia - Ambito Territoriale per la Provincia di Pavia, Usr Umbria - Ambito Territoriale per la Provincia di Perugia, Usr Toscana - Ambito Territoriale per la Provincia di Pisa, Usr Friuli Venezia Giulia - Ambito Territoriale per la Provincia di Pordenone, Usr Calabria - Ambito Territoriale per la Provincia di Reggio Calabria, Usr Emilia Romagna - Ambito Territoriale per la Provincia di Reggio Emilia, Usr Lazio - Ambito Territoriale per la Provincia di Roma, Usr Piemonte - Ambito Territoriale per la Provincia di Torino, Usr Sicilia - Ambito Territoriale per la Provincia di Trapani, Usr Friuli Venezia Giulia - Ambito Territoriale per la Provincia di Udine, Usr Lombardia - Ambito Territoriale per la Provincia di Varese, Usr Veneto - Ambito Territoriale per la Provincia di Venezia, Usr Veneto - Ambito Territoriale per la Provincia di Verona non costituiti in giudizio;

***nei confronti di***

Angela Camizzi non costituita in giudizio;

***per l'annullamento***

*previa sospensione dell'efficacia,*

del decreto MIUR n.495 del 22.6.16 nella parte in cui prevede che i docenti in possesso di diploma magistrale abilitante conseguito entro l'a.s. 2001/2002 possano proporre domanda d'inclusione nelle graduatorie ad esaurimento.

Visti il ricorso e i relativi allegati;

Visto l'atto di costituzione in giudizio di Ministero dell'Istruzione dell'Universita' e della Ricerca;

Vista la domanda di sospensione dell'esecuzione del provvedimento impugnato,

presentata in via incidentale dalla parte ricorrente;

Visto l'art. 55 cod. proc. amm.;

Visti tutti gli atti della causa;

Ritenuta la propria giurisdizione e competenza;

Relatore nella camera di consiglio del giorno 6 ottobre 2016 la dott.ssa Ines Simona Immacolata Pisano e uditi per le parti i difensori come specificato nel verbale;

Premesso che viene impugnato il decreto ministeriale n. 495 del 2016, relativo all'aggiornamento delle graduatorie ad esaurimento del personale docente valevoli per il triennio scolastico 2014/2017, nella parte in cui non ha previsto per i ricorrenti, tutti titolari di diploma magistrale conseguito entro l'anno 2002, la possibilità di inserimento in graduatoria;

Preso atto, in via preliminare, dell'orientamento formatosi in relazione alla sussistenza della giurisdizione amministrativa (ult.: Cons. Stato, Sez. IV 9.3.2016 n.953);

Rilevato che la presente fattispecie è analoga, in fatto, a quella favorevolmente esaminata dalle sentenze Cons. Stato, Sez.VI, n.1973/2015 e n. 4235/2015, con riferimento alla questione inerente i diplomati magistrali con titolo conseguito entro il 2001/2002, che, al momento della "chiusura" delle graduatorie permanenti, erano già in possesso di titolo abilitante e da ultimo, co riferimento specifico al DM n.495/2016, dalla giurisprudenza cautelare della sezione (cfr.ordinanza Tar Lazio, III bis, n. 05423/2016);

Vista l'Ordinanza n.1/2016 del 27 aprile 2016 dell'A.P., secondo cui non appare opportuno discostarsi, ai limitati fini cautelari, dall'orientamento già espresso dalla Sezione VI°, nelle sentenze citate nella Ordinanza di rimessione (cfr.: sentenza n.1973 del 2015) e in numerose altre pronunce cautelari, secondo cui i soggetti,

muniti di diploma magistrale conseguito entro l'anno 2001/2002, hanno titolo ad essere inseriti nelle GAE;

Ravvisata la sussistenza del prescritto "periculum in mora", dato che l'anno scolastico è stato ormai avviato;

Ritenuto, pertanto, di dover accogliere la presente istanza cautelare, finalizzata all'inserimento "con riserva" dei ricorrenti nelle GAE, e tanto in attesa della definizione, da parte dell'Adunanza Plenaria, della questione rimessa dal Consiglio di Stato, sez. VI, con Ordinanza n.364 del 29 gennaio 2016;

Ritenuto altresì, per ragioni di concentrazione e di economicità del giudizio, discendenti anche dall'art.1 cpa, che, ai sensi dell'art. 41, 4° comma, cpa, a causa della presumibile non agevole individuazione del novero effettivo dei controinteressati nonché del numero degli stessi, sussistono i presupposti di cui all'art. 49 cpa, per disporre la notificazione per pubblici proclami, mediante la pubblicazione sul sito web dell'intimata Amministrazione - sia in sede centrale che in ciascuna delle sedi territoriale competenti- di copia integrale del ricorso nonché della presente ordinanza, con l'indicazione dei controinteressati (alla cui individuazione collaborerà anche l'intimata Amministrazione);

P.Q.M.

Il Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio (Sezione Terza Bis), accoglie l'istanza di tutela cautelare e per l'effetto:

- a) ordina l'inserimento "con riserva" dei ricorrenti nelle GAE;
- b) dispone ai sensi dell'art. 41, comma 4, c.p.a., la notifica del ricorso e della presente ordinanza per pubblici proclami, nei tempi e nei modi di cui alla parte motiva;
- c) fissa per la trattazione di merito del ricorso l'udienza pubblica del 5 dicembre 2017.
- d) compensa le spese della presente fase.

La presente ordinanza sarà eseguita dall'Amministrazione ed è depositata presso la segreteria del tribunale che provvederà a darne comunicazione alle parti.

Così deciso in Roma nella camera di consiglio del giorno 6 ottobre 2016 con l'intervento dei magistrati:

Riccardo Savoia, Presidente

Maria Cristina Quiligotti, Consigliere

Ines Simona Immacolata Pisano, Consigliere, Estensore

**L'ESTENSORE**

**Ines Simona Immacolata Pisano**

**IL PRESIDENTE**

**Riccardo Savoia**

IL SEGRETARIO

•