



R E P U B B L I C A I T A L I A N A

IN NOME DEL POPOLO ITALIANO

Il Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio

(Sezione Terza Bis)

ha pronunciato la presente

SENTENZA

sul ricorso numero di registro generale 11582 del 2019, proposto da
Simona Agostini, Concetta Abbate, Andrea Salvatore Alcamisi, Luca Aletto,
Annalisa Allevi, Maria Pia Alvito, Consiglia Ambrosio, Attilio Amilcare, Sabrina
Amore, Claudia Angelini, Alice Angioi, Antonietta Angrisani, Giusy Domenica
Aragosa, Maurizio Arata, Maria Cristina Ardu, Antonio Arnone, Fabio Atanasio,
Anna Natalina Avollo, Valeria Badessa, Jessica Balduani, Mariaelena Barbaro,
Mimoza Bardhi, Alessia Barigelli, Isolina Barnabei, Sabato Barra, Marvin Basile,
Mirta Basilisco, Teresa Angela Battaglia, Cristina Battaglin, Giuseppina Battista,
Marco Battisti, Marcello Bellia, Luca Bellisario, Marilena Bellopede, Silvio
Bellucci, Aldo Bernava, Maria Elelna Bernucci, Pier Maria Bianco, Anita Bianco,
Silvia Biavati, Annamaria Bisceglia, Emanuela Boccardi, Daniela Boi, Giuseppe
Bollente, Natalia Bonacini, Mario Bonifazi, Maria Bonomo, Gianluca Borgonovi,
Paola Bortolato, Rosangela Bottiglieri, Alessia Bottinelli, Roberto Bovio, Alessia
Bozzi, Irene Brancaccio, Aija Bremmere, Federica Bretti, Roberta Brundu, Gerardo
Bullaro, Teresa Buonincontri, Giulio Burrese, Gaia Buttazzo, Eliana Cagnazzo,

Alessandra Cagnazzo, Tiziana Cala', Marta Calandrino, Martina Calderini, Gerardo Campus, Ilaria Pia Canestrone, Mariangela Canestrone, Franco Cannistraci, Mariagrazia Cannone, Roberta Caponnetto, Angela Cappelli, Eluana Maria Cappelli, Raffaella Capuozzo, Rosario Caramazza, Giovanna Carchedi, Giuseppe Carcone, Marta Cardellini, Chiara Cardenia, Beatrice Cardinali, Giovanni Battista Careddu, Simona Carlotti, Silvia Carniel, Davide Carpintieri, Barbara Carrara, Monia Carrubba, Ilaria Carrus, Marcello Casiglia, Chiara Casini, Daniele Castrignano', Francesco Casu, Biagio Causo, Linda Paola Cava, Antonino Cavallino, Gianvito Cavallo, Diana Celona, Francesca Ceron, Antonella Cesareo, Katuscia Chiari, Daniela Chiaviello, Eleonora Chiera, Andrea Ciaffaroni, Alessandra Ciccarelli, Saverio Ciccarelli, Gianluca Cincis, Giuseppe Cinus, Francesco Cirigliano, Simona Civati, Maria Cocco, Domenico Colabella, Amedeo Colacino, Emanuela Colagiacomo, Roberta Colucci, Maria Laura Coluccio, Monica Coluccio, Marianna Concordia, Dario Console, Federica Conti, Francesca Contini, Alessandra Coppola Bottazzi, Emanuele Corrias, Claudia Corvo, Federica Corzani, Claudia Costa, Gianpaolo Costantini, Andrea Costantini, Orazio Costantino, Giusy Costanzo, Giulia Cotti Piccinelli, Elisa Cova, Alessandro Crea, Costantino Cristiano, Giulia Croco, Stefania Cucciniello, Martina Culasso, Flavia Curatolo, Mario Pasquale D'Adduzio, Maurizio D'Alessandro, Patrizia D'Andria, Tobia D'Aniello, Giovanni D'Avanzo, Monica D'Incecco, Giuseppe D'Onofrio, Giuliana Concetta D'Urso, Michele Dall'Aglio, Giovanna Damino, Massimiliano Danesi, Tommaso De Angelis, Donatello Lorenzo De Castro, Giuseppina De Mizio, Laura De Pandis, Michelangelo De Pascali, Barbara De Sanctis, Emanuela De Simone, Alessandra De Vitis, Caterina Decarlo, Francesca Del Duce, Guido Alberto Del Medico, Daniela Deligia, Marco Dessalvi, Jessica Di Bartolomeo, Mariagrazia Di Bello, Antonio Salvatore Di Caro, Catia Di Cesare, Stefania Di Cintio, Marcella Di Domenico, Maria Concetta Di Natale, Ivan Di Pietra, Clara Di Rubba, Luigia Di Salvatore, Maria Di Stefano, Silvia Didu, Angela Digiacomo, Fausta Dinardo,

Graziano Dipace, Rosita Disabato, Emidio Domino, Paola Droghetti, Francesco Dui, Domenico Elia, Angela Ermocida, Maria Monica Eronia, Pasquale Fabiano, Laura Fadda, Oriana Falbo, Sara Falletti, Emilio Falvo, Antonio Falzone, Emidio Farina, Antonella Fata, Francesco Femia, Vincenzo Ferraina, Salvatore Ferrantelli, Silvia Ferrari, Cristina Ferri, Ludovica Fierro, Domenica Filippelli, Alessandra Filippo, Daniele Filosa, Gabriele Filosa, Roberto Fioravanti, Maarisa Fiorentino, Cecilia Fiorucci, Giacomo Floris, Anna Maria Forner, Ivana Franceschini, Francesco Franchi, Elvira Franco, Sandra Frazzitta, Maria Teresa Fusaro, Manuela Fusco, Maria Gabellieri, Fabio Gagliardi, Tiziana Maria Galante, Luigi Galati, Andrea Galeano, Alessandra Galleni, Pellegrina Galluzzo, Valeria Gambogi, Federica Gargiulo, Tiziana Gencarelli, Asia Gentili, Giorgia Giacomini, Katia Giallanza, Daniela Giancarli, Veronica Giani, Valentina Giannelli, Giovanni Gibella, Fabio Ginnari Satriani, Nadia Girolamini, Veronica Giuliani, Simona Giustibelli, Stefania Governali, Marco Granata, Laura Granato, Gabriella Granchelli, Maria Grande, Denise Grasselli, Grazia Maria Graziano, Giulia Greco, Lorenzo Gregori, Francesca Guerriero, Aniello Guerriero, Emilia Guglielmi, Maria Gulli', Francesca Gullo, Ester Myriam Gullotti Cordaro, Sofia Herrero Villanueva, Patrizia Iacometti Massa, Maddalena Iazzetta, Cira Impagliazzo, Lucia Intiso, Annalisa Iuliano, Alessandra Izzo, Silvia Ylenia L'Abbate, Antonino Giovanni La Fauci, Giovanni La Rosa, Mauro La Rosa, Alessio Lai, Angela Lamonaca, Stefano Landi, Anna Rita Lauro, Federica Ledda, Ester Leli, Chiara Lembo, Ida Lenza, Luca Leone, Elena Leonetti, Gaetano Lettieri, Isabella Leva, Guerino Liberatore, Irene Licciardi, Maria Lillo, Valeria Liso, Salvatore Liuzzi, Marzia Lo Conte, Luigi Lops, Francesca Luciani, Vito Ludovico, Michela Luna, Simone Maccarrone, Marta Maggio, Salvatore Alessandro Magnesia, Alessia Maiuriello, Sara Malandrino, Celeste Maltese, Giovanna Francesca Manca, Giovanna Rita Manca, Marica Mancini, Francesca Manfrin, Francesco Antonio Mangione, Laura Manocchio, Yvonne Carmen Manzi, Dalila Marassi, Silvia Marcenaro, Sandro Marchese Ragona, Donato Mariella, Marina Marino, Carmelo Marino, Alessandro

Marino, Giuliana Marinozzi, Federica Mariotti, Ilaria Martellacci, Letizia Martelli, Emily Consolata Mascia, Cesare Masetti, Antonio Masone, Maurizio Masone, Daniela Massa, Eleonora Massaro, Manuela Massessi, Greta Massimi, Federica Masucci, Francesca Masullo, Flavio Mauriello, Agata Mauro, Marianna Mazzucca, Giancarlo Medda, Natalizia Megale, Emilia Megna, Lucia Mele, Carla Melis, Roberta Melis, Luca Merenna, Vincenzo Messina, Valentina Messina, Lucia Metta, Monica Micheli, Federica Migliarese, Ilaria Milazzo, Valentina Minelli, Alessandra Minollini, Maria Vittoria Miraglia, Domenica Monica Missineo, Fulvio Modugno, Ema Camelia Moisuc, Claudio Pasquale Monopoli, Francesco Montalto, Anna Montefusco, Benedetto Marcello Morelli, Giovanni Morfino, Carlo Morrone, Laura Mudadu, Alessia Mundo, Salvatore Murineddu, Maria Fontana Nacci, Francesco Naio, Giovanni Nanni, Fabio Arnaldo Napoli, Irene Degna Nappi, Margherita Nasto, Neri Nencini, Annamaria Nigro, Andrea Nini, Noemi Nobile, Daniela Nucci, Costanza Olmo, Silvio Onnis, Giacomo Orsi, Silvia Ortu, Lorenza Adriana Ottimo, Antonello Pace, Giada Pace, Francesca Pacenti, Elisa Pacini, Saverio Pagano, Arianna Pagliara, Giulia Pagoni, Ivano Paladini, Giada Paladino, Arman Palazzeschi, Luca Palazzo, Roberta Palazzo, Giuseppe Palermo, Carla Palermo, Valentina Palmas, Simona Palmisano, Vincenzina Palumbo, Susanna Pampaloni, Carla Pandolfi, Anna Maria Pantalena, Laura Paolini, Rachele Paolucci, Barbara Paolucci, Domenica Papalia, Simona Pappaterra, Eleonora Papuzzo, Federica Papuzzo, Maddalena Parafati, Anna Parascandola, Giuseppe Parisi, Ignazio Parisi, Mauro Parlavecchio, Rita Partini, Rosetta Pasquale, Fabiola Pasqualitto, Giuseppe Passannanti, Francesco Pastore, Mariagrazia Patti, Leonardo Pazzagli, Barbara Pecoraro, Tullia Pedersoli, Stefania Pellegrino, Lorenzo Pellegrino, Eleana Pellottieri, Barbara Penza, Elena Pepponi, Maria Perrello, Rosaria Perrone, Carmelina Perrotta, Rosaria Petrazzuolo, Nadia Petrella, Anastasia Petroccelli, Pasquale Petti, Lucia Petti, Giovanni Battista Pezzino Rao, Umberto Pezzino Rao, Marco Pezzolato, Marina Pezzuto, Maria Vittoria Picarelli, Claudio Picchio, Paola

Piermani, Dora Pietrafesa, Roberta Pietrarca, Alberto Pilato, Alberto Pilia, Antonella Pilo, Marta Pinchi, Alessandra Pinna, Angela Pino, Claudia Pintaudi, Ivan Pio, Lara Pippucci, Francesca Piraccini, Alice Piras, Alberto Piras, Simona Pirillo, Anna Pirillo, Alba Pironi, Antonio Pirro', Maria Antonella Pirrone, Carlo Pisano', Ilaria Pisciarelli, Francesco Pisicchio, Alessia Pistilli, Stefania Pistone, Luisa Pistone, Emanuele Pitari, Antonello Pitari, Giovanni Pitti, Paola Pittori, Elisabetta Pizzari, Julia Pizzol, Valentina Placido, Giovanna Plataroti, Elisa Poerio, Elisa Polita, Alessandro Polita, Valentina Polizzi, Daniela Pomposo, Nertila Pone, Gabriele Pongiluppi, Alessandro Ponteduro, Pietro Pontiggia, Salvatore Pontrelli, Marianna Ponzio., Rossella Porto, Vanessa Portoghese, Raffaella Prattichizzo, Marianna Mattea Prattichizzo, Francesca Prattichizzo, Massimo Prencipe, Andrea Presicce, Michele Presicce, Lavinia Bruna Prestia, Carmelo Prestia, Marisa Prestifilippo Colombrino, Francesca Priolo, Vincenzo Profumo, Emanuela Provenzano, Angela Teresa Prunella, Elisa Pucci, Carmen Pucciano, Andrea Puddu, Marcella Antonia Puddu, Nunziatina Puglisi, Alessia Puglisi, Chiara Puleio, Alessandra Pulito, Mafalda Puzone, Ilaria Quarto, Silvia Raccichini, Mariano Radice, Maria Raduazzo, Federico Ragionieri, Angelo Ragno, Giacomina Raimondo, Eleonora Rallo, Noemi Fatima Rancatore, Fabio Randon, Rosamaria Ranieri, Vincenzo Ranucci, Adriano Rao, Manuel Rapino, Andrea Raponi, Silvia Rauzino, Marco Re, Vincenzo Reale, Stefania Rebecca, Enrica Rebeschini, Emanuela Recchioni, Massimiliano Recinella, Diego Repetto, Regina Restino, Vincenzo Paolo Restivo, Maria Clara Ricci, Riccardo Ricotta, Cristina Riggio, Elena Righetti, Giuseppe Rignanese, Carmela Iolanda Rinciari, Maria Rosaria Rispoli, Salvatore Rivello, Monica Rizzi, Gianluca Rizzo, Antonella Rizzo, Chiara Rizzo, Amedeo Rizzo, Umberto Rizzo, Elisa Robibaro, Maria Rocca, Natascia Rocca, Lucia Rocca, Gianluigi Rocchi, Laura Rocchi, Rossana Romagnoli, Nadia Romagnuolo, Salvatore Paolo Romagnuolo, Serena Romanello, Carla Romano, Natale Romolo, Donato Pio Rondinella, Federica Rosa, Sonia Rosselli, Beniamino Rossi, Maurizio Rossi, Stefania Rossi, Maria Luce Rossi, Fabio Rossin, Elisa

Rottino, Samantha Rubino, Francesca Ruella, Giulia Rosaria Ruffa, Giuseppe Ruiiu, Calogero Silvia Rumeo, Ester Ruocco, Ilaria Russo, Maria Rita Russo, Vincenzo Ruvolo, Caterina Sabino, Florinda Saieva, Salvatore Saja, Francesca Salamone, Paola Salandra, Luisa Salapete, Rosanna Salfi, Diana Salonia, Mariaelena Salvaterra, Stefano Salvini, Cinzia Salzano, Antonello Sanna, Marta Sannito, Myriam Sanseviero, Anna Rita Santabarbara, Patrizia Santagati, Americo Santoni, Raffaella Sarnataro, Marco Domenico Sartor, Giovanna Sasso, Teresa Maria Sassu, Glenda Sbarrdellati, Annalisa Sblano, Antonio Scaglioso, Vanessa Scalfarotto, Elena Scalia, Stefano Scaranari, Stefania Scarano, Angela Scarano, Nicola Davide Scarazzo, Alessandra Scarpato, Maurizio Scarpelli, Ermes Scattolini, Rosalba Schiavone, Giuseppe Schirripa, Giuseppe Schisano, Christina Sciamanna, Rosario Domenico Scicolone, Martina Scoccia, Federica Scoppa, Ida Scornajenghi, Michele Scucchia, Tamara Secci, Alberto Secco, Emanuele Secovia, Suriyna Sara Semrau, Azzurra Fabiola Sena, Rosa Serafini, Lorenzo Serafini, Marianna Servillo, Anna Sessa, Viviana Grazia Settembre, Sara Severi, Laura Sfravara, Giuseppina Sgro', Giovanna Sicilia, Federica Siggia, Paola Signorello, Veronica Simonelli, Claudia Sinacori, Sabrina Sirsi, Francesco Sisca, Giusy Domenica Sola, Sabrina Soldano, Valentina Sorana, Anna Sorbello, Rosina Spadafora, Loredana Spadavecchia, Marcello Spalletta, Giovanna Spallina, Costanza Spatafora, Andrea Spatari, Gabriella Speziale, Maura Spiga, Adele Spina, Luigi Spina, Annamaria Spina, Giovanni Spinaci, Francesco Spinelli, Davide Spizzirri, Fabiana Spogli, Orazio Spoto, Sara Stabile, Sonia Stacciuoli, Grazia Stangoni, Maria Rita Stangoni, Umberto Stefanini, Valentina Stellano, Marialucia Stomeo, Annafranca Straface, Davide Strata, Anna Strati, Simona Strati, Gionni Strazzeri, Claudia Strippoli, Francesca Strozzi, Simona Sugameli, Elisa Surace, Cinzia Suriano, Loris Susca, Maria Lidia Susca, Giulia Suter Sardo, Annamaria Tacchini, Benedetta Tagliaferri, Valeria Talamonti, Nicola Tallarico, Rosario Tamaldo, Krinzia Tancredi, Maria Antonietta Tangorra, Rosalia Taormina, Eulalia Taormina, Sabrina Tarantino,

Giuseppe Tartaglia, Andrea Tasciotti, Antonella Anastasia Tatalo, Enrica Paola Taurino, Teresa Claudia Tavella, Maria Silvia Tavella, Ivan Filippo Tavolieri, Lorenzo Tedesco, Ilaria Tenna, Francesca Termini, Dario Termini, Anna Terrin, Maria Chiara Tescari, Carla Tesei, Raffaella Tibaldi, Alessandra Tinaglia, Simone Tisba, Aldo Tocci, Elena Toninelli, Rossano Tordi, Mariagrazia Torello, Maurizio Tornabene, Isabella Torre, Giada Torrice, Antonia Torrieri, Maria Tortora, Fabiana Tortora, Giada Tortorici, Erika Tosato, Silvia Tosatto, Gabriele Toscano, Deborah Toscano, Marilena Tota, Nazzareno Travagliati, Anna Trentinella, Erika Trianni, Antonio Tripodi, Maria Grazia Tripodi, Alessandra Troiani, Anna Trotta, Giovanni Trotta, Alessandro Antonio Trotta, Domenico Trupa, Simone Tubiolo, Gian Luca Tumino, Pietro Tummina, Sebastiano Turrisi, Angelo Tusa, Vincenza Unitario, Gianluca Urbanelli, Luigi Antonio Urtis, Katia Usai, Valeria Vacca, Mauro Vaccaro, Shirin Vafai Rad, Paola Valdata, Giovanni Luca Valea, Simone Valenti, Alessia Valentini, Anna Rita Valentini, Cristina Vallin, Valentina Vallone, Luciana Vannuli, Federica Vasanella, Jessica Vasco, Elena Vascon, Marica Vaselli, Francesco Vassallo, Arturo Vastarelli, Teresa Vecchione, Rosa Vendettuoli, Gabriella Venditti, Eleonora Venti, Donatello Verrastro, Vincenzo Verrastro, Luisa Verrienti, Giovanna Vescio, Arianna Viceconte, Mario Vicere', Francesca Vigilucci, Mariangela Villani, Raffaella Violini, Chiara Viotto, Rita Manuela Visco, Vincenza Vitale, Roberta Vitanza, Caterina Viterisi, Serena Vittori, Roberta Volpi, Massimo Volpicella, Cleofe Vona, Christina Weber, Silvia Maria Zaccanelli, Egle Zaccaria, Vincenzo Zaccaria, Sabrina Zancan, Giulia Zandonadi, Gianfranco Zaza, Laura Zerillo, Angela Mira Zingone, Sandra Zinone, Tommaso Zito, Giuseppe Zito, Alessandro Giuseppe Zucca, Silvia Zucchetti, Anna Fabiola Zummo, rappresentati e difesi dagli avvocati Mario Chieffallo, Maria Rullo, con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia;

contro

Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca non costituito in giudizio;
Ministero dell'Istruzione dell'Universita' e della Ricerca, in persona del legale

rappresentante pro tempore, rappresentato e difeso dall'Avvocatura Generale dello Stato, domiciliataria ex lege in Roma, via dei Portoghesi, 12;

per l'annullamento

- a) dell'art. 1 del D.D.G. del MIUR n. 666 del 15.07.2019 nella parte in cui esclude i ricorrenti, muniti di laurea magistrale unitamente ai 24 CFU, dall'inserimento nell'elenco aggiuntivo di II fascia e/o dalla possibilità di presentare domanda di priorità assoluta nell'attribuzione delle supplenze, avendo conseguito la specifica idoneità a concorso;
- b) nonché di tutti gli atti e provvedimenti preordinati, collegati, connessi e conseguenziali, anche non conosciuti.
- c) con richiesta di risarcimento danni in forma specifica.

Visti il ricorso e i relativi allegati;

Visto l'atto di costituzione in giudizio di Ministero dell'Istruzione dell'Università e della Ricerca;

Visti tutti gli atti della causa;

Relatore nell'udienza pubblica del giorno 22 settembre 2020 la dott.ssa Claudia Lattanzi e uditi per le parti i difensori come specificato nel verbale;

Ritenuto e considerato in fatto e diritto quanto segue.

FATTO e DIRITTO

I ricorrenti hanno impugnato l'art. 1 del D.D.G. del MIUR n. 666/2019, nella parte in cui esclude i muniti di laurea magistrale unitamente ai 24 CFU, dall'inserimento nell'elenco aggiuntivo di II fascia e/o dalla possibilità di presentare domanda di priorità assoluta nell'attribuzione delle supplenze, avendo conseguito la specifica idoneità a concorso.

I ricorrenti hanno dedotto i seguenti motivi: 1. Violazione e falsa applicazione del d.lgs. 59/2017. Violazione e falsa applicazione del d.m. n. 131/2007. Eccesso di potere per erroneità dei presupposti di fatto e di diritto. Eccesso di potere per

illogicità manifesta, per manifesta ingiustizia e per disparità di trattamento. Violazione dell'art. 3 della Costituzione. Violazione dei precetti di logica, razionalità-travisamento e sviamento di potere. Malgoverno.

Sostengono i ricorrenti che in base all'art. 5, d.lgs.59/2017, il possesso della laurea magistrale unitamente ai 24 crediti formativi è idoneo titolo di accesso al concorso.

L'Amministrazione si è costituita chiedendo il rigetto del ricorso.

I ricorrenti Prestia, Rossin, Fiorentino, Pepponi, Bernava ed Elia hanno rinunciato al ricorso.

All'udienza del 22 settembre 2020 il ricorso è stato trattenuto in decisione.

Il ricorso è infondato.

Questa Sezione ha avuto modo di chiarire in diverse pronunce che il possesso di laurea ovvero il titolo di dottore di ricerca ovvero ancora lo svolgimento di 24 CFU, deve ritenersi che non sia equiparabile al titolo di abilitazione all'insegnamento.

In particolare, è stato rilevato che *<<Premesso che per l'iscrizione nella II fascia delle citate graduatorie è necessario il conseguimento del titolo abilitativo, per quanto concerne il semplice possesso di laurea ovvero il titolo di dottore di ricerca ovvero ancora lo svolgimento di 24 cfu, in conformità all'orientamento espresso dalla prevalente giurisprudenza amministrativa (cfr. Cons. St. n. 2264 del 2018), deve ritenersi che non sia equiparabile al titolo di abilitazione all'insegnamento. Nessuna disposizione di rango primario o secondario ha disposto l'equiparazione o l'equipollenza del titolo di laurea all'esito favorevole dei percorsi abilitanti; la disciplina sui percorsi abilitanti (sui quali si vedano: il decreto ministeriale n. 249 del 10 settembre 2010 in relazione all'introduzione dei tirocini formativi attivi TFA; d. m. 23 marzo 2013 e DDG n. 58 del 25 luglio 2013, in relazione all'istituzione dei percorsi speciali abilitanti (PAS); art. 1, commi 110 e 114, della legge n. 107 del 2015 sulla "Riforma del sistema nazionale di istruzione e formazione e delega per il riordino delle disposizioni legislative vigenti") e quella del dottorato di ricerca così come quella del conseguimento della laurea sono*

distinte e perseguono finalità diverse.

Ritiene inoltre il Collegio che - in assenza di una equiparazione espressamente disposta da una norma primaria o secondaria - il Ministero legittimamente non abbia consentito dl iscrizione anche a chi sia in possesso del titolo di laurea. Inoltre, dalla normativa rilevante in materia emerge che si tratta di 'percorsi' rivolti a sviluppare esperienze e professionalità sulla base di procedimenti ben diversi, in ambiti differenziati e non assimilabili.

Quanto ai percorsi abilitanti, l'art. 2 del d. m. n. 249 del 10 settembre 2010 prevede che "1. La formazione iniziale degli insegnanti di cui all'articolo 1 è finalizzata a qualificare e valorizzare la funzione docente attraverso l'acquisizione di competenze disciplinari, psico-pedagogiche, metodologico-didattiche, organizzative e relazionali necessarie a far raggiungere agli allievi i risultati di apprendimento previsti dall'ordinamento vigente. 2. È parte integrante della formazione iniziale dei docenti l'acquisizione delle competenze necessarie allo sviluppo e al sostegno dell'autonomia delle istituzioni scolastiche secondo i principi definiti dal decreto del Presidente della Repubblica 8 marzo 1999, n. 275".

Viene dunque chiaramente in risalto una attività di formazione orientata alla 'funzione docente', che di per sé si caratterizza per il continuo contatto con gli allievi, ai quali vanno trasmesse conoscenze anche sulla base di competenze psico - pedagogiche. In definitiva, va condiviso e confermato l'orientamento che, sul punto, valorizza la "diversità ontologica tra percorsi di abilitazione e dottorato di ricerca" nonché con il percorso diretto al conseguimento della laurea, evidenziando come non vi siano "né disposizioni espresse, né considerazioni di ricostruzione sistematica che possano indurre l'interprete a ritenere il conseguimento del dottorato di ricerca titolo equipollente all'abilitazione all'insegnamento".

Quanto alla Direttiva 2005/36/CE, come recepita dal d. lgs. n. 206 del 2007, è sufficiente osservare come essa non abbia escluso che lo Stato membro possa

subordinare l'accesso a una professione regolamentata al possesso di determinate qualifiche professionali (per considerazioni ulteriori si rinvia, anche ai sensi degli articoli 60, 74 e 88, comma 2, lett. d) del c.p.a., a Cons. Stato, sez. VI, sent. n. 1516 del 2017, che ha confermato la sentenza che aveva respinto un ricorso diretto all'annullamento dell'art. 3, comma 1, del decreto n. 106 del 2016, con cui veniva richiesto il possesso dell'abilitazione, quale requisito di ammissione alla procedura concorsuale)>> (TAR Lazio, sent. 10955/2019).

Il ricorso non può pertanto trovare accoglimento.

Le spese possono essere compensate stante la particolarità della materia.

P.Q.M.

Il Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio (Sezione Terza Bis), definitivamente pronunciando sul ricorso, come in epigrafe proposto, lo respinge.

Spese compensate.

Ordina che la presente sentenza sia eseguita dall'autorità amministrativa.

Così deciso in Roma nella camera di consiglio del giorno 22 settembre 2020 con l'intervento dei magistrati:

Giuseppe Sapone, Presidente

Claudia Lattanzi, Consigliere, Estensore

Silvia Piemonte, Referendario

L'ESTENSORE
Claudia Lattanzi

IL PRESIDENTE
Giuseppe Sapone

IL SEGRETARIO