

N. ____/____ REG.PROV.CAU.
N. 04270/2019 REG.RIC.



R E P U B B L I C A I T A L I A N A

Il Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio

(Sezione Terza Bis)

ha pronunciato la presente

ORDINANZA

sul ricorso numero di registro generale 4270 del 2019, proposto da

Enzo Abate, Emanuela Abballe, Giuseppe Abbate, Francesco Abrami, Raffaele Addelio, Nicola Agosta, Santo Aino, Alessandro Giovanni Alba, Giuseppe Alessi, Debora Giuseppina Alotta, rappresentati e difesi dagli avvocati Mario Chieffallo, Maria Rullo, con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia;

Dario Amato, Francesco Amato, Enzo Ambrogio, Franca Ambrogio, Francesco Amodio, Marco Amodio, Emanuela Andaloro, Manuel Annetta, Stefania Antona, Maria Antona, Stefania Anzillotti, Claudio Aperuta, Ivan Apparato, Lucilla Aprile, Oronzo Aprile, Nicoletta Maria Aquilina, Consuelo Archina', Giovanni Armetta, Adele Baiano, Alessandro Balsano, Rocco Barbaro, Francesco Barilla', Chiara Barone, Giuseppe Santo Barresi, Francesca Bartolomeo, Giuseppe Basilico, Antonio Basso, Nazareno Battista, Veronica Beccucci, Giulia Bellone, Lorenzo Beltrano, Daniela Berardi, Vincenzo Bernardo, Davide Berrettoni, Vanessa Berrettoni, John Ross Best, Calogero Bonadonna, Giuseppe Bonfiglio, Roberta Bonfiglioli, Tonia Borriello, Salvatore Bottalla, Gaia Bottino, Antonietta Bruno,

Moira Brusco, Rosalia Buscemi, Patrizia Caccamo, Cesare Calabria, Gabriele Calabro', Gennarino Calidonna, Gennaro Pasqualino Calidonna, Francesco Calio', Simone Callaioli, Salvatore Callista, Eugenio Caloiero, Salvatore Caltabellotta, Giuseppe Cambio, Luigi Campaniello, Valentina Canali, Giuseppe Salvatore Cannariato, Valeria Capalbo, Carmela Capano, Renato Capobianco, Betty Caponi, Leonardo Caponio, Raffaele Cappellani, Armando Cappelli, Ivan Cappello, Angelo Cappello, Carlo Capraro, Antonio Caputo, Ciroberto Caputo, Stefania Carpentiere, Alessio Carrano, Rina Carta, Roberto Caruso, Pasquale Casacchia, Chiara Casale, Claudio Casale, Giovanni Cascio, Domenico Casella, Donato Casino, Pasquale Castaldo, Davide Castaldo, Antonio Castelli, Marco Caterino, Roberto Catuara, Cristoforo Cavagnuolo, Valeria Cavaliere, Sebastiano Cavallaro, Annarita Cavallo, Emanuela Caverzan, Carmela Cennamo, Michelangelo Centonze, Annamaria Cerasoli, Lorenzo Cesarini, Mariangela Chianese, Sonia Chiappetta, Morena Chimento, Salvatore Chiodo, Giuseppina Chiodo, Sebastiano Ciaramita, Giuseppina Ciavarella, Grazja Cicchini, Lorenzo Cicogna, Vincenza Ciervo, Antonio Cimorelli, Anna Cipriano, Roberta Cirafisi, Angelo Cirillo, Antonio Citro, Giuseppe Colaianni, Vitantonio Colangelo, Anna Maria Coletta, Alessia Colombi, Danilo Coluccio, Maria Coniglio, Valentina Consalvi, Cinzia Contardi, Tiziana Conti, Antonio Corliano', Vincenzo Coroniti, Davide Coroniti, Alessia Corsico, Adelina Coscarelli, Camillo Cosenza, Giuseppe Cossentino, Pietro Cotroneo, Pietra Cottone, Maria Grazia Crisafulli, Davide Cucuzzella, Rosario Cultraro, Emilio Curatola, Gianni Curreli, Corrado Gabriele Cutri', Giuseppe D'Abramo, Dario D'Acunto, Francesca D'Addetta, Maria Rosaria D'Agostino, Dario Domenico D'Aleo, Pietro D'Alessio, Guglielmo D'Angelo, Andrea D'Angelo, Giuseppe D'Ario, Maria Valeria D'Asaro, Romina De Caprio, Giuseppe De Caro, Giuseppe De Castro, Filomena De Cesare, Bibiana De Cristofaro, Patrizio De Maria, Eleonora De Palma, Rocchetta De Paolis, Maria Teresa De Pasquale, Dario Del Brocco, Gianfranco Maria Delfino, Chiara Della Costa, Anna Delli Paoli, Daniela

Demurtas, Umberto Depresbiteris, Francesco D'Ercole, Nicoletta Destro, Marco Di Bartolomeo, Salvatore Di Bella, Vania Di Caldarone, Stefano Di Caprio, Nicolina Di Caterino, Giannicola Di Cosmo, Gianluca Di Giovannangelo, Mattia Di Grazia, Domenico Di Guida, Giorgio Di Loreto, Roberta Di Luzio, Alessia Di Luzio, Giuliana Di Nardo, Alessia Di Pasqua, Antonietta Di Perna, Alfonso Di Prisco, Concezio Roberto Di Rocco, Francesco Di Salvo, Vincenzo Di Tecco, Felice Diano, Francesco Italo Dicorato, Alessandro Dima, Antonio Domina, Nicola Donno, Elena Dore, Elena Dragone, Antonino Duca, Raffaele D'Urzo, Immacolata Eldorre, Erica Fabozzi, Milena Facchi, Giovanni Falanga, Riccardo Falanga, Arianna Falconi, Francesca Fasanella, Daniela Favilla, Giuseppina Ferone, Rosy Maria Ausiliatrice Ferragina, Vito Ferrantello, Jenny Ferretii, Antonella Filocamo, Emanuele Fiorello, Bruno Flesca, Adele Floro, Teresa Fonsi, Immacolata Fontana, Assunta Fontanella, Sandra Forbicelli, Sonia Forgione, Antonino Forgione, Eustacchio Fornataro, Mariangela Fornuto, Salvatore Fornuto, Francesco Fornuto, Giuseppe Foti, Giuseppina Francalanza, Sofia Frangiamore, Melania Freni, Pompilio Funiati, Luana Galati, Simona Galitzia, Nicola Gallo, Paolo Gallo, Sergio Galvano, Salvatore Galvano, Salvatore Gambino, Gisella Gancitano, Debora Gardin, Carmine Garofalo, Roberta Gatto, Cinzia Paola Gaudiano, Daniele Gentile, Fabio Gentile, Domenico Giambrone, Sabrina Gianchino, Marco Gianfermo, Davide Giangrasso, Antonio Giangrieco, Antonino Giannetto, Gianluca Giardini, Luca Gilardi, Marco Giordano, Alex Giorgetti, Domenico Giorgi, Angela Rosa Giorgio, Angelo Giuliano, Michele Domenico Giustolisi, Domenico Giustra, Annalisa Golfarini, Giacoma Lucia Graci, Francesca Graglia, Rosaria Grassia, Gilda Guido, Carmelo Gulli', Eleonora Gullo, Marco Gusmano, Veronica Iannone, Maria Iannuzziello, Rosaria Iaquinta, Nadia Cristina Iaria, Luca Iassogna, Aldo Iavarazzo, Gennaro Imbriglio, Laura Indorato, Gianluigi Infantino, Giuseppe Intermoia, Santino Ioele, Rosina Iorio, Francesca Iovine, Emanuela La Bella, Corrado La Causa, Dario Ciro La Folaga, Rosa La Martina, Gianluca La Mattina, Francesco La Rosa, Vitantonio Labianca, Francesca Lacognata, Francesco Lamanna,

Debora Sonia Lampis, Clotilde Franca Laudicina, Giuseppe Lavena, Mariella Laviola, Achiropita Le Fosse, Sonia Leone, Gennaro Leone, Iolanda Letizia, Giovanni Lezza, Annamaria Lezza, Marina Licandro, Cosimo Licari, Luigi Stefano Licciardone, Filomena Liguori, Daria Emma Lillipuziano, Andrea Lionetti, Giovanna Liotta, Salvatore Lista, Lucia Letizia Litrico, Domenica Lizzano, Giuseppe Lo Iacono, Francesca Lochi, Donato Loiacono, Vincenzo Loiacono, Francesco Lombardo, Maria Lorusso, Antonio Lucia, Vanessa Luciano, Alessandro Luongo, Giovanna Assunta Macri', Salvatore Madaudo, Alfonso Maggio, Amedeo Magno, Ylenia Maira, Claudia Mancuso, Maria Maniaci, Patrizia Manico, Daniel Mannato, Sara Mantuano, Fabio Marchioni, Barbara Mariani, Maria Marino, Rosa Marino, Maria Luisa Marongiu, Nunzia Marra, Valeria Marrone, Cristina Marsotto, Catia Martinelli, Elisa Martinelli, Antonella Martone, Salvatore Mascaro, Maria Mascia, Antonella Massimino, Carmen Materia, Davide Mazia, Gabriele Mazzanti, Giovanna Mazzarone, Maria Mazzeo, Concetta Mele, Gabriele Meloni, Pasquale Mennillo, Giulia Merigelli, Pasquale Mezzacapo, Marco Milano, Francesco Milano, Mauro Minciaroni, Caterina Modica, Monica Molino, Stefano Mollicone, Stefano Mongiovi', Mattia Montalbano, Salvatore Montana, Francesca Morabito, Santo Morana, Maria Morgante, Barbara Consiglia Morra, Calogero Gianfranco Morreale, Antonio Morrone, Salvatore Morrone, Patrizia Mosetti, Sabrina Norma Motta, Domenico Muccio, Angelandrea Munno, Carmela Murabito, Nunzia Murru, Gionatan Murru, Annalisa Musiano, Maria Muto, Antonino Nato, Vincenza Nave, Carmela Nicoletti, Calogero Nicolosi, Rosanna Nuzzo, Domenico Oliva, Salvatore Omarto, Giancarlo Pace, Paola Padulano, Anna Palladino, Klaudia Palma, Margherita Palmentieri, Francesco Pandico, Fabio Paone, Pietro Paone, Carmen Pellegrino, Giusy Pellegrino, Carmela Pennestri, Maria Grazia Pennisi, Luigi Perez, Piero Pero', Maria Perrello, Valentina Perrucci, Alberto Petrera, Marco Petriccione, Antonio Pezza, Paola Pezzella, Luisa Piccinonno, Maria Cristina Pierotti, Sandro Pietrapaolo, Alfredo Pietropaolo, Davide Pietropaolo, Riccardo Pini, Maria

Giovanna Piparo, Simone Piras, Federico Piras, Tiberio Piras, Angela Piro, Francesca Pisano, Claudia Piscopo, Maria Luisa Pizzata, Emanuela Pizzo, Emanuela Placenti, Pietro Paolo Podella, Anna Policchio, Daniel Porcino, Grazia Cinzia Porpiglia, Rocco Puca, Sara Puddu, Nicola Pugliese, Angela Puzio, Antonino Raccuglia, Tiziano Ragni, Fabio Rao, Daniela Reale, Federica Reali, Giuseppe Riccio, Giuseppe Rigano, Elvira Rinaldi, Luigi Ritacco, Mario Rizzaro, Fulvio Rizzo, Sebastiano Romano, Antonino Romano, Mattia Romano, Fernando Luis Rossello, Candida Rossi, Stefano Rossigno, Valeria Ruggeri, Simone Russo, Valentino Russo, Marcello Sacchinelli, Luca Saggiomo, Concetta Maria Salamone, Sandro Salerni, Luca Salmoiraghi, Maria Salonna, Daniele Saltari, Giuseppe Salvo, Luigi Salvo, Daniela Salvucci, Mauro Salvucci, Ivan Sanasi, Angelo Sanfilippo, Vincenzo Santagata, Daniele Santangelo, Sergio Santillo, Francisco Gabriel Santin, Fortunata Santoro, Antonio Sapone, Santo Sapuppo, Gianluca Sardone, Marco Sarra, Francesca Scaduto, Giuseppe Scaglione, Giuseppe Scarimbolo, Silvia Scarpino, Ivan Scarso, Andrea Scata', Pietro Scervino, Pasquale Schettino, Sonia Schifini, Felice Scioscia, Fabrizio Scordato, Antonino Scordo, Antonino Scorsone, Carla Scupola, Maria Tiziana Segesta, Maria Servidio, Vincenzo Siciliano, Antonia Signati, Doriana Siniscalco, Irene Sisti, Santino Spadaro, Marcello Spanu, Antonio Spigola, Orazio Antonio Spirito, Luca Stamati, Maria Elisa Stefanelli, Alessio Stella, Liberio Pasquale Stelluti, Antonella Strazzeri, Antonino Emanuele Strazzeri, Sergio Sulis, Antonino Tabone, Lillina Tabone, Stefano Tacchino, Luisa Tarentini, Rosa Tartaglione, Maria De Los Remedios Tato Olalla, Salvatore Timpano, Michele Timpano, Ivan Timpano, Francesco Tinnirello, Valentina Tinnirello, Laura Tinnirello, Mariagrazia Donata Tinnirello, Rosaria Todarello, Marta Toretta, Annamaria Toscano, Roberto Trasmondo, Augusto Tria, Paolo Francesco Tripodi, Silvia Tropeano, Giovanni Trunfio, Antonio Ucciero, Matteo Urzetta, Daniele Usai, Antonino Vaccarella, Annunziata Paola Varasano, Maurizio Varcasia, Enza Vella, Orena Ventura, Serena Ventura, Cristina Veraldi, Veronica Verardo, Emilio Vinci, Carla Viola, Valentina Violante, Maria Vitale, Giovanni Vizzini Bisaccia, Giulio

Vorzillo, Lucia Zaccaria, Gianluca Zaccone, Marika Tatiana Zagarrio, Barbara Zampini, Desire' Zanette, Bruno Zappia, Fabrizio Zenobio, Filippo Zini, Giorgia Zupo, rappresentati e difesi dagli avvocati Maria Rullo, Mario Chieffallo, con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia;

contro

Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca, Gestore Servizi Energetici – Gse S.p.A. non costituiti in giudizio;

Ministero dell'Istruzione dell'Università e della Ricerca, in persona del legale rappresentante pro tempore, rappresentato e difeso dall'Avvocatura Generale dello Stato, domiciliataria ex lege in Roma, via dei Portoghesi, 12;

per l'annullamento

previa sospensione dell'efficacia,

per l'annullamento, previa idonea misura cautelare:

- a) dell'art. 1 del D.D.G. MIUR del 28.01.2019, prot. n. 73, nella parte in cui consente solo ai soggetti inseriti nelle graduatorie di III fascia, che acquisiscono il titolo di abilitazione, di presentare domande di precedenza assoluta nell'attribuzione delle supplenze, escludendo, però, gli odierni ricorrenti che, anch'essi inseriti in III fascia quali docenti ITP, non possono, invece, aggiornare il relativo punteggio acquisito con l'effettivo servizio prestato;
- b) dell'art. 2 del predetto decreto MIUR n. 73/2019 nella parte in cui consente l'inserimento nella II fascia della graduatoria di istituto, con conseguente collocazione in un elenco aggiuntivo, solo ai soggetti che hanno conseguito il titolo di abilitazione entro il 1 febbraio 2019, escludendo, però, gli odierni ricorrenti, insegnanti tecnico pratici, muniti del titolo di studio idoneo all'accesso ex D.M. n. 39/1998, oggi D.P.R. n. 19/2016, e D.M. n. 259/2017;
- c) nonché di tutti gli atti e provvedimenti preordinati, collegati, connessi e conseguenziali, anche non conosciuti;
- d) con richiesta di risarcimento danni in forma specifica e, in subordine, richiesta di

risarcimento danni in termini economici.

Visti il ricorso e i relativi allegati;

Visto l'atto di costituzione in giudizio di Ministero dell'Istruzione dell'Universita' e della Ricerca;

Vista la domanda di sospensione dell'esecuzione del provvedimento impugnato, presentata in via incidentale dalla parte ricorrente;

Visto l'art. 55 cod. proc. amm.;

Visti tutti gli atti della causa;

Ritenuta la propria giurisdizione e competenza;

Relatore nella camera di consiglio del giorno 21 maggio 2019 il dott. Raffaele Tuccillo e uditi per le parti i difensori come specificato nel verbale;

ritenuto che il ricorso appare privo del richiesto fumus secondo quando affermato dalla decisione del Consiglio di Stato n.4503 del 23 luglio 2018.

In tale decisione è stato infatti chiarito che:

a) il diploma ITP non ha valore abilitante né tale valore può desumersi dal decreto ministeriale 30 giugno 1998 n. 39 in quanto tale decreto si è limitato ad ordinare le classi di concorso e, pertanto, non sussistono i presupposti giuridici perché gli insegnanti in possesso del diploma in esame abbiano diritto all'iscrizione nelle graduatorie di circolo e di istituto di seconda fascia;

b) la oggettiva mancanza di percorsi abilitanti ordinari non può valere per consentire l'iscrizione nella seconda fascia. La mancata proposizione di idonei percorsi abilitativi non sia meritevole di positiva valutazione in considerazione della specificità della situazione di parte ricorrente laddove la mancata attivazione di percorsi abilitanti può essere censurata mediante l'azione ex art. 31 c.p.a. e, in caso di persistente inerzia o inadempimento, mediante l'adozione, presso il giudice competente, di idonea azione risarcitoria.

Quale precedente conforme si rinvia altresì alla sentenza n. 2812 del 2019 del Tar

Lazio, ove viene altresì precisato che il carattere triennale delle graduatorie non consente per espressa previsione normativa l'aggiornamento infratriennale dei punteggi acquisiti; previsione normativa che non appare né illogica né irrazionale. Al contrario, l'acquisizione del titolo abilitativo appare un fatto idoneo a determinare l'iscrizione, comunque in coda, di altri concorrenti alla relativa fascia. Non emerge, d'altro canto, un contrasto tra la disciplina europea e la normativa nazionale sul tema, posto che la disciplina dei titoli abilitanti rimane di competenza dell'ordinamento nazionale e posto che i requisiti necessari per lo svolgimento dell'attività di insegnante e la loro subordinazione a un titolo abilitante non appaiono contrastare con puntuale disposizione di diritto europeo. Sul punto, (cfr. parere Cons. St. n. 963 del 2019) deve osservarsi che i sistemi generali di riconoscimento intraeuropeo dei diplomi non regolano le procedure di selezione e reclutamento, limitandosi al più a imporre il riconoscimento delle qualifiche ottenute in uno Stato membro per consentire agli interessati di candidarsi ad un posto di lavoro in un altro Stato, nel rispetto delle procedure di selezione e di reclutamento vigenti (Cons. giust. Ue, VIII, 17.12.2009, n. 586; sul tema si veda anche Cons. Stato, 6868/2018).

In considerazione delle peculiarità della questione di lite devono ritenersi sussistenti eccezionali motivi per compensare le spese della presente fase cautelare.

P.Q.M.

Il Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio (Sezione Terza Bis) respinge l'istanza cautelare.

Spese compensate.

La presente ordinanza sarà eseguita dall'Amministrazione ed è depositata presso la segreteria del tribunale che provvederà a darne comunicazione alle parti.

Così deciso in Roma nella camera di consiglio del giorno 21 maggio 2019 con l'intervento dei magistrati:

Alfonso Graziano, Presidente FF

Claudia Lattanzi, Consigliere

Raffaele Tuccillo, Primo Referendario, Estensore

L'ESTENSORE
Raffaele Tuccillo

IL PRESIDENTE
Alfonso Graziano

IL SEGRETARIO