

N. ____/____ REG.PROV.CAU.
N. 04541/2019 REG.RIC.



R E P U B B L I C A I T A L I A N A

Il Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio

(Sezione Terza Bis)

ha pronunciato la presente

ORDINANZA

sul ricorso numero di registro generale 4541 del 2019, proposto da

Veronica Abruzzo, Lucia Accoto, Maria Sandra Acito, Mafalda Acri, Erminio Agosta, Paola Agostino, Melissa Agrillo, Mirijam Rosy Alberti, Rosalia Albo, Barbara Ingrid Aldrovandi, Teresa Alessandro, Doriana Alfieri, Tatiana Aloia, Francesca Amatu, Domenico Francesco Ammendola, Carmen Amoroso, Silvestro Andreoli, Giovanni Andreoli, Maria Giulia Andretta, Manuela Angioni, Angela Angotti, Flavia Annunziata, Anna Paola Antonini, Carmela Antonucci, Gioia Apa, Giuseppe Architravo, Carmela Arcuria, Rita Arena, Rina Aronne, Emanuela Artuso, Salvatore Assenza, Umberto Asta, Maria Elena Autiello, Flavia Lia Aventaggiato, Claudia Azzolina, Anna Rosa Baldassarre, Giovanni Balsamo, Alberto Bamonti, Maria Barbaro, Salvatore Barbaro, Francesco Barberio, Mariacristina Barberisi, Ida Barbuto, Milena Barcella, Milena Barletta, Ida Barone, Lucrezia Barrella, Rossana Bartolo, Laura Battaglia, Marzia Bellissario, Maria Bellucci, Daria Bellucco, Immacolata Beneduce, Enrico Bernardini, Francesco Bertolini, Annarita Bevilacqua, Roberta Biasi, Flavia Biccica, Rosanna Bisceglia,

Giuseppina Bologna, Samantha Bombacigno, Alba Bona, Marco Bonaccorsi, Giulia Conti, Alfredo Coppola, Raffaella Coppola, Anna Pina Coppola, Dalila Corallo, Cristina Corcetti, Debora Corigliano, Leonardo Corigliano, Elena Corna, Vincenzo Coroniti, Daniele Corpolongo, Federica Corradi, Antonella Correale, Antonio Corrente, Maria Teresa Cortese, Maria Teresa Coscino, Luca Costa, Francesca Costantini, Tania Costanzo, Piera Cozzi, Oriana Maria Crapa, Mario Crisara', Cristoforo Crisci, Antonio Criscuolo, Alice Crobeddu, Silvia Crudele, Elena Cuga, Daniela Curcio, Rosina Curcio, Filomena Curto, Irene Cuzzola, Giada D'Adamo, Donato D'Agnese, Angela Isabella D'Alessandro, Rosita D'Alessandro, Renato D'Alterio, Graziella D'Amante, Simona D'Amato, Salvatore D'Ambrosi, Gregorio D'Ambrosio, Antonia Damiani, Francesco D'Amico, Ilaria Danielli, Vincenzo D'Antonio, Felice Domenico D'Apolito, Sabrina D'Avanzo, Giuseppe D'Azzo, Ida Giuseppina De Beris, Luigi De Blasi, Ilaria De Brasi, Anna De Chiara, Mariolina Marta De Cicco, Leonello De Fidelibus, Sabrina De Giovanni, Stefania De Laurentiis, Annalisa De Luca, Alessia De Marco, Angela De Matteo, Ilaria De Nardo, Mario Angelo De Paola, Giuseppina De Rosa, Cinzia De Santis, Rosaria De Simone, Marco De Simone, Ilaria De Vuono, Sabrina Deiana, Flaminio Del Castello, Francesca Del Duce, Domenico Del Giacco, Margherita Del Villano, Ilaria Delicati, Claudia Della Monica, Diego Denicolo, Alma Di Bari, Mario Di Chiara, Maria Giovanna Di Domenico, Caterina Maria Di Domenico, Eleonora Di Donato, Mirko Di Fonso, Daniela Di Franco, Lidia Giannoni, Flavia Giannotta, Nicola Giaramita, Francesco Gigliotti, Donatella Gioia, Gianfranco Giorgi, Claudia Giorgio, Potito Giorgio, Francesco Girasole, Ramona Giuditta, Carla Giuliani, Ilaria Giuliano, Daniela Grasso, Antonino Greco, Marianna Grieco, Donatella Grimaldi, Alessandra Miceli, Chiara Laura Elvira Miceli, Gabriella Micillo, Federica Milano, Pasquale Sestito, Serena Severini, Alessandro Sgambelluri, Simona Sica, Valentina Sicilia, Erika Siciliano, Francesca Siciliano, Vanda Sicolo, Alessandro Signorello, Salvatore Silvestro, Lucrezia Simeoni, Ivana Smedile, Olga Sofia, Adelaide Sofia, Anna Rosa Sofia, Giuseppe Solimena, Pierluigi Sonaglia,

Sonia Sorbara, Monica Sorrentino, Palma Sottile, Lena Spadafora, Antonio Spano', Giovanni Sparano, Maria Elena Spera, Francesco Spera, Gioacchino Spinato, Paola Spinella, Liana Spinosa, Federico Spitaleri, Tonino Sposito, Antonio Sprovieri, Federica Stabile, Daria Stepancich, Francesca Stissi, Silvia Stocchi, Stefania Straface, Patrizia Stramonio, Alessandra Strino, Giuseppina Suma, Vincenzo Taglialatela, Emanuela Talarico, Lucrezia Tancorra, Giuseppe Tarantini, Rosa Tarantino, Antonella Tarantino, Caterina Tartaglione, Maria Giovanna Tartaglione, Pasqualina Tedde, Giuseppe Tedesco, Rosita Tedone, Pina Tella, Michela Tessari, Maurizio Testa, Roberto Tigani, Cristina Tine', Laura Tinnirello, Mariagrazia Donata Tinnirello, Laura Toccaceli Blasi, Giusi Laura Todaro, Giulia Ilaria Toffolo, Luigi Toma, Vincenza Fortunata Tomarchio, Mario Torchia, Vincenzo Torrisi, Valeria Tozzi, Mara Antonella Treccarichi, Domenico Trimarchi, Damiana Trimarchi, Aniello Troiano, Giuseppe Trotta, Clelia Trupo, Saverio Tucci, Alberto Tumbolo, Daniela Turci, Filomena Claudia Turri, Tiziana Valente, Sara Vannini, Anna Maria Vassallo, Gianluca Vecchio, Stefania Venincasa, Norina Vento, Triestina Laura Vento, Orena Ventura, Domenico Ventura, Giovanna Venzano, Domenico Verde, Vincenzo Verderame, Barbara Cristina Verrastro, Valerio Vignati, Maria Concetta Vinci, Domenico Vinci, Federico Jacopo Viola, Marco Visentini, Michele Antonio Vitagliano, Mariannina Vitellaro, Laura Vitiello, Francesca Viviani, Anna Lisa Volpe, Nadja Volpentesta, Lorenzo Votino, Elvira Zaccariello, Alessandra Zammataro, Gerardo Zampino, Monica Zapparoli, Filippo Maria Zeno, Agnese Zippo, Andrea Zisa, Eva Zuliani, Ludovica Zulli, rappresentati e difesi dagli avvocati Maria Rullo, Mario Chieffallo, con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia;

Sara Bonanni, Antonio Luigi Bonasera, Grazia Bonazzi, Giuseppina Bonifati, Silvia Bonifazi, Elisabetta Borelli, Luca Borghi, Francesca Bosco, Lucio Bracalenti, Eddy Branchini, Cinzia Bruneo, Alessandro Buonomo, Claudia Buscemi, David Buschittari, Valentina Butera, Paola Caboni, Ylenia Caccamo, Elisa Cacciato,

Domenico Cacciatore, Ernesto Cafasso, Ermanna Cairo, Evelyn Calabrese, Raffaella Calabrese, Barbara Calabro', Chiara Calamusa, Gretel Calero, Rosa Calicchio, Mafalda Caliendo, Veronica Callea, Giuseppe Cambria, Giorgia Campana, Basilio Domenico Campana, Mariateresa Campana, Maria Grazia Campanaro, Angela Campi, Margherita Campo, Valeria Candeli, Claudia Candura, Maria Canfora, Emanuela Cannata, Marta Cannilla, Maria Carmela Cannizzaro, Catia Canoci, Teresa Caparello, Angela Michela Capilli, Renato Capobianco, Maria Anna Capparelli, Michela Capra, Rosario Capuano, Francesco Caracciolo, Francesco Caramanno, Paola Caravati, Marco Cardone, Mariantonietta Carenti, Fabio Carnazza, Nicoletta Carnovale, Ylenia Carola, Stefania Carpentiere, Giovanni Carpentieri, Silvana Carpino, Rina Carta, Chiara Caruana, Wilma Caruso, Pasquale Casacchia, Maria Rosaria Casella, Enrica Casini, Beatrice Casoni, Elisabetta Cassina, Stefania Castellano, Gerlando Castelli, Annalisa Castelluccia, Claudia Castiglia, Leila Castiglione, Irina Cavaliere, Sonia Maria Cavallaro, Giuliana Cellupica, Cristina Cenciarelli, Carmela Cennamo, Giulia Cerchia, Jole Cerruti, Michele Cesaretti, Riccardo Cesaretti, Andrea Cesari, Stefania Chessa, Gianluca Chessa, Nicola Chiacchio, Giuseppe Chiellino, Carmen Lucia Chimienti, Salvatore Chiodo, Bianca Chirchiu', Elisa Italia Chiurillo, Rachele Ciampini, Lucrezia Ciaramella, Maria Letizia Ciardullo, Benedetta Cicala, Giovanni Cicceri, Letizia Cipolla, Sonia Cirillo, Alessia Clementi, Venera Coco, Filomena Colacino, Alessandra Colacino, Aaronne Colagrossi, Elisa Colangelo, Antonella Colangelo, Erika Collura, Adriano Colombo, Marta Colosimo, Maria Eugenia Rita Columbano, Gaetana Comparetto, Fabio Concu, Maria Cristina Condoleo, Bernardetta Congiu, Barbara Consolo, Debora Di Gesu, Claudio Di Giacomo, Giacomo Di Gregorio, Roberta Di Iorio, Tiziana Di Leo, Nunzia Di Lorenzo, Maria Luigia Di Lullo, Donatella Di Marco, Caterina Di Marco, Lucia Di Maria, Raffaella Di Martino, Maria Grazia Di Motta, Delia Di Noia, Maria Vittoria Di Noto, Anna Di Rubba, Annachiara Di Salvio, Salvatore Di Sava, Gabriele Di Silvestre, Teresa

Di Stefano, Antonietta Di Tella, Rosario Roberto Di Vendra, Francesca Di Venere, Patrizia Di Vico, Stefania Diana, Irma Digrandi, Francesca Dilillo, Sabrina Dimitri, Maria Diovisalvi, Paolo D'Orlando, Clara Drazhi, Antonio Drogo, Gaia Eboli, Virginia Ercolano, Carmen Errichiello, Antonella Esposito, Marianna Esposito, Rosa Esposito, Giuseppina Esposito, Marina Fabiano, Elisa Falanga, Giuseppe Falco, Maria Filomena Falcone, Antonio Famiglietti, Diego Fantinelli, Antonella Faraco, Maria Farinacci, Patrizia Fatica, Caterina Fava, Maurizio Favale, Laura Fazio, Maria Pia Antonietta Federico, Benigno Federico, Letizia Ferraro, Antonella Festa, Antonio Ficara, Biagio Figliucci, Anna Filice, Giuseppe Fina, Monica Finco, Giovanna Finelli, Giovanni Fiore, Donatella Flaiani, Maria Cristina Fodera', Carmela Folda, Stefania Fontanella, Rosalinda Formato, Francesca Formica, Annamaria Forte, Maria Fortuna, Alessandra Foschi, Teresa Fotia, Pasqualina Francesca, Viola Frassinella, Marcella Frau, Daniela Freggiaro, Roberta Fresca, Irene Fresta, Davide Froio, Sergio Benedetto Furco, Maria Angela Gagliardi, Vincenzo Galifi, Grazia Lorenza Galiotta, Fabio Galizia, Elisabetta Galletti, Maddalena Gallippi, Fabrizio Gallo, Sabrina Gambatese, Adriana Gambino, Ramona Lenuta Ganea, Gessica Garcea, Flavia Isabel Gargano, Fabrizio Garofalo, Celeste Gaudino, Raffaella Gautieri, Claudia Gava, Flavia Gaveglia, Pierpaolo Gazzin, Veronica Gelli, Andrea Gelsomino, Davide Gennaro, Marilisa Gentile, Gaia Germoni, Vincenza Gesualdi, Laura Giannetti, Francesca Giannini, Francesco Giusti, Gisella Gloria, Daniela Gori, Stefano Gorini, Aikaterini Gousia, Paolo Granchelli, Valentina Maria Grande, Giulia Grisanti, Salvatore Grosso, Teresa Guadagno, Rossana Guaragna, Nunzia Guarneri, Rossella Gubello, Ilaria Guerrini, Gianluca Guerrini, Denis Guggia, Francesca Guida, Carla Gulisano, Giada Gulisano, Glenda Guzzo, Lidia Iannello, Patrizia Iaquina, Maria Cira Iavarone, Jessica Imbroisi, Eleonora Impieri, Maria Carmela Incutto, Antonietta Infante, Francesco Infantino, Maria Anna Ioele, Massimiliano Iommi, Ciro Iorio, Arianna Iorio, Salvatore Isidoro, Sebastiano Italia, Raffaele Rubens Iudica, Lillamaria La Fauci, Giuseppe La Regina, Calogero La Rocca, Loredana La Russa, Annalisa

Lamanna, Rossana Lamanna, Rosanna Lamberti, Giovanna Landi, Melissa Laudi, Bianca Lauro Geruso, Fabio Lavorogna, Katiuscia Lazzarini, Achiropita Le Fosse, Alessandro Leardi, Tania Lena, Federica Lento, Lorena Leonardi, Sara Leonardi, Simone Leone, Michele Letteriello, Maria Leuci, Federica Leuci, Dezia Levato, Giovanni Liaci, Erica Librici, Rita Licitra, Rita Liguori, Raffaella Lillia, Giovanna Lio, Maria Grazia Liso, Vita Graziella Litrico, Barbara Lo Conte, Clara Lodato, Chiara Lombardi, Antonio Loria, Domenico Losquadro, Salvatore Luberto, Federica Luciani, Simona Lupinacci, Orietta Luzzi, Rosa Maria Maccarronello, Maria Chiara Macri', Alessandro Maffia, Fioralba Magno, Amedeo Magno, Ombretta Mainardi, Federico Maiolo, Federica Maisto, Giulia Malandrino, Antonio Malizia, Emanuela Mammoliti, Claudia Mancini, Claudia Mancuso, Agnese Mandraffino, Giuliana Mangano, Maria Maniaci, Antonello Manna, Gemma Mantice, Francesca Maria Manzo, Emiliano Manzo, Giuseppe Marabella, Fulvia Maresca, Nicola Mari, Mariarosaria Marino, Maria Chiara Marino, Elisa Marino, Alessio Marino, Andrea Marongiu, Francesco Marrazzo, Claudia Marrelli, Giovanni Marsilio, Silvia Martarelli, Casimiro Martucci, Imma Martucci, Laura Delia Maruccia, Daniela Marziale, Lucia Marzullo, Carlo Mascolo, Alessandra Mascolo, Pasqualina Massa, Salvatore Massa, Rudi Massimiliani, Luisa Masturzi, Anna Mattia, Giuseppa Maugeri, Antonino Maugeri, Lina Mauro, Antonio Francesco Mauro, Valeria Mazza, Maria Giovanna Mazzotta, Donatella Meduri, Giovanna Mele, Isabella Meraviglia, Luciana Merlotti, Daniela Merola, Alessandra Mezzo, Daniela Micciche', Mary Miller, Raffaele Mirabelli, Anna Mirabile, Maria Grazia Mirarchi, Daniela Mistretta, Maddalena Mocerino, Sara Montagna, Vincenzo Montante, Luciana Francesca Montera, Lisa Montini, Nicoletta Moretti, Laura Carmela Morgante, Valentina Morreale, Federica Morrone, Nicoletta Motta, Elena Mottola, Margherita Mulas, Federica Mura, Michela Mura, Carmela Murabito, Anna Antonella Muratore, Emanuela Murgia, Deborah Muscaritolo, Cristina Musumeci, Daniela Musumeci, Stefania Napoleone, Immacolata Narcisi,

Alessandro Nardis, Francesca Natalini, Rosa Navarra, Federica Nicastro, Marco Nicolardi, Maria Grazia Nicolosi, Morgana Nonna, Annamaria Norvetto, Amalia Occhiati, Andrea Offi, Paolo Onida, Benedetta Orlandi, Valeria Orlando, Giovanni Orlando, Marianna Oteri, Antonio Oteri, Marina Padoan, Daniele Pagano, Caterina Paglianiti, Consuelo Paglianiti, Giovanna Palamara, Francesco Palazzo, Marta Palermo, Maria Teresa Palladino, Meri Pallotti, Paola Palma, Marilena Palmieri, Gianluca Palpacelli, Rosalia Palumbo Piccionello, Anna Pantisano, Francesca Panzera, Mattia Panzeri, Mariarosaria Paradiso, Maria Pia Parisi, Luca Parisi, Carmela Parretta, Giovanni Domenico Antonio Pasculli, Simonetta Pasquali, Chiara Passacantilli, Fabiana Patane', Chiara Paterno', Francesco Patitucci, Salvatore Patti, Nora Patti, Francesca Pazzagli, Valerio Pedoto, Antonella Pelle, Giovanna Pellegrino, Mariateresa Pepe, Federica Pepi, Antonio Francesco Perrone, Irene Peruzzi, Ilaria Pespani, Giulia Petrolati, Angela Petrosino, Maria Rosaria Pezzella, Mariangela Pezzuto, Guglielmo Piazza, Rosa Pica, Lucia Piccolella, Federica Pieravanti, Giuseppina Pieretti, Martina Pierini, Lavinia Piermartini, Emanuela Pierucci, Laila Pietrantoni, Paola Alessia Pingitore, Sandra Pinna, Filippo Pinto, Antonella Franca Piraino, Sabrina Piras, Roberta Piro, Giuseppina Pirozzi, Domenico Pisano, Pasquale Pisano, Alessandro Pisconti, Alessandra Luigia Piva, Daniela Pizza, Grazia Maddalena Pizzulo, Marco Pompei, Raffaele Ponticiello, Velia Porcaro, Gilda Porchetta, Gennarino Portella, Giancarlo Posi, Daniela Postorino, Nicoletta Prandina, Paola Pregoni, Maria Princi, Giorgio Principali, Andrea Prioreschi, Erika Procopio, Sandro Costantino Puggioni, Iolanda Pugliano, Maria Antonietta Puntillo, Rossana Punzi, Filomena Puocci, Concetta Quadarella, Mariagrazia Quaranta, Luca Alfonso Quici, Moreno Quintino, Giovanna Ragnedda, Roberto Raimondo, Raffaella Raja, Italia Raucci, Natalia Reccia, Fabio Regina, Giovanna Resciniti, Dora Resta, Michela Resta, Carmine Ricci, Margherita Riccitiello, Roberta Ripepi, Valentina Rizzi, Anna Rizzo, Francesca Rizzo, Marco Rizzuto, Rosangela Rocca, Silvia Maria Rocco, Giorgia Rolla, Adriana Roma, Giacomo Romanelli, Roberta Romanelli, Antonietta

Romano, Andrea Romeo, Mauro Calogero Romito, Gianpaolo Rosato, Bianca Roselli, Immacolata Rosito, Romualdo Rossetti, Barbara Rossi, Renata Rossi, Laura Rossi, Valentina Rosso, Roberta Sonia Rotondo, Daniel Rudas, Elena Ruggi, Manuela Rullo, Gaetano Ruocco, Raffaella Ruotolo, Concetta Russo, Antonio Russo, Paolina Russo, Carmine Russo, Domenica Russo, Claudia Ruttino, Giorgia Ruzza, Alessia Sabatino, Serena Sabatucci, Rosaria Sacco, Daria Saccomandi, Domenica Sala, Sonia Sala, Stefania Salerno, Francesca Salvagno, Chiara Salvagno, Francesco Salvaguardia, Rosetta Salvati, Rita Salvo Rossi, Anna Sanfilippo, Raffaella Sansoni, Adriana Santamaria, Daniele Santangelo, Raffaella Santello, Silvia Santolamazza, Veronica Santori, Marcello Santoro, Vincenzo Sanzone, Maria Chiara Sassano, Elena Saviane, Immacolata Saviano, Maddalena Saviano, Sara Savino, Maria Gabriella Scagliola, Maria Teresa Scalercio, Antonella Scarinci, Pasquale Schiavone, Rosita Schillaci, Carmelo Scolaro, Francesca Scoppetta, Valentina Scorzafave, Wanda Scrivano, Valentina Segà, Sirio Serafini, Tiziana Serpico, Anna Serrano', Katia Sessa, rappresentati e difesi dagli avvocati Mario Chieffallo, Maria Rullo, con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia;

contro

Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca non costituito in giudizio;

per l'annullamento

previa sospensione dell'efficacia,

per l'annullamento, previa idonea misura cautelare:

- a) dell'art. 1 del D.D.G. MIUR del 28.01.2019, prot. n. 73, nella parte in cui consente di presentare domanda di precedenza assoluta nell'attribuzione delle supplenze e, quindi, di aggiornare la posizione assunta in III fascia, solo a coloro che acquisiscono il titolo di abilitazione, escludendo, invece, coloro che hanno acquisito un ulteriore punteggio a seguito del servizio prestato;
- b) dell'art. 2 del predetto decreto MIUR n. 73/2019 nella parte in cui consente

l'inserimento nella II fascia della graduatoria di istituto, con conseguente collocazione in un elenco aggiuntivo, solo ai soggetti che hanno conseguito il titolo di abilitazione entro il 1 febbraio 2019, escludendo, però, gli odierni ricorrenti, possessori del titolo di laurea quale idoneo requisito di accesso alle classi di concorso di cui al DM n. 39/1998, oggi tabella A del DPR n. 19/2016 e del DM n. 259/2017 nonché possessori dei 24 CFU previsti dall'art. 5 del Dlgs n. 59/2017;

c) nonché di tutti gli atti e provvedimenti preordinati, collegati, connessi e conseguenziali, anche non conosciuti;

d) con richiesta di risarcimento danni in forma specifica e, in subordine, richiesta di risarcimento danni in termini economici.

Visti il ricorso e i relativi allegati;

Vista la domanda di sospensione dell'esecuzione del provvedimento impugnato, presentata in via incidentale dalla parte ricorrente;

Visto l'art. 55 cod. proc. amm.;

Visti tutti gli atti della causa;

Ritenuta la propria giurisdizione e competenza;

Relatore nella camera di consiglio del giorno 21 maggio 2019 il dott. Raffaele Tuccillo e uditi per le parti i difensori come specificato nel verbale;

ritenuto che per l'iscrizione nella II fascia delle graduatorie è necessario il conseguimento del titolo abilitativo, per quanto concerne il semplice possesso di laurea, anche con 24 cfu, ovvero il titolo di dottore di ricerca, in conformità all'orientamento espresso dalla prevalente giurisprudenza amministrativa (cfr. Cons. St. n. 2264 del 2018), deve ritenersi che non sia equiparabile al titolo di abilitazione all'insegnamento. Nessuna disposizione di rango primario o secondario ha disposto l'equiparazione o l'equipollenza del titolo di laurea all'esito favorevole dei percorsi abilitanti; la disciplina sui percorsi abilitanti (sui quali si vedano: il decreto ministeriale n. 249 del 10 settembre 2010 in relazione all'introduzione dei

tirocini formativi attivi TFA; d. m. 23 marzo 2013 e DDG n. 58 del 25 luglio 2013, in relazione all'istituzione dei percorsi speciali abilitanti (PAS); art. 1, commi 110 e 114, della legge n. 107 del 2015 sulla “Riforma del sistema nazionale di istruzione e formazione e delega per il riordino delle disposizioni legislative vigenti”) e quella del dottorato di ricerca così come quella del conseguimento della laurea sono distinte e perseguono finalità diverse.

Ritiene inoltre il Collegio che - in assenza di una equiparazione espressamente disposta da una norma primaria o secondaria – il Ministero legittimamente non abbia consentito l'iscrizione anche a chi sia in possesso del titolo di laurea. Inoltre, dalla normativa rilevante in materia emerge che si tratta di ‘percorsi’ rivolti a sviluppare esperienze e professionalità sulla base di procedimenti ben diversi, in ambiti differenziati e non assimilabili.

Quanto ai percorsi abilitanti, l'art. 2 del d. m. n. 249 del 10 settembre 2010 prevede che “1. La formazione iniziale degli insegnanti di cui all'articolo 1 è finalizzata a qualificare e valorizzare la funzione docente attraverso l'acquisizione di competenze disciplinari, psico-pedagogiche, metodologico-didattiche, organizzative e relazionali necessarie a far raggiungere agli allievi i risultati di apprendimento previsti dall'ordinamento vigente. 2. E' parte integrante della formazione iniziale dei docenti l'acquisizione delle competenze necessarie allo sviluppo e al sostegno dell'autonomia delle istituzioni scolastiche secondo i principi definiti dal decreto del Presidente della Repubblica 8 marzo 1999, n. 275”.

Viene dunque chiaramente in risalto una attività di formazione orientata alla ‘funzione docente’, che di per sé si caratterizza per il continuo contatto con gli allievi, ai quali vanno trasmesse conoscenze anche sulla base di competenze psico — pedagogiche. In definitiva, va condiviso e confermato l'orientamento che, sul punto, valorizza la “diversità ontologica tra percorsi di abilitazione e dottorato di ricerca” nonché con il percorso diretto al conseguimento della laurea e dei 24 cfu, evidenziando come non vi siano “né disposizioni espresse, né considerazioni di ricostruzione sistematica che possano indurre l'interprete a ritenere il

conseguimento del dottorato di ricerca titolo equipollente all'abilitazione all'insegnamento".

Quanto alla Direttiva 2005/36/CE, come recepita dal d. lgs. n. 206 del 2007, è sufficiente osservare come essa non abbia escluso che lo Stato membro possa subordinare l'accesso a una professione regolamentata al possesso di determinate qualifiche professionali (per considerazioni ulteriori si rinvia, anche ai sensi degli articoli 60, 74 e 88, comma 2, lett. d) del c.p.a., a Cons. Stato, sez. VI, sent. n. 1516 del 2017, che ha confermato la sentenza che aveva respinto un ricorso diretto all'annullamento dell'art. 3, comma 1, del decreto n. 106 del 2016, con cui veniva richiesto il possesso dell'abilitazione, quale requisito di ammissione alla procedura concorsuale).

Quale precedente conforme si rinvia altresì alla sentenza n. 2812 del 2019 del Tar Lazio, ove viene precisato che il carattere triennale delle graduatorie non consente per espressa previsione normativa l'aggiornamento infratriennale dei punteggi acquisiti; previsione normativa che non appare né illogica né irrazionale. Al contrario, l'acquisizione del titolo abilitativo appare un fatto idoneo a determinare l'iscrizione, comunque in coda di altri a concorrenti alla relativa fascia.

Nulla spese.

P.Q.M.

Il Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio (Sezione Terza Bis) respinge l'istanza cautelare.

Nulla spese.

La presente ordinanza sarà eseguita dall'Amministrazione ed è depositata presso la segreteria del tribunale che provvederà a darne comunicazione alle parti.

Così deciso in Roma nella camera di consiglio del giorno 21 maggio 2019 con l'intervento dei magistrati:

Alfonso Graziano, Presidente FF

Claudia Lattanzi, Consigliere

Raffaele Tuccillo, Primo Referendario, Estensore

L'ESTENSORE
Raffaele Tuccillo

IL PRESIDENTE
Alfonso Graziano

IL SEGRETARIO