

## STUDIO LEGALE

Avv. Ciro Santonicola

Avv Aldo Esposito

Via Amato 7- 80053 Castellammare di Stabia (NA)

Cell.3661828489, tel/fax 08119189944,

Pec [ciro.santonicola@ordineavvocatita.it](mailto:ciro.santonicola@ordineavvocatita.it)

### ECC.MO TAR LAZIO

#### ROMA

**RICORSO, EX ART. 40 C.P.A., PER LA DECLARATORIA DI ANNULLAMENTO, IN PARTE QUA, PREVIA ADOZIONE DI MISURE COLLEGIALI, EX ART. 55 C.P.A. ED ISTANZA DI MISURE CAUTELARI MONOCRATICHE, EX ART. 56 C.P.A.**

-Del Decreto Dipartimentale N. 395 del 27.03.2019, con il quale il Capo Dipartimento per il sistema educativo di istruzione e formazione M.I.U.R. (Dott.ssa Carmela Palumbo), Direzione Generale per il personale scolastico, ha pubblicato, con valore di notifica ufficiale a tutti gli effetti, l'elenco nominativo (allegato al D.D.G. N. AOODPIT 395 DEL 27/03/2019) dei docenti ammessi a sostenere la prova orale del Corso-Concorso nazionale Dirigenti, per titoli ed esami, di cui all'articolo 9 del D.D.G. n. 1259 del 23 novembre 2017 (pubblicato in GU n.90 del 24 novembre 2017), nella parte in cui non risulta inserito, tra i candidati ammessi alla prova orale, il nominativo del ricorrente;

-Per quel che occorrer possa, **del bando di cui alla D.D.G. del 23 novembre 2017, n. 1259** del Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale (IV serie speciale – Concorsi) n. 90 del 24 novembre 2017, concernente il corso-concorso nazionale per titoli ed esami finalizzato al reclutamento di **dirigenti scolastici** presso le istituzioni scolastiche statali per 2.416 posti a livello nazionale **e del Decreto di autorizzazione M.I.U.R. N. 908 del 15 Novembre 2017;**

-Di ogni altro atto presupposto e/o connesso e/o consequenziale ai decreti di cui sopra, che sia ritenuto lesivo della posizione di parte istante.

## **STUDIO LEGALE**

Avv. Ciro Santonicola  
Avv Aldo Esposito  
*Via Amato 7- 80053 Castellammare di Stabia (NA)*  
*Cell.3661828489, tel/fax 08119189944,*  
*Pec [ciro.santonicola@ordineavvocatita.it](mailto:ciro.santonicola@ordineavvocatita.it)*

Nonché per:

- **L'ACCERTAMENTO E LA DECLARATORIA DEL DIRITTO DELLA RICORRENTE AD ESSERE AMMESSA ALLA SUCCESSIVA E RAVVICINATA PROVA ORALE (PREVEDENDO APPOSITE SESSIONI SUPPLETIVE, LADDOVE RITENUTE NECESSARIE);**

Ovvero per:

- **L'EMISSIONE DI PRONUNCIA CHE CONSENTA UN NUOVO SVOLGIMENTO DELLA PROVA SCRITTA.**

Nell'interesse della Sig.ra **LOSCO FIORELLA PASQUALINA**, C.F.: LSC FLL 70C 69Z 404 J, nata a Somerville (USA) il 29 03 1970 e residente in Villamaina (Na) alla via S. Giovanni 21, rappresentata e difesa, per mandato in calce al ricorso introduttivo, dagli Avv.ti Ciro Santonicola (C.F. SNTCRI84L12C129L), Aldo Esposito (C.F. SPSLDA82M29L845K), unitamente ai quali elettivamente domicilia in Roma, alla via Savoia n. 86 presso lo studio dell'Avv.to Martina Grimaldi e che dichiara, ex art. 136 CPA, di voler ricevere le comunicazioni di rito presso il numero di fax 081/19189944 ovvero presso la casella di posta elettronica certificata [ciro.santonicola@ordineavvocatita.it](mailto:ciro.santonicola@ordineavvocatita.it).

### **Contro**

- **MINISTERO DELL'ISTRUZIONE, DELL'UNIVERSITÀ E DELLA RICERCA –  
Dipartimento per il Sistema Educativo di Istruzione e Formazione - Direzione Generale**

## STUDIO LEGALE

Avv. Ciro Santonicola

Avv Aldo Esposito

Via Amato 7- 80053 Castellammare di Stabia (NA)

Cell.3661828489, tel/fax 08119189944,

Pec [ciro.santonicola@ordineavvocati.it](mailto:ciro.santonicola@ordineavvocati.it)

per il Personale Scolastico - Ufficio II° Dirigenti scolastici, in persona del Ministro pro tempore, con sede a Roma, Viale Trastevere 76/A;

- l'Ufficio Scolastico Regionale per la Campania, in persona del Dirigente p.t.;
- Commissione esaminatrice, insediata, a livello centrale, presso il M.I.U.R.;
- Comitato di Vigilanza, preposto alla gestione amministrativa della prova scritta, Istituito nella singola istituzione scolastica/edificio, con Decreto Direttore Generale U.S.R. Campania;

Tutti domiciliati, ex lege, presso l'Avvocatura Generale dello Stato in Roma alla via dei Portoghesi n. 12.

E nei confronti del controinteressato

Maci Ilaria, residente in Salerno -84127- alla via Posidonia n.4;

### PREMESSE IN FATTO

La ricorrente agisce nella qualità di docente della scuola pubblica, più volte operante in reggente (dirigente di fatto) quale collaboratrice D.S., che ha partecipato alla prova scritta (essendo risultata idonea nella fase preselettiva, unitamente a 1.341 candidati della regione Campania), in data 18.10.2018, per l'ammissione alla procedura di reclutamento dei dirigenti scolastici, indetta con D.D.G. 1259/2017, pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale n. 90 del 24 novembre 2017, svoltasi nella sede, individuata dall'Ufficio Scolastico Regionale per la Campania ed *indicata agli atti di causa*.

## STUDIO LEGALE

Avv. Ciro Santonicola

Avv Aldo Esposito

Via Amato 7- 80053 Castellammare di Stabia (NA)

Cell.3661828489, tel/fax 08119189944,

Pec [ciro.santonicola@ordineavvocatita.it](mailto:ciro.santonicola@ordineavvocatita.it)

Parliamo di una procedura di concorso finalizzata, in particolare, al reclutamento di dirigenti scolastici a livello nazionale, la cui disciplina è contenuta nel decreto MIUR n. 138 del 2017, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 220 del 20 settembre 2017, recante il *“Regolamento per la definizione delle modalità di svolgimento delle procedure concorsuali per l’accesso ai ruoli della dirigenza scolastica, la durata del corso e le forme di valutazione dei candidati ammessi al corso, ai sensi dell’articolo 29 del decreto legislativo 30 marzo 2001, numero 165, come modificato dall’articolo 1, comma 217 della legge 28 dicembre 2015, numero 208”*.

In particolare, per lo svolgimento della prova scritta computerizzata (che, in base all’articolo 8 comma 2 del bando, doveva essere unica a livello nazionale e doveva svolgersi, in contemporanea, il 18/10/19 alle ore 10,00), la docente si recava in sede concorsuale (aula di abbinamento) individuata nella regione di residenza e comunicata tramite avviso pubblico sul sito internet del Ministero.

Costei aveva a disposizione una postazione PC, alla quale accedeva tramite un codice di identificazione personale (finalizzato allo sblocco della postazione), disponendo di minuti 150 per rispondere a cinque quesiti con risposta aperta e due quesiti in lingua straniera (articolati in cinque domande a risposta chiusa), sulle materie indicate dal **Decreto Ministeriale n. 908 del 15 novembre 2017**.

*L’aspirante otteneva un punteggio, al termine della prova scritta, pari a 56,25 su 100.*

Giova precisare, anche allo scopo di rendere note le modalità organizzative del concorso, che *in data 17/10/2018 (ovvero poche ore prima dello svolgimento di prova scritta) il MIUR pubblicava i “quadri di riferimento”, in base ai quali è costruita e valutata la prova scritta (ai sensi dell’articolo 8 comma 9 del bando), con i criteri di valutazione, le fonti bibliografiche e sitografiche relative alle prove di lingua straniera*. Tanto al fine di consentire agli aspiranti di conoscere, sebbene a ridosso della prova, con quale metodologia sarebbero stati sottoposti a selezione.

## STUDIO LEGALE

Avv. Ciro Santonicola

Avv Aldo Esposito

Via Amato 7- 80053 Castellammare di Stabia (NA)

Cell.3661828489, tel/fax 08119189944,

Pec [ciro.santonicola@ordineavvocatita.it](mailto:ciro.santonicola@ordineavvocatita.it)

Lo scopo del presente ricorso, **che domanda l'accesso alla prova orale del concorso dirigenti scolastici, ovvero il rifacimento della prova scritta**, è far emergere come **il risultato della fase scritta del 18.10.2018 sia stato inevitabilmente compromesso, principalmente da una “grave violazione del principio di anonimato”**, posto che, come avremo modo di documentare innanzi, per la specifica azione giudiziaria, **“nessuna assegnazione casuale del codice anonimo, per l'abbinamento candidato-prova, è stata effettuata”**, ritenendosi ragionevole affermare che **la prova, svolta dall'istante, non sia stata celata dalla necessaria riservatezza, tipica delle procedure concorsuali regolari.**

A tanto, è necessario aggiungere che l'intero svolgimento della prova è stato, tra l'altro, condizionato dal continuo strepito, provocato da una candidata, posta a fianco della parte ricorrente: **come documentato dal verbale d'aula, che gli scriventi intendono produrre più avanti (in quanto già richiesto con apposita domanda di accesso atti)**, emerge che detti comportamenti, probabilmente motivati dall'intento di lamentare malfunzionamenti e/o anomalie, hanno, di fatto, sottratto energie attentive, cagionando evidente stress psicologico.

Si fa presente ancora: ulteriori violazioni hanno certamente **inficiato il buon andamento e l'imparzialità della procedura concorsuale**, posto che:

- 1) Il sistema delle “griglie di valutazione”, non avvalendosi di indicatori analitici, ha sottratto alla Commissione gli strumenti necessari per una corretta assegnazione del punteggio finale;
- 2) Gli esami scritti non sono stati svolti in contemporaneità su tutto il territorio nazionale;
- 3) I contenuti dei quesiti somministrati hanno eluso quelli previsti dal bando concorsuale, imponendo la risoluzione di casi pratici, richiesta ai soli fini della prova orale;
- 4) Le prove in lingua straniera non hanno rispettato i livelli di conoscenza imposti dal bando concorsuale.

## STUDIO LEGALE

Avv. Ciro Santonicola  
Avv Aldo Esposito  
Via Amato 7- 80053 Castellammare di Stabia (NA)  
Cell.3661828489, tel/fax 08119189944,  
Pec [ciro.santonicola@ordineavvocatita.it](mailto:ciro.santonicola@ordineavvocatita.it)

Per meglio illustrare le singole violazioni, ci si riporta ad una organica

### ESPOSIZIONE DEI MOTIVI IN DIRITTO.

#### **I) VIOLAZIONE DI LEGGE E DEL “PRINCIPIO DELL’ANONIMATO”, DELL’IMPARZIALITA’ DEL GIUDIZIO E DELLA PAR CONDICIO DEI CONCORRENTI. VIOLAZIONE DELL’ART. 14 COMMA 2 D.P.R. 487/94.**

Lo svolgimento della prova scritta, che richiedeva la stesura di elaborati originali, non ha consentito l’individuazione, in fase organizzativa, delle *cautele prudenziali*, atte a garantire l’anonimato dei compiti, per fronteggiare ogni possibile favoritismo nei confronti di candidati noti, sfociante in un giudizio discrezionale, insindacabile nel merito.

*Partiamo dal contenuto dell’avviso MIUR (Direzione generale per il personale scolastico), recante numero 41127 del 18 settembre 2018, indicazioni di svolgimento della prova scritta computerizzata:* la procedura organizzativa prevedeva che, prima di avviare il concorso, ciascun candidato, assegnato ad uno specifico P.C., doveva estrarre il proprio codice identificativo, personale ed anonimo, dall’urna (appositamente predisposta e contenente un numero triplo di codici rispetto alle postazioni disponibili in aula) per inserirlo nella pagina di accesso alla prova, unitamente al codice fiscale, al fine di sbloccare la postazione, previo inserimento dell’ulteriore “parola chiave di accesso”, comunicata dal responsabile tecnico d’aula o dal comitato di vigilanza, che consentiva di iniziare l’esame.

È utile aggiungere come i files contenenti le prove venivano a) caricati e salvati su supporti hardware estraibili (chiavette USB) b) copiati sul computer centrale gestito dal responsabile tecnico d’aula c) infine inviati alla piattaforma Cineca.

Da quanto descritto, si ricava come **la digitazione del codice personale anonimo, sullo schermo della postazione informatica utilizzata, abbia reso “astrattamente possibile” l’ostensione del medesimo a terzi, ben potendo il singolo candidato trascrivere il codice anonimo assegnato, in alternativa memorizzarlo, per finalità di individuazione della prova, nella fase valutativa.**

## STUDIO LEGALE

Avv. Ciro Santonicola

Avv Aldo Esposito

Via Amato 7- 80053 Castellammare di Stabia (NA)

Cell.3661828489, tel/fax 08119189944,

Pec [ciro.santonicola@ordineavvocati.it](mailto:ciro.santonicola@ordineavvocati.it)

Per la specifica posizione della ricorrente, è da precisare, inoltre, come nessun'urna sia stata effettivamente messa a disposizione, per l'estrazione casuale del citato codice anonimo, posto che, quest'ultimo, veniva consegnato, all'aspirante dirigente, direttamente dal comitato di vigilanza, insieme al modulo anagrafico, in fase di avvio della prova.

Si contravveniva, in tal modo, alle “regole tecniche”, predisposte dal MIUR, essenziali per la corretta predisposizione delle prove valutative scritte, alimentando il legittimo dubbio circa la genuinità di un elaborato, non assolutamente anonimo in fase di correzione, per l'assegnazione “non casuale” del codice anonimo al candidato.

Lamentandosi, in questa sede, che l'Amministrazione resistente abbia omissso di precisare quali garanzie potessero assicurare l'effettività dell'anonimato degli elaborati, codesti difensori ritengono di sottoporre, all'attenzione dell'autorevole Giudicante, il presente motivo di diritto, in ragione del principio (Cons. St., VI, 11 luglio 2013 n. 3747) per il quale la pratica effettiva dell'anonimato, nelle prove scritte d'esame (concorsi pubblici)-cioè la non riconoscibilità anche potenziale, dell'autore- realizza, in termini concreti, principi e regole di rilevanza costituzionale (serietà della selezione; funzionamento del meccanismo meritocratico; reale par condicio tra i candidati; cautela contro rischi di condizionamenti esterni).

**II) VIOLAZIONE DI LEGGE, ANCHE IN MERITO ALL'ANOMALO FUNZIONAMENTO DEL SOFTWARE UTILIZZATO. DISPARITÀ DI TRATTAMENTO. VIOLAZIONE DEL COSIDDETTO DOVERE DI “SOCCORSO ISTRUTTORIO”, EX ARTICOLO 6 LEGGE 241 DEL 90, CON OBBLIGO DI NON FAR CADERE, A CARICO DEL CONCORRENTE, EVENTUALI DISFUNZIONI DEL SISTEMA INFORMATICO.**

Con il presente ricorso, la ricorrente chiede di annullare gli atti preclusivi al proseguimento della procedura concorsuale, finalizzata al reclutamento dei dirigenti scolastici, rappresentando, in particolare, come, nel corso dello svolgimento della prova scritta, si siano manifestati problemi di funzionamento del sistema informatico, utilizzato per l'esame

## STUDIO LEGALE

Avv. Ciro Santonicola

Avv Aldo Esposito

Via Amato 7- 80053 Castellammare di Stabia (NA)

Cell.3661828489, tel/fax 08119189944,

Pec [ciro.santonicola@ordineavvocati.it](mailto:ciro.santonicola@ordineavvocati.it)

“computer based”, che hanno determinato **una perdita di tempo prezioso (mai recuperato) ed hanno inficiato l’esito finale di compiti, richiedenti contenuti originali e massima concentrazione e distacco, in fase di stesura, durante il limitato tempo concesso (pari a 150 minuti).**

Si consideri che la durata della prova (due ore e mezzo), comprensiva delle risposte ai sette quesiti e degli eventuali aggiustamenti in itinere (con la necessaria rilettura), consente, razionalmente, di affermare che per rispondere ad ognuna delle cinque domande aperte, tra impostazione e stesura dei riscontri, occorressero, mediamente, venti minuti.

***Tra l’altro, all’interno delle istruzioni operative e/o regolamento d’aula, nulla era stato esplicitato in merito alle azioni, comportamenti o procedure da attivare, per i candidati imbattutisi in problematiche di gestione della fase concorsuale non dipendenti da dolo o colpa, funzionali alla tutela del legittimo affidamento allo svolgimento di un concorso regolare.***

### **RIPORTIAMO, A QUESTO PUNTO, I NECESSARI RICHIAMI GIURISPRIDENZIALI.**

La recente giurisprudenza ha più volte affermato come il sistema informativo sia funzionale al migliore ed efficace svolgimento della prova da parte dei concorrenti (*da ultimo Tar Lazio sezione terza bis, ordinanza collegiale numero 5867 del 2019 Pres. Sapone*), non essendo concepibile che, per problematiche di tipo tecnico, sia ostacolato l’ordinato svolgimento dei rapporti tra privato e pubblica amministrazione e fra pubbliche amministrazioni nei rapporti reciproci (Tar Lazio sezione terza bis numero 8312 del 2016, in termini si confronti anche Consiglio di Stato, sezione sesta, 7 novembre 2017 numero 5136).

Si giungerebbe ad un provvedimento di esclusione dal concorso, irragionevole ed irrazionale, allorché l’amministrazione non predisponesse, unitamente agli strumenti telematici di semplificazione dei flussi documentali (in presenza di procedure concorsuali di massa)



## STUDIO LEGALE

Avv. Ciro Santonicola

Avv Aldo Esposito

Via Amato 7- 80053 Castellammare di Stabia (NA)

Cell.3661828489, tel/fax 08119189944,

Pec [ciro.santonicola@ordineavvocati.it](mailto:ciro.santonicola@ordineavvocati.it)

parallele procedure amministrative, tradizionali ed attivabili, in via di emergenza, nel caso del non corretto funzionamento dei sistemi informatici (si confronti Tar Puglia, Bari, n. 896 del 2016).

**S'invoca, a questo punto, l'attivazione del cosiddetto "dovere di soccorso procedimentale", di cui all'articolo 6 della legge numero 241 del 90, avuto riguardo all'acclarato riscontro di difficoltà del sistema informativo, per le ragioni di seguito illustrate:**

- le funzioni "taglia, copia incolla", presenti in tutti i normali programmi di scrittura, risultavano disabilitate;
- per salvare il quesito occorreva selezionare la voce "conferma procedi", la quale determinava l'apertura di una nuova schermata, contenente la domanda successiva, non consentendo la possibilità di salvare il precedente lavoro in bozza, per poi riprenderlo, in corso d'opera, nell'assoluta certezza che, quanto in precedenza scritto, sarebbe stato certamente salvato.

Nell'intento di documentare tali violazioni, ***l'aspirante confida, al fine di dimostrare il possibile "difetto di funzionamento del software utilizzato, con particolare riguardo alle modalità di salvataggio degli elaborati", negli esiti favorevoli di un'azione giudiziaria (tuttora pendente innanzi al Tar Lazio ed offerte in allegato), per accedere e prendere visione, con facoltà di estrarre copia – anche mediante supporto rigido informatico - del codice sorgente, ovvero dell'algoritmo di calcolo del software che ha gestito le prove scritte del concorso per la selezione dei dirigenti scolastici e del programma utilizzato in occasione della prova (svoltasi in data 18 ottobre 2018), considerato che una precedente richiesta di accesso atti, in tal senso, è stata completamente ignorata.***

**III) VIOLAZIONE DELL'ART. 97 COST. E DELL'ART. 12, COMMA 7 D.P.R. 487/94, PER L'ASSOLUTA GENERICITÀ DEI CRITERI DI VALUTAZIONE.**

## STUDIO LEGALE

Avv. Ciro Santonicola

Avv Aldo Esposito

Via Amato 7- 80053 Castellammare di Stabia (NA)

Cell.3661828489, tel/fax 08119189944,

Pec [ciro.santonicola@ordineavvocatita.it](mailto:ciro.santonicola@ordineavvocatita.it)

In primo luogo, il D.P.R. 09/05/1994, n. 487, Regolamento recante norme sull'accesso agli impieghi nelle pubbliche amministrazioni e le modalità di svolgimento dei concorsi, dei concorsi unici e delle altre forme di assunzione nei pubblici impieghi, all'art. 12, c. 1, stabilisce che le commissioni esaminatrici, alla prima riunione, stabiliscono i criteri e le modalità di valutazione delle prove concorsuali, da formalizzare nei relativi verbali, al fine di assegnare i punteggi attribuiti alle singole prove.

Nel caso di specie, la commissione esaminatrice, ha predisposto una *griglia di valutazione in termini generici, generali o astratti, non rendendo noti quei “criteri motivazionali”, necessari a definire come la qualità espressa nell’elaborato concorra a determinare il punteggio per la singola prova (T.A.R. Lazio – Roma, Sez. III Bis, 25 luglio 2018 n. 8426).*

**In parole più semplici, l’assenza di descrittori, nella griglia di valutazione, a supporto del processo cognitivo sotteso alla valutazione, ha reso difficile l’ omogeneità dei criteri di valutazione tra le diverse sottocommissioni d’esame.**

Analizzando, anche a campione, *un verbale d’aula, con allegata scheda di valutazione prova, è possibile* ricavare quanto segue:

La griglia di correzione, elaborata sulla base dei criteri indicati dal quadro di riferimento della prova scritta (redatto dal Comitato Tecnico Scientifico, ex articolo 13 D.M. 138 2017), con specifico riferimento ai “quesiti a risposta aperta”, è fondata su quattro criteri espliciti da indicatori, cui segue la declinazione di descrittori, in numero diverso rispetto ai relativi indicatori, accompagnati da frazioni di punteggio, ordinate in base ad una scala di riferimento.

### **ANALISI DELLA GRIGLIA.**

Lo schema della griglia è fondato sulla matrice di tipo CIPP, inteso, quest’ultimo, quale “modello concettuale” idoneo a determinare più prospettive di valutazione.

## STUDIO LEGALE

Avv. Ciro Santonicola  
Avv Aldo Esposito  
Via Amato 7- 80053 Castellammare di Stabia (NA)  
Cell.3661828489, tel/fax 08119189944,  
Pec [ciro.santonicola@ordineavvocati.it](mailto:ciro.santonicola@ordineavvocati.it)

In particolare, sono sottoposti ad analisi quattro aspetti:

- 1) il contesto;
- 2) l'input;
- 3) il processo;
- 4) il prodotto.

Tale modello, prevalentemente adottato dall'INVALSI, si pone come obiettivo una valutazione che si avvale dei quattro campi di indagine interconnessi:

- il contesto concreto nel quale il soggetto si trova ad agire;
- l'input o le risorse, norme, leggi, risorse umane (strutturali, tecnologiche e finanziarie) delle quali è necessario tener conto nella prestazione del servizio;
- il processo, inteso quale attività realizzata nell'ambito organizzativo;
- il prodotto, vale a dire l'output, ovvero il risultato di un'azione misurabile attraverso evidenze confutabili (come il numero degli esiti positivi rispetto alle azioni intraprese e dalla situazione di partenza).

### **LA GRIGLIA DI VALUTAZIONE, ELABORATA PER LA PROVA SCRITTA CONCORSO DIRIGENTI SCOLASTICI 2019, PUÒ DEFINIRSI COMPIUTA ED EFFICACE RISPETTO AI CRITERI DI OGGETTIVITÀ ED ATTENDIBILITÀ?**

La risposta più corretta è “solo in parte”, in quanto processo ed output sono esplicitati mediante **descrittori generici e suscettibili di un margine notevole di soggettività da parte del valutatore.**

Facciamo un esempio. Rispetto al criterio denominato “coerenza e pertinenza con le competenze del dirigente scolastico, previste dall'articolo 25 del decreto legislativo numero 165 del 2001”, i descrittori declinati, per i tre indicatori contemplati nella griglia, non individuano i connotati specifici di ciascun aspetto considerato:

## STUDIO LEGALE

Avv. Ciro Santonicola

Avv Aldo Esposito

Via Amato 7- 80053 Castellammare di Stabia (NA)

Cell.3661828489, tel/fax 08119189944,

Pec [ciro.santonicola@ordineavvocati.it](mailto:ciro.santonicola@ordineavvocati.it)

Si prende in esame il descrittore “il candidato indicazioni strategiche e le mette in relazioni con le componenti interne dell’istituzione scolastica”. Cosa si intende per “azioni strategiche” in che modo dovrebbero essere messe in relazione con le “componenti interne”? Diversamente, dovrebbe figurare la descrizione della strategia attesa e delle precise tipologie di relazioni previste.

Allo stesso modo, non si può evincere in cosa dovrebbero consistere l’efficacia e la pertinenza delle azioni da inquadrare “in un contesto di riferimento”, secondo il descrittore associato all’indicatore numero 3, relativo al criterio numero 1.

La conoscenza delle norme, prevista dal criterio 2, può essere oggettivamente rilevabile, ma non è dato sapere come individuare i connotati del “modo funzionale ed efficace rispetto alle azioni indicate”, come recita il primo descrittore in cui si esplicita il suddetto criterio. Vale a dire che “funzionalità ed efficacia” dovrebbero essere rappresentate con caratteri riconoscibili e misurabili.

L’omissione di esempi concreti di applicazione della conoscenza, in ambito operativo, depaupera il descrittore della sua funzione specifica di indicare aspetti osservabili, descrivibili o misurabili di una conoscenza e/o di un’azione, rendendolo, così, una ripetizione sostanziale, anche se prolissa, dell’indicatore da cui deriva.

In tal senso, è eloquente il caso dell’indicatore numero 1, riferito al criterio 3, con relativo descrittore: “organicità e rigore nella trattazione” (indicatore); “il candidato descrive azioni, situazioni, contesti e concetti e in modo organico e preciso” (descrittore). Si tratta di un’affermazione quasi tautologica, che si limita ad enumerare gli elementi generici ed essenziali di una qualsiasi trattazione (azioni, situazioni, contesti, concetti) e riformula “organicità e rigore” del criterio mediante ricorso all’espressione, del tutto equivalente, “in modo organico e preciso”.

**Ne deriva la coincidenza e, quindi, l’intercambiabilità tra indicatori e descrittori, che priva la griglia della capacità di perseguire lo scopo precipuo per cui doveva essere**

## STUDIO LEGALE

Avv. Ciro Santonicola

Avv Aldo Esposito

Via Amato 7- 80053 Castellammare di Stabia (NA)

Cell.3661828489, tel/fax 08119189944,

Pec [ciro.santonicola@ordineavvocati.it](mailto:ciro.santonicola@ordineavvocati.it)

**realizzata, cioè l’oggettività nel descrivere una tassonomia di obiettivi sulla quale misurare la prestazione del candidato.**

Posto che l’attendibilità di una prova dipende dall’esistenza di parametri oggettivi per l’interpretazione dei risultati, in mancanza di tali parametri vengono irrimediabilmente meno l’attendibilità e la funzionalità della prova stessa, intese, rispettivamente, come fedeltà delle misurazioni e possibilità di esprimere una valutazione in modo condivisibile e non discrezionale.

La discrezionalità aumenta quando in un descrittore non sono individuati i livelli attesi della prestazione.

Si consideri l’indicatore “proprietà linguistico espressiva”, connesso al criterio numero 4 “correttezza logico formale”: le valutazioni del descrittore associato “il candidato si esprime con efficacia e pertinenza lessicale” sono scandite su quattro possibili punteggi, che vanno da un massimo di punti 1 ad un minimo di punti 0,25. Si evince, implicitamente, che ai quattro punteggi devono corrispondere altrettanti livelli della prestazione richiesta. Non è chiaro come sia possibile ricondurre il ventaglio di performances, esprimibili dal candidato, alle posizioni della suddetta scala, in assenza di una declinazione degli specifici livelli attesi. In relazione alla prestazione di competenza linguistica, cui si riferisce il descrittore “il candidato si esprime con efficacia e pertinenza lessicale”, sarebbe stato agevole (e sicuramente vantaggioso) definire diversi esempi di livello conseguito, ricorrendo in modo opportuno alle descrizioni analitiche comunemente usate nella valutazione scolastica della scrittura.

Al fine di fornire elementi concreti al discorso, si riportano, *exempli gratia*, alcune formulazioni, riferibili al livello più alto previsto dalla scala per il descrittore, che vanno intese come parametri caratteristici di una valutazione che vuole essere oggettiva, attendibile e verificabile:

- padroneggia un ampio repertorio linguistico, che gli consente di formulare pensieri in modo preciso ed efficace, di enfatizzare, differenziare ed eliminare ambiguità;

## STUDIO LEGALE

Avv. Ciro Santonicola

Avv Aldo Esposito

Via Amato 7- 80053 Castellammare di Stabia (NA)

Cell.3661828489, tel/fax 08119189944,

Pec [ciro.santonicola@ordineavvocati.it](mailto:ciro.santonicola@ordineavvocati.it)

- usa i repertori lessicali settoriali;
- usa il lessico più appropriato all'argomento trattato;
- dimostra controllo morfosintattico di una lingua complessa.

Va da sé che l'analiticità auspicabile per la definizione dei livelli, inerenti al descrittore di cui sopra, avrebbe conferito fedeltà e trasparenza piena alla misurazione delle prestazioni, espresse dal candidato in rapporto a ciascun criterio che la griglia contempla.

In conclusione, la griglia, impostata secondo un modello di tipo analitico, finisce, in ragione della genericità dei descrittori e della mancanza di indicazioni sugli aspetti rilevabili dei livelli di performances, con risultare sommaria e tendenzialmente olistica.

Contravviene, così, alla propria matrice, perché valuta, senza misurare, solo in modo complessivo, sotto una veste che è analitica propriamente nei criteri, mancando di autentica specificità nella declinazione di quegli stessi parametri in aspetti osservabili e misurabili.

**IV) VIOLAZIONE DELL'ARTICOLO 8 COMMA 2 DEL BANDO CONCORSUALE (LEX SPECIALIS). ECCESSO DI POTERE SOTTO I PROFILI DELLA DISPARITÀ DI TRATTAMENTO. LEZIONE DEI PRINCIPI DI CONTESTUALITÀ E MASSIMA CONCENTRAZIONE DELLE PROVE CONCORSUALI NONCHÉ DELLA PAR CONDICIO TRA I CANDIDATI.**

**LA PROVA SCRITTA NON È STATA UNICA SU TUTTO IL TERRITORIO NAZIONALE. DISPARITÀ DI TRATTAMENTO, POSTO CHE TALUNI CANDIDATI, AVENDO SVOLTO LE PROVE IL GIORNO 13 DICEMBRE 2018, SONO STATI EVIDENTEMENTE AVVANTAGGIATI, NON SOLO PER IL MAGGIOR TEMPO DEDICABILE ALLA FASE DI STUDIO, MA SOPRATTUTTO PER LA PIENA CONOSCENZA DEGLI IDENTICI "QUADRI DI RIFERIMENTO" (IN BASE AI QUALI ERA COSTRUITA E VALUTATA LA PROVA SCRITTA), RESI NOTI, PER GLI ASPIRANTI CHE, COME LA RICORRENTE, HANNO**

## STUDIO LEGALE

Avv. Ciro Santonicola  
Avv Aldo Esposito  
Via Amato 7- 80053 Castellammare di Stabia (NA)  
Cell.3661828489, tel/fax 08119189944,  
Pec [ciro.santonicola@ordineavvocati.it](mailto:ciro.santonicola@ordineavvocati.it)

### **CONCORSO NEL MESE DI OTTOBRE 2018, A POCHE ORE DALLA PROVA (COME IMPOSTO DALL'ARTICOLO 8, COMMA 9, DEL D.D.G. NUMERO 1259 DEL 2017).**

Il bando per il reclutamento dei dirigenti scolastici, pubblicato in G.U. il 24 novembre 2017 n. 90, IV serie speciale, all'art. 8, comma 2, recita: "La prova scritta è unica su tutto il territorio nazionale e si svolge in unica data, in una o più regioni, scelte dal Ministero, nelle sedi individuate dagli USR."

L'art. 12 aggiunge che: "[...] Qualora, per cause di forza maggiore sopravvenute, non sia possibile l'espletamento della prova scritta nella giornata programmata, ne viene stabilito il rinvio con comunicazione, anche in forma orale, ai candidati presenti."

Le citate cause di forza maggiore, di cui all'art. 12 del succitato bando, si sono verificate nei seguenti termini:

- Da un lato, il Consiglio di Stato-Roma, Sez. VI, riformulando i precedenti pronunciamenti Tar, ha disposto, in data 17 ottobre 2018, con talune ordinanze, l'ammissione alla prova scritta, a beneficio di ricorrenti esclusi dalla fase preselettiva, in ragione di provati malfunzionamenti tecnici;

- Sempre in data 17 ottobre 2018, l'U.S.R. della Sardegna ha determinato il differimento della prova scritta per gli aspiranti dirigenti, a seguito di un'ordinanza di chiusura delle scuole, disposta dal Sindaco di Cagliari, in risposta alle condizioni metereologiche avverse.

Da tanto è derivato che, per risolvere le evidenti problematiche scaturite dai casi su descritti, **il 09 novembre 2018, sulla Gazzetta Ufficiale, è stato pubblicato un nuovo diario per la prova scritta "suppletiva", a beneficio dei candidati sardi e dei ricorrenti muniti di pronunciamento giudiziario cautelare C.D.S., fissata in data 13 dicembre 2018.**

## STUDIO LEGALE

Avv. Ciro Santonicola

Avv Aldo Esposito

Via Amato 7- 80053 Castellammare di Stabia (NA)

Cell.3661828489, tel/fax 08119189944,

Pec [ciro.santonicola@ordineavvocati.it](mailto:ciro.santonicola@ordineavvocati.it)

Con il presente atto giurisdizionale parte ricorrente, docente partecipante alla procedura di concorso ed alla prova scritta espletata in data 18 ottobre 2018, non lamenta l'illegittimità dell'inevitabile rinvio di prova scritta (per taluni), ma la gestione della procedura concorsuale scaturita dalla citata procrastinazione degli esami.

Non è possibile negare, infatti, come i candidati che abbiano sostenuto la prova "a distanza di due mesi", in data 13/12/2018 siano risultati indebitamente favoriti, poiché:

- hanno usufruito di un termine ben più ampio per prepararsi sulle materie oggetto di concorso;
- hanno potuto comodamente calibrare la propria preparazione sui quadri di riferimento pubblicati, ai sensi dell'articolo 8, comma 9, del bando di concorso (e previsti dall'articolo 13, comma 1, del decreto ministeriale numero 138 del 2017), in data 17 10 2018 (il giorno prima della prova scritta sostenuta dalla parte ricorrente) dal MIUR, con i criteri di valutazione, le fonti bibliografiche e sitografiche, relative alle prove di lingua straniera, e tutto quanto occorresse ai fini dell'espletamento della corretta valutazione della prova scritta;
- hanno potuto comodamente calibrare la propria preparazione sui quesiti, estratti e non estratti, dalla prova scritta del 18 ottobre 2018, pubblicati all'indomani dello svolgimento di quella prova verso la fine del mese di ottobre.

**Quanto detto, evidentemente, ha influito sulla corretta attuazione del principio concorsuale di par condicio dei concorrenti, minandolo dalle fondamenta.**

Tra l'altro, se la par condicio dei concorrenti e la trasparenza degli atti concorsuali deriva dall'applicazione dell'articolo 12 D.P.R. 487/1994 (ex multis, Consiglio di Stato sezione sesta 16 gennaio 2015, numero 95; Tar Lazio Roma sezione seconda, prima marzo 2016, numero 2733; Tar Campania Napoli, sezione quinta, 8 ottobre 2014, numero 5175), appare evidente che l'attività relativa alla pubblicazione dei criteri di valutazione della prova (o quadri di riferimento) non abbia rispettato i citati principi, laddove, per effetto della pubblicazione del 17 ottobre 2018, i candidati sardi (o quelli muniti di decisioni giurisdizionali) sono risultati



## STUDIO LEGALE

Avv. Ciro Santonicola

Avv Aldo Esposito

Via Amato 7- 80053 Castellammare di Stabia (NA)

Cell.3661828489, tel/fax 08119189944,

Pec [ciro.santonicola@ordineavvocati.it](mailto:ciro.santonicola@ordineavvocati.it)

avvantaggiati (avendo sostenuto il concorso nel mese di dicembre 2018), già conoscendo i criteri o quadri, mai modificati, con ampio anticipo.

**Non è un caso, scorrendo le percentuali di ammessi all'orale regione per regione (risultanze pubblicate sul sito Internet del MIUR), che la regione Sardegna abbia riportato la percentuale più alta (circa 59%) di soggetti che hanno superato la prova scritta, rispetto ad una media nazionale pari, all'incirca, al 40%.**

**LA VIOLAZIONE DEL PRINCIPIO MERITOCRATICO SI EVINCE, TRA L'ALTRO, DALLE NETTE DIFFERENZE TRA LE PERCENTUALI DEGLI AMMESSI NELLE DIVERSE REGIONI ITALIANE.**

Se, come annunciato dal MIUR, era stato utilizzato un “criterio statistico random”, in virtù del quale le prove scritte del concorso dirigenti andavano assegnate, alle singole sottocommissioni, con “abbinamenti casuali” (facendo riferimento, in tal modo, ai caratteri tipici di una procedura concorsuale trasparente), non si sarebbe potuta riscontrare una così elevata “soglia di varianza”, intesa quale netta differenza tra le percentuali degli ammessi nelle diverse regioni italiane.

*L'eccessiva varianza, sinonimo di scarsa oggettività, registra uno scarto anche superiore al 30 % (si citano, ad esempio, i candidati sardi ammessi, pari al 59%, gli ammessi in Campania, pari al 29%, gli ammessi in Calabria pari al 25 %).*

Dunque, la mancanza di analogia dei dati, nelle singole regioni, rende meritevoli di approfondimento le evidenziate circostanze, considerato che **la disomogenea percentuale degli ammessi (per regione) si pone in evidente contrasto con le leggi della scienza statistica; quest'ultima, se rivolta agli esiti della prima prova preselettiva-sempre utilizzando il “criterio random”- attestata, diversamente da quanto avvenuto con la seconda prova scritta concorsuale, un effettivo “abbattimento della soglia di varianza”.**

## STUDIO LEGALE

Avv. Ciro Santonicola

Avv Aldo Esposito

Via Amato 7- 80053 Castellammare di Stabia (NA)

Cell.3661828489, tel/fax 08119189944,

Pec [ciro.santonicola@ordineavvocati.it](mailto:ciro.santonicola@ordineavvocati.it)

**V) ECCESSO DI POTERE, VIOLAZIONE DELLA LEX SPECIALIS, ARTICOLO 8, COMMI 4 E 5, DEL D.D.G. NUMERO 1259 DEL 2017, POSTO CHE LA PROVA SCRITTA DOVEVA CONSISTERE NELLA RISOLUZIONE DI 5 QUESITI, A RISPOSTA APERTA, VERTENTI SULLE MATERIE D'ESAME DI CUI ALL'ARTICOLO 10 COMMA 2 DEL DECRETO MINISTERIALE E NON SULLA RISOLUZIONE DI CASI RIGUARDANTI LA FUNZIONE DEL DIRIGENTE SCOLASTICO, OGGETTO ESCLUSIVO DI PROVA ORALE.**

La risoluzione di casi, presente in ben due quesiti di prova scritta, non era indicata nel bando, ma prevista espressamente ed esclusivamente per le prove orali finali.

Parliamo di un'altra violazione della lex specialis, cioè del bando, concretizzata in riferimento alla particolare configurazione dell'esame, oggetto della prova scritta concorsuale.

L'articolo 8 comma IV del bando (D.D.G. numero 1259 del 2017) precisa che "la prova scritta consisteva in cinque quesiti a risposta aperta e due quesiti lingua straniera, di cui al comma 3.2.". Il successivo comma V della medesima disposizione prevede che "i 5 quesiti a risposta aperta vertono sulle materie d'esame, di cui all'articolo 10, comma 2, decreto ministeriale". In sostanza, i cinque quesiti a risposta aperta dovevano vertere su:

- a) Normativa riferita al sistema educativo di istruzione e formazione ed agli ordinamenti degli studi in Italia, con particolare attenzione ai processi di riforma in atto;
- b) modalità di conduzione delle organizzazioni complesse, con particolare riferimento alla realtà delle istituzioni scolastiche ed educative statali;
- c) processi di programmazione, gestione e valutazione delle istituzioni scolastiche, con particolare riferimento alla predisposizione gestione del piano triennale dell'offerta formativa, all'elaborazione del rapporto di autovalutazione, del piano di miglioramento, nel quadro dell'autonomia delle istituzioni scolastiche e di rapporto alle esigenze formative del territorio;

## STUDIO LEGALE

Avv. Ciro Santonicola

Avv Aldo Esposito

Via Amato 7- 80053 Castellammare di Stabia (NA)

Cell.3661828489, tel/fax 08119189944,

Pec [ciro.santonicola@ordineavvocati.it](mailto:ciro.santonicola@ordineavvocati.it)

- d) organizzazione degli ambienti di apprendimento, con particolare riferimento all'inclusione scolastica, all'innovazione digitale ed ai processi di innovazione nella didattica;
- e) organizzazione del lavoro e gestione del personale, con particolare riferimento alla realtà del personale scolastico;
- f) valutazione ed autovalutazione del personale, degli apprendimenti, dei sistemi e dei processi scolastici;
- g) elementi di diritto civile ed amministrativo, con particolare riferimento alle obbligazioni giuridiche ed alle responsabilità tipiche del dirigente scolastico, nonché di diritto penale, con particolare riferimento ai delitti contro la pubblica amministrazione ed in danno di minorenni;
- h) contabilità di Stato, con particolare riferimento alla programmazione e gestione finanziaria, presso le istituzioni scolastiche ed educative statali e relative aziende speciali;
- i) i sistemi educativi dei paesi dell'Unione Europea.

**In nessun caso veniva fatto riferimento alla risoluzione di “uno o più casi riguardanti la funzione del dirigente scolastico”, come invece previsto dall’articolo 9, comma 1, D.D.G. 1259 del 2017, con esclusivo riferimento alla prova orale.**

Tra l'altro, “l'approfondimento del caso” è stato oggetto di prova scritta nel precedente concorso dirigenti scolastici 2011, per lo svolgimento del quale erano state concesse ben otto ore, diversamente, nell'attuale edizione concorsuale, i candidati hanno avuto a disposizione (anche per la risoluzione di “case study) solo 150 minuti per tutti quesiti, con una media di 21 minuti per ogni risposta.

**Pertanto, in assoluto spregio di quanto previsto dalle disposizioni innanzi richiamate, due dei cinque quesiti a risposta aperta, concretamente sottoposti ai candidati, consistevano nella risoluzione di casi pratici.**

## STUDIO LEGALE

Avv. Ciro Santonicola

Avv Aldo Esposito

Via Amato 7- 80053 Castellammare di Stabia (NA)

Cell.3661828489, tel/fax 08119189944,

Pec [ciro.santonicola@ordineavvocati.it](mailto:ciro.santonicola@ordineavvocati.it)

Emerge ictu oculi, oltre alla violazione del bando, un vizio riconducibile alla illogicità ed irragionevolezza delle prove ponendosi, l'inaspettato mutamento delle regole del gioco, in insanabile contrasto con i principi di legalità e trasparenza, considerandosi pure come il mutamento dei quesiti, assolutamente inatteso per i concorrenti che hanno sostenuto la prova scritta nel mese di ottobre 2018, ha inevitabilmente avvantaggiato coloro che hanno svolto la prova suppletiva in data 13 dicembre 2018 (conoscendo, con largo anticipo, l'impostazione dei compiti), determinandosi un'ulteriore disparità di trattamento, sotto tale ultimo profilo.

**VI) VIOLAZIONE DELLA “PAR CONDICIO”, ANCHE IN MERITO ALLA PREDISPOSIZIONE DELLE PROVE DI LINGUA STRANIERA, IN SENO ALLA PROVA SCRITTA, A DIFFICOLTÀ DIFFERENZIATA. NON SI DOMANDA, CON IL PRESENTE MOTIVO, AL GIUDICANTE, UN'INDEBITA INVASIONE NELLA SFERA DI DISCREZIONALITÀ TECNICA, RISERVATA, IN SUBIECTA MATERIA, ALL'AMMINISTRAZIONE, MA LA POSSIBILE VERIFICAZIONE DI DIFFORMITÀ, DELLE CITATE PROVE, RISPETTO A QUANTO SANCITO DALL'ARTICOLO 8 n. 6 DEL BANDO DI CONCORSO.**

Il noto bando concorsuale consentiva ai concorrenti di scegliere la prova di lingua straniera cui sottoporsi tra l'inglese, il francese, il tedesco e lo spagnolo (parliamo sempre di prova scritta).

Ai sensi dell'articolo 8 del citato bando “ciascuno dei due quesiti in lingua straniera è articolato in cinque domande a risposta chiusa, volte a verificare la comprensione di un testo, nella lingua straniera prescelta dal candidato, tra inglese, francese, tedesco e spagnolo. **Detti quesiti, che vertono sulle materie di cui all'articolo 10, comma 2, lettere d) o i) decreto ministeriale, sono formulati e svolti dal candidato nella lingua straniera prescelta, al fine della verifica e della relativa conoscenza alla livello B2 del CEF**”.

Consapevoli, codesti difensori, di non poter lamentare, innanzi all'autorevole Tar, che i test assegnati dalla commissione, in ordine all'esame di lingua straniera, prevedessero gradi di difficoltà differenziati, in relazione alla lingua prescelta dal candidato (anche derivati dal

## STUDIO LEGALE

Avv. Ciro Santonicola

Avv Aldo Esposito

Via Amato 7- 80053 Castellammare di Stabia (NA)

Cell.3661828489, tel/fax 08119189944,

Pec [ciro.santonicola@ordineavvocati.it](mailto:ciro.santonicola@ordineavvocati.it)

confronto, con le prove svolte nella ulteriore sessione d'esame, datata 13 Dicembre 2018), gli istanti, **impossibilitati a documentare una mancata corrispondenza dei quesiti in lingua somministrati con il livello di conoscenza effettivamente richiesto (c.d. "B.2. aggiornato al quadro comune europeo")**-si tratta di una prova che esula dalla disponibilità del ricorrente- **non possono che rimettersi al giudicante sulla possibilità di disporre "verificazione tecnica" in merito alla conformità dei quesiti in lingua straniera al livello di difficoltà B.2.**

Tanto, **non al fine di trasmodare in un'indebita invasione della sfera di discrezionalità tecnica riservata, in subiecta materia, all'Amministrazione, ma nell'intento di attestare la violazione di un requisito, "livello di apprendimento conforme al B2 del CEF", direttamente statuito dal Bando, EX ART. 8 COMMA 6 D.D.G. 1259 DEL 2017.**

### VII. ECCESSO DI POTERE IN MERITO AI "TEMPI MEDI DI CORREZIONE DEGLI ELABORATI".

Non volendo certamente invadere la sfera di discrezionalità tecnica, riservata alla pubblica amministrazione, i difensori rappresentano come, **per quanto concerne i tempi dedicati alla correzione dei quesiti, svolti dalla ricorrente, tenuto conto del verbale d'aula (che documenta un lavoro ininterrotto, da parte della commissione, senza alcuna sospensione per pausa pranzo) risultano profusi, in media, soli tre minuti per la lettura, comprensione, valutazione ed attribuzione di punteggio finale, in riferimento ad ognuno degli elaborati.**

Pur comprendendosi presunte ragioni di praticità, **ci si domanda se sia legittimo che una Commissione, onerata della valutazione di professionisti dall'elevato spessore culturale, con particolare riferimento alla stesura di elaborati, complessi, anche analizzati in termini di originalità, possa, in un così ridotto tempo, non essendo nemmeno supportata da griglie di valutazione contenenti descrittori analitici (si veda sul punto lo specifico motivo di diritto), esaustivamente addivenire ad un punteggio finale inconfutabile.**

Solo una verifica tecnica potrebbe dare compiuta risposta a tale quesito.

## STUDIO LEGALE

Avv. Ciro Santonicola

Avv Aldo Esposito

Via Amato 7- 80053 Castellammare di Stabia (NA)

Cell.3661828489, tel/fax 08119189944,

Pec [ciro.santonicola@ordineavvocati.it](mailto:ciro.santonicola@ordineavvocati.it)

### **VIOLAZIONE DEL D.P.R. N. 487/1994. VIOLAZIONE E FALSA APPLICAZIONE DEI PRINCIPI GENERALI, IN TEMA DI PUBBLICI CONCORSI E DEL PRINCIPIO DI AFFIDAMENTO E BUON ANDAMENTO. VIOLAZIONE DELLA “LEX SPECIALIS”, RAPPRESENTATA DAL BANDO CONCORSUALE.**

A tenore dell’art. 1 c. 2 del D.P.R. 487/1994 “Il concorso pubblico deve svolgersi con modalità che ne garantiscano l’imparzialità”.

**Partiamo da un dato incontestabile: nella sede concorsuale le modalità di espletamento della prova scritta e gli strumenti informatici utilizzati non sono risultati idonei a garantire l’imparzialità.**

Né i principi di cui all’art. 97 Cost., peraltro, potrebbero ritenersi rispettati solo perché non si potrebbe, con certezza, definire quanto le lamentate circostanze- c.d. vetustà dei computers- abbiano effettivamente inciso sul completamento della prova.

“È ormai *jus receptum* che, nel compimento delle operazioni selettive, [ci si] deve attenere alle regole generali della buona fede (artt. 1175 e 1375 c.c.) che si traducono, tra l’altro, nell’obbligo di adottare regole concorsuali che pongano i candidati in una condizione di parità – senza cioè che alcuni siano avvantaggiati a danno di altri; di contro non è ravvisabile un corretto esercizio di tali regole allorquando le singole prove si svolgano con modalità diverse da quelle pubblicizzate o siano valutate con criteri che finiscano, in qualche modo, per agevolare alcuni candidati a discapito di altri” (Cass., Sez. lav., 24 dicembre 1999, n. 14547; in termini, 19 aprile 2006, n. 9049). Ed è proprio quello che, invece, nella specie è occorso ai ricorrenti, che, a differenza degli altri concorrenti, hanno subito una gestione della prova non conforme a legge.

Un siffatto *modus operandi* “ha fatto venir meno, con grave nocumento all’interesse pubblico, la certezza dei rapporti instaurabili con le amministrazioni e l’affidamento dei cittadini alla regolare conclusione delle procedure ad evidenza pubblica (di ogni tipo) volte alla scelta di un

## STUDIO LEGALE

Avv. Ciro Santonicola

Avv Aldo Esposito

Via Amato 7- 80053 Castellammare di Stabia (NA)

Cell.3661828489, tel/fax 08119189944,

Pec [ciro.santonicola@ordineavvocatita.it](mailto:ciro.santonicola@ordineavvocatita.it)

contraente, cui, ormai, devono essere ricondotte quelle volte all'instaurazione del rapporto di pubblico impiego” (T.A.R. Sicilia-Catania, Sez. II, 24 ottobre 2002, n. 1781).

La giurisprudenza sul punto ha precisato che le norme che assicurano la par condicio tra i concorrenti di un concorso ricevono un'applicazione oggettiva: **non occorre, dunque, che in concreto sia stata provata l'effettiva incidenza del vantaggio o dello svantaggio arrecato su ogni concorrente “essendo sufficiente la semplice possibilità per taluni candidati, in relazione alle condizioni esistenti, di aver ottenuto condizioni di svolgimento migliori (avendo potuto, nel caso di specie, utilizzare solo una parte dei candidati postazioni informatiche perfettamente collaudate e funzionanti) rispetto ai ricorrenti”;** “elemento, questo, che è da considerare rilevante ed imprescindibile ai fini dell'accertamento della legittimità della procedura concorsuale” (T.A.R. Campania Napoli, n. 519/2004, cit.).

Come ben chiarito in simili occasioni dalla giurisprudenza, il Collegio ritiene fondate le censure formulate in via principale nel ricorso, riguardanti la violazione delle regole poste a garanzia del corretto svolgimento della procedura concorsuale e della par condicio tra i concorrenti. Non è possibile stabilire con certezza in che misura questa violazione abbia falsato lo svolgimento delle prove, ma è certo che ha offerto ad una ristretta parte dei candidati la possibilità di giovare di condizioni di vantaggio rispetto agli altri. L'esito delle prove e la conseguente graduatoria risultano dunque illegittimi” (T.A.R. Toscana, Firenze, Sez. I, 27 giugno 2011, n. 1105).

**Codesti difensori**, ad ogni modo, per consentire al Giudicante un adeguato controllo sulle citate anomalie e malfunzionamenti dei personal computer (e del software utilizzato), **si riservano di documentare (previa acquisizione di ulteriori verbali da aula), in corso di causa, che:**

- la strumentazione informatica resa disponibile per talune prove non era “di ultima generazione”, rispetto a quella utilizzata in altre aule d'esame;
- comportamenti disomogenei sono stati adottati dalle diverse commissioni, operanti nelle varie sedi nazionali, in merito alla consultazione dei testi di legge commentati o

## STUDIO LEGALE

Avv. Ciro Santonicola

Avv Aldo Esposito

Via Amato 7- 80053 Castellammare di Stabia (NA)

Cell.3661828489, tel/fax 08119189944,

Pec [ciro.santonicola@ordineavvocati.it](mailto:ciro.santonicola@ordineavvocati.it)

meno; o meglio, in talune regioni, gli uffici scolastici regionali hanno dato indicazioni precise in merito alla consultazione dei testi di legge, in altre regioni sono state riscontrate condotte improntate alla libera iniziativa degli addetti alla vigilanza;

- la previsione del bando, con specifico riferimento all'articolo 8, comma 13, relativo alla possibile consultazione dei testi di legge, è stata intesa ed interpretata in modo non uniforme sul territorio italiano dalla commissione di concorso e degli addetti alla vigilanza.

### **ISTANZA CAUTELARE MONOCRATICA EX ART. 56 D.L. 2/7/2010, N. 104**

#### **AMMISSIONE CON RISERVA ALLA PROCEDURA CONCORSUALE.**

Con la presente istanza cautelare monocratica si chiede all'Ill.Mo Presidente del TAR Lazio l'emissione di un decreto cautelare, inaudita altera parte, affinché, previa sospensione e/o annullamento agli impugnati, sia consentito alla ricorrente **il prosieguo del concorso, prova orale, che è stata già avviata dal 20 maggio 2019, nelle sedi individuate presso le singole istituzioni scolastiche, previa pubblicazione degli appositi calendari rinvenibili dal presente link [http://www.istruzione.it/concorso\\_ds/prova\\_calendario.shtml](http://www.istruzione.it/concorso_ds/prova_calendario.shtml).**

**Il fumus boni iuris**, per quanto sopra dedotto, appare evidente.

**Quanto al periculum in mora**, il danno estremo è rappresentato dall'impossibilità, al momento, di concorrere, quanto meno con riserva ed in tempo utile, ad un *colloquio finale che, al netto di ogni possibile variabile rettifica, dovrà concludersi entro e non oltre il 10 luglio 2019.*

*Tanto è emerso dall'ultimo incontro con le organizzazioni sindacali: apposita informativa, riguardante la procedura concorsuale per il reclutamento di dirigenti scolastici in atto, stilata alla presenza della dottoressa Sabrina Capasso (referente MIUR), rende noto un protocollo da seguire nella predisposizione dei requisiti e nello svolgimento dei colloqui orali, **che iniziano il 20 maggio 2019 e termineranno il 10 luglio 2019.***



## STUDIO LEGALE

Avv. Ciro Santonicola

Avv Aldo Esposito

Via Amato 7- 80053 Castellammare di Stabia (NA)

Cell.3661828489, tel/fax 08119189944,

Pec [ciro.santonicola@ordineavvocati.it](mailto:ciro.santonicola@ordineavvocati.it)

### ISTANZA CAUTELARE COLLEGIALE EX ART. 55 D.L. 2/7/2010 N. 104.

Alla luce della possibilità di ottenere l'accoglimento del presente ricorso nel merito, questa difesa, al fine di preservare una piena ed effettiva tutela giurisdizionale in favore della parte ricorrente e nel caso di rigetto dell'istanza cautelare monocratica che precede, invoca l'accoglimento della misura cautelare collegiale più idonea a garantire, alla parte ricorrente, la prosecuzione della fase concorsuale d'interesse.

**In assenza di detta pronuncia, il docente subirebbe un pregiudizio irreparabile,** precludendosi la possibilità di ottenere l'ammissione al corso concorso per rivestire la professione di Dirigente Scolastico, sempre più ricercata in ragione dei consistenti vuoti di organico che caratterizzano il comparto.

Né un eventuale accoglimento della spiegata istanza cautelare confliggerebbe con le esigenze dell'Amministrazione che, anzi, avrebbe interesse a non creare situazioni irreversibili con conseguente invalidazione della intera procedura oggi *sub judice*.

Peraltro, sempre in tema di *periculum*, occorre ribadire che l'Ecc.mo Consiglio di Stato, in Adunanza Plenaria, con l'Ordinanza 20.12.1999 n. 2 (con la quale è stato ammesso con riserva un candidato al concorso per uditore giudiziario escluso dalle prove preselettive), ha precisato che l'ordinanza sospensiva del provvedimento di non ammissione alla partecipazione del concorso vada concessa **indipendentemente dalla fondatezza sostanziale delle pretese delle parti** così riaffermando il principio per cui la fase cautelare resta completamente scissa dalla successiva fase di merito al quale il provvedimento cautelare è strumentalmente collegato.

Va da sé, quindi, sotto i molteplici profili dedotti, l'irragionevolezza, la manifesta ingiustizia e l'illogicità dei provvedimenti impugnati, rispetto ai quali appare doveroso un intervento di sospensione immediata e/o di concessione del provvedimento monocratico, tenuto conto che anche il bilanciamento dei contrapposti interessi depone in senso favorevole alle doglianze della ricorrente.

Per quanto sopra esposto parte ricorrente

## STUDIO LEGALE

Avv. Ciro Santonicola  
Avv. Aldo Esposito  
Via Amato 7- 80053 Castellammare di Stabia (NA)  
Cell.3661828489, tel/fax 08119189944,  
Pec [ciro.santonicola@ordineavvocati.it](mailto:ciro.santonicola@ordineavvocati.it)

### VOGLIA CODESTO ECC.MO T.A.R. LAZIO

#### **PRELIMINARMENTE sospendere l'efficacia dei provvedimenti impugnati**

#### **IN VIA CAUTELARE E NEL MERITO, accogliere il presente ricorso e per l'effetto:**

- **Annullare gli atti impugnati, nelle parti d'interesse e nei limiti dell'utilità per la ricorrente, ordinando, in favore della stessa, che venga consentita la partecipazione alla prova orale, anche con riserva, del corso-concorso nazionale per titoli ed esami, finalizzato al reclutamento dei dirigenti scolastici presso le istituzioni scolastiche statali, avviato ai sensi e per gli effetti di quanto previsto dall'art. 8, comma 10, del D.D.G. n. 1259 del 23 novembre 2017, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale - 4<sup>a</sup> Serie speciale «Concorsi ed esami» n. 90 del 24 novembre 2017, prevista tra maggio e luglio 2019, facendo riferimento allo specifico calendario di colloquio orale, assegnabile alla parte interessata;**
- **Annullare gli atti impugnati, nelle parti d'interesse e nei limiti dell'utilità per la ricorrente, ordinando, in favore della stessa, che venga consentita la partecipazione alla prova orale, con riserva, del corso-concorso nazionale per titoli ed esami, finalizzato al reclutamento dei dirigenti scolastici, D.D.G. n. 1259 del 23 novembre 2017, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale - 4<sup>a</sup> Serie speciale «Concorsi ed esami» n. 90 del 24 novembre 2017, anche predisponendo apposite "sessioni suppletive di prova orale", laddove il giudicante ravvisi che l'eventuale mancata concessione della misura monocratica non pregiudichi, in alcun modo, gli effetti, anche ripristinatori, di un'eventuale ordinanza collegiale di accoglimento, intervenuta successivamente alla conclusione dei colloqui orali;**
- **IN SUBORDINE, si chiede che l'Autorevole Giudicante possa ordinare, al MIUR e diramazioni periferiche, territorialmente competenti ed a beneficio della ricorrente, la rinnovazione della prova selettiva scritta (ordinando, in tal caso,**

## STUDIO LEGALE

Avv. Ciro Santonicola  
Avv Aldo Esposito  
Via Amato 7- 80053 Castellammare di Stabia (NA)  
Cell.3661828489, tel/fax 08119189944,  
Pec [ciro.santonicola@ordineavvocatita.it](mailto:ciro.santonicola@ordineavvocatita.it)

**“sessioni suppletive ad hoc”) inevitabilmente viziata dal malfunzionamento dei terminali informatici e del software.**

Con ogni conseguenza di legge anche in ordine alle spese di giudizio, ivi compresa la refusione del contributo unificato.

*I legali si riservano, altresì, di proporre motivi aggiunti al ricorso a seguito delle eventuali contro-deduzioni e del deposito da parte dell'Amministrazione degli atti del procedimento nonché documentazione, già richiesta all'Amministrazione Resistente con domanda di accesso atti, idonea eventualmente a comprovare le anomalie di quei sistemi informatici utilizzati nella gestione della fase concorsuale.*

*I legali si riservano, altresì, la presentazione dell'istanza di ammissione della prova testimoniale, ex art. 63 c.p.a., sempre al fine di comprovare le anomalie di quei sistemi informatici utilizzati nella gestione della fase concorsuale.*

In sede di costituzione si verseranno i documenti come da separato indice.

Ai sensi del D.P.R. n. 115/2002, si dichiara che il valore del presente ricorso in materia di pubblico impiego è indeterminabile e l'importo del C.U. è pari ad € 325,00.

Salvis iuribus

Castellammare di Stabia – Roma, 24 maggio 2019

Avv. Aldo Esposito    Avv. Ciro Santonicola

## **STUDIO LEGALE**

Avv. Ciro Santonicola  
Avv Aldo Esposito  
*Via Amato 7- 80053 Castellammare di Stabia (NA)*  
*Cell.3661828489, tel/fax 08119189944,*  
*Pec [ciro.santonicola@ordineavvocati.it](mailto:ciro.santonicola@ordineavvocati.it)*

### **ATTESTAZIONE DI CONFORMITA' DA VALERE ESCLUSIVAMENTE PER LE COPIE CARTACEE EVENTUALMENTE PRODOTTE**

Ai sensi e per gli effetti del combinato disposto dell'art. 22 CAD si attesta la conformità della presente copia cartacea (usata esclusivamente per le notifiche a mezzo posta e per il deposito di copia cortesia ai sensi del D.L. 31 agosto 2016 n.168) all'originale telematico da cui è stata estratta.

Castellammare di Stabia – Roma, 24 maggio 2019

Avv. Aldo Esposito Avv. Ciro Santonicola

### **ISTANZA PER I PUBBLICI PROCLAMI.**

I sottoscritti legali

RITENUTO CHE, nella vicenda giudiziaria in esame, ai sensi degli artt. 27, comma 2, e 49 cod. proc. amm.:

- è necessario disporre l'integrazione del contraddittorio, ex art. 49 c.p.a., nei confronti dei candidati utilmente inseriti nelle graduatorie di merito del concorso in esame;
- ricorrono, nella specie, i presupposti previsti dal codice del processo amministrativo, come da giurisprudenza della Sezione terza bis Tar Lazio (ordinanza 836/2019);

## STUDIO LEGALE

Avv. Ciro Santonicola  
Avv Aldo Esposito  
Via Amato 7- 80053 Castellammare di Stabia (NA)  
Cell.3661828489, tel/fax 08119189944,  
Pec [ciro.santonicola@ordineavvocatita.it](mailto:ciro.santonicola@ordineavvocatita.it)

FANNO ISTANZA, all'autorevole Collegio Giudicante, affinché valuti l'opportunità di **autorizzare la notificazione del ricorso in epigrafe "per pubblici proclami"**, mediante pubblicazione di un avviso, sul sito web istituzionale del MIUR, dal quale risulti:

- 1) l'autorità giudiziaria innanzi alla quale si procede ed il numero di registro generale del ricorso;
- 2) il nome dei ricorrenti e l'indicazione dell'amministrazione intimata;
- 3) gli estremi dei provvedimenti impugnati e un sunto dei motivi di ricorso;
- 4) l'indicazione dei controinteressati, genericamente indicati come i soggetti ricoprenti le posizioni utili in ciascuna delle graduatorie regionali impugate;
- 5) l'indicazione che lo svolgimento del processo può essere seguito consultando il sito [www.giustizia-amministrativa.it](http://www.giustizia-amministrativa.it) attraverso le modalità rese note sul sito medesimo;
- 6) l'indicazione del numero della presente ordinanza con il riferimento che con essa è stata autorizzata la notifica per pubblici proclami;
- 7) il testo integrale del ricorso introduttivo e degli eventuali motivi aggiunti.

Castellammare di Stabia – Roma, 24 maggio 2019

Avv. Aldo Esposito    Avv. Ciro Santonicola