



Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca

DIPARTIMENTO PER LA PROGRAMMAZIONE
DIREZIONE GENERALE PER LE RISORSE UMANE DEL MINISTERO, ACQUISTI E AFFARI GENERALI
IL DIRETTORE GENERALE

- VISTO** il D.L. 16 maggio 2008, n. 85, convertito in legge, con modificazioni, dall'art. 1, comma 1, L. 14 luglio 2008, n. 121, con il quale è stato istituito il Ministero unico dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca;
- VISTA** la legge 14 luglio 2008, n. 121 di conversione, con modifiche del decreto-legge 16 maggio 2008 n. 85, recante "Disposizioni urgenti per l'adeguamento delle strutture di governo in applicazione dell'art. 1, commi 376 e 377, della legge 24 dicembre 2007, n. 244" con la quale, tra l'altro, sono stati accorpati il Ministero dell'università e della ricerca e il Ministero della pubblica istruzione nel Ministero dell'istruzione, dell'università e della ricerca;
- VISTO** il D.P.R. 20 gennaio 2009, n. 17, con il quale è stato emanato il regolamento recante disposizioni di riorganizzazione del Ministero dell'istruzione, dell'università e della ricerca, successivamente modificato con D.P.R. 3.06.2011, n. 132;
- VISTO** il Codice dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture emanato con D.Lgs. 12 aprile 2006, n. 163 e s.m.i.;
- VISTO** il D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207, con il quale è stato emanato il regolamento di esecuzione ed attuazione del D.Lgs. 12 aprile 2006, n. 163 concernente il nuovo Regolamento degli appalti pubblici;
- VISTO** in particolare l'art. 285 del citato D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207 che disciplina i servizi sostitutivi di mensa;
- VISTO** il comma 449 dell'art. 1 della legge 27 dicembre 2006, n. 296 (legge finanziaria 2007), che ha previsto che con decreto del Ministro dell'economia e delle finanze sono individuati, entro il mese di gennaio di ogni anno, tenuto conto delle caratteristiche del mercato e del grado di standardizzazione dei prodotti, le tipologie di beni e servizi per le quali tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche, ad esclusione degli istituti e scuole di ogni ordine e grado, delle istituzioni educative e delle istituzioni universitarie, sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni-quadro;
- VISTO** il Decreto 17.02.2009, emanato da Ministro dell'Economia e delle Finanze, con il quale sono state individuate le tipologie di beni e servizi per le quali tutte le Amministrazioni centrali e periferiche sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni quadro stipulate ai sensi dell'art. 26 della legge 23.12.1999, n. 488;
- CONSIDERATO** che la fornitura del servizio sostitutivo di mensa mediante buoni pasto è compresa nelle tipologie di beni e servizi di cui al citato Decreto 17.02.2009;
- CONSIDERATO** che la Consip ha dichiarato all'atto dell'attivazione della Convenzione "Buoni Pasto 5" che la stessa aveva decorrenza dal 29 ottobre 2010 e scadenza al **28 ottobre 2012**, compresa la proroga di ulteriori 12 mesi;
- VISTA** la comunicazione CONSIP pubblicata il 21 ottobre 2011 sul portale www.acquistinrepa.it, con la quale la predetta Società ha comunicato la proroga della Convenzione "Buoni Pasto 5", lotti 2 - 3 e 6 per ulteriori sei mesi e cioè sino al **28 aprile 2012**;
- VISTA** la comunicazione CONSIP pubblicata sul portale www.acquistinrepa.it, con la quale si rendeva noto che: *"In data 23 novembre 2011 si è esaurita la Convenzione Consip "Buoni Pasto 5" (comprensiva del settimo quinto), relativamente al Lotto 3 (Lazio). Le Amministrazioni, quindi, non possono più emettere Ordinativi di fornitura."*;
- CONSIDERATO** che l'esaurimento anticipato della Convenzione in argomento, limitatamente al



Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca

DIPARTIMENTO PER LA PROGRAMMAZIONE
DIREZIONE GENERALE PER LE RISORSE UMANE DEL MINISTERO, ACQUISTI E AFFARI GENERALI
IL DIRETTORE GENERALE

lotto 3, ad un mese dalla comunicazione dell'avvenuta proroga si configura come un evento imprevedibile e non imputabile al Ministero dell'istruzione, dell'università e della ricerca;

CONSIDERATO che questa Direzione generale ha provveduto a contattare la CONSIP S.p.A per conoscere la presunta data di attivazione della Convenzione per il settore merceologico in argomento, apprendendo che la prossima Convenzione non potrà essere stipulata prima del prossimo anno;

VISTA la scheda riassuntiva della Convenzione CONSIP "Buoni Pasto 6" pubblicata sul portale www.acquistinrepa.it, nella quale si rende noto che la presunta attivazione della convenzione è prevista per il primo semestre 2013;

CONSIDERATO che le unità ordinanti dell'Amministrazione hanno quasi esaurito la provvista di buoni pasto, con la conseguenza che si rende necessario un approvvigionamento celere mediante procedure di urgenza che consentano di soddisfare il fabbisogno per l'anno 2012;

CONSIDERATO che l'Amministrazione si trova di fronte ad una situazione di criticità in quanto, nonostante la normativa vigente preveda l'obbligo di provvedere all'approvvigionamento dei buoni pasto mediante il sistema delle convenzioni CONSIP, tuttavia tale obbligo di legge risulta, allo stato, inattuabile attesa l'assenza di convenzioni CONSIP utilizzabili;

CONSIDERATO che l'esaurimento anticipato della disponibilità di buoni pasto per il lotto 3 e la contestuale assenza di Convenzioni, in essere o in corso di perfezionamento, atte a ovviare alla carenza di fornitura così formatasi ha determinato un evento imprevedibile e non imputabile al Ministero dell'istruzione, dell'università e della ricerca;

CONSIDERATO che l'Amministrazione deve provvedere ad ottenere, in tempi brevi, una nuova fornitura di buoni pasto al fine di poter assicurare la prosecuzione dell'erogazione del servizio sostitutivo di mensa nei confronti dei dipendenti nei mesi a seguire, secondo quanto previsto dall'art. 4 dell'Accordo per la concessione di buoni pasto al personale civile – comparto Ministeri - del 30 aprile 1996, recepito nei Contratti Collettivi Nazionali di Lavoro vigenti;

CONSIDERATO che l'espletamento di una procedura di gara nelle forme ordinarie necessiterebbe di un periodo di tempo eccessivamente lungo, incompatibile con la situazione di estrema urgenza e con l'esigenza di un rapido approvvigionamento determinatasi per le ragioni di cui sopra;

CONSIDERATO che l'Amministrazione non può procedere autonomamente alla proroga della Convenzione Consip precedente né dei relativi contratti di fornitura atteso che, come chiarito dalla Consip stessa nel parere prot. n. 5086 del 27 marzo 2007, l'esercizio della facoltà di proroga, sebbene contemplato nella medesima Convenzione, "è riservato esclusivamente alla Consip";

CONSIDERATO che, come chiarito dalla Consip nel parere sopra citato, "qualunque rapporto negoziale venga intrapreso tra la vostra amministrazione e la società fornitrice non è riconducibile alla disciplina pattizia prevista dalla convenzione o dai relativi contratti di fornitura ma configura un rapporto contrattuale autonomo sottoposto alla normativa vigente";

CONSIDERATO che, alla luce di quanto sopra illustrato, l'Amministrazione non può procedere autonomamente ad ampliare o prorogare né gli accordi negoziali contenuti nella Convenzione Consip scaduta, né i contratti di fornitura connessi, con la conseguenza che occorre fare ricorso alle procedure di individuazione del contraente previste dalla normativa vigente;

CONSIDERATO che la giurisprudenza amministrativa ha più volte affermato che "una delle



Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca

DIPARTIMENTO PER LA PROGRAMMAZIONE
DIREZIONE GENERALE PER LE RISORSE UMANE DEL MINISTERO, ACQUISTI E AFFARI GENERALI
IL DIRETTORE GENERALE

possibili situazioni di fatto in cui si può ritenere sussistente la urgenza di provvedere che legittima il ricorso alla trattativa privata è proprio quella di assicurare lo svolgimento di un servizio in attesa dell'espletamento della gara indetta per la sua aggiudicazione definitiva" (cfr., *ex multis*, Cons. Stato, 25 ottobre 2005, n. 2805);

CONSIDERATO che, in attesa dell'attivazione della convenzione CONSIP, si configura una situazione particolare e straordinaria di necessità ed urgenza, comunque causata da eventi imprevedibili e non imputabili al Ministero dell'istruzione, dell'università e della ricerca, di dover assicurare ai dipendenti pubblici la possibilità di continuare a fruire dei buoni pasto loro spettanti ai sensi della sopra richiamata normativa vigente;

VISTO L'art. 1 comma 3 del Decreto Legge 06.07.2012, n° 95, che dispone: "*Le amministrazioni pubbliche obbligate sulla base di specifica normativa ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni di cui all'articolo 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488 stipulate da Consip S.p.A. o dalle centrali di committenza regionali costituite ai sensi dell'articolo 1, comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 possono procedere, qualora la convenzione non sia ancora disponibile e in caso di motivata urgenza, allo svolgimento di autonome procedure di acquisto dirette alla stipula di contratti aventi durata e misura strettamente necessaria e sottoposti a condizione risolutiva nel caso di disponibilità della detta convenzione.*"

CONSIDERATO che, alla luce di quanto sopra illustrato, ricorrono i presupposti di cui all'art. 57 comma 2 lettera C d.lgs. 12 aprile 2006 n. 163 (Codice dei Contratti pubblici) per il ricorso ad una procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara;

CONSIDERATO che "*la misura strettamente necessaria*" per le esigenze del personale in servizio presso le sedi dell'Amministrazione centrale è individuata nell'assicurare la fornitura del servizio sostitutivo di mensa mediante buoni pasto nel periodo compreso tra la data di stipula del contratto ed il 31 dicembre 2012, per un fabbisogno stimato in n° 109.508 buoni pasto a valore;

CONSIDERATA l'opportunità di prevedere nella stipula del contratto, da attivare qualora la Convenzione Consip relativa al settore merceologico in argomento – alla data del 1° gennaio 2013 - non consentisse ancora l'effettiva esigibilità dei buoni pasto da parte delle Pubbliche Amministrazioni contraenti, la fornitura di ulteriori 137.048 buoni pasto alle stesse condizioni, modalità e costi fissati nel contratto di fornitura in oggetto per la prima tranche, ammontante a n° 109.508 buoni pasto a valore;

VISTA la nota 24 febbraio 2012 inviata via e-mail con la quale la Direzione generale delle risorse umane, acquisti ed affari generali convocava una riunione in data 1° marzo 2012 con tutte le unità ordinanti del Ministero al fine di acquisire ufficialmente, in coordinamento con i dipartimenti, i dati relativi al calcolo dei fabbisogni di ciascun ufficio e alle richieste di fornitura di buoni pasto avanzate dai Dipartimenti e dalle Direzioni generali relativamente all'anno 2012 e al primo semestre 2013, unitamente all'assicurazione fornita dalle unità ordinanti, ciascuna per quanto di propria competenza, in merito all'esistenza di copertura finanziaria per le richieste di fornitura specificate nel verbale della citata riunione;

CONSIDERATO che nel corso dell'incontro si è convenuto di adottare una procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, da indire ai sensi dell'art. 57 comma 2 lettera C del d.lgs 12 aprile 2006, n. 163 e di assumere le condizioni



Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca

DIPARTIMENTO PER LA PROGRAMMAZIONE
DIREZIONE GENERALE PER LE RISORSE UMANE DEL MINISTERO, ACQUISTI E AFFARI GENERALI
IL DIRETTORE GENERALE

economiche e contrattuali contenute nella Convenzione stipulata dalla CONSIP come parametri di riferimento per ogni valutazione economica e qualitativa da parte di questa Amministrazione;

**VISTO
VISTE**

l'art. 82 del d.lgs 12 aprile 2006, n. 163;

le indicazioni dettate dall'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici nella determinazione n. 5 del 20 ottobre 2011 e quelle fornite dal Consiglio dell'Autorità stessa, nell'adunanza del 7 e 8 marzo 2012, in sede di chiarimenti alla citata determinazione n. 5/2011 relativa a questioni interpretative concernenti le procedure di gara per l'affidamento del servizio sostitutivo di mensa tramite buoni pasto;

CONSIDERATO

che nella formulazione della lettera di invito, del capitolato tecnico, del modello per la redazione dell'offerta economica, della rete di esercizi convenzionati e per tutti i relativi allegati si è fatto riferimento, alle indicazioni fornite dalla A.V.L.P. con la citata determinazione n. 5 del 20 ottobre 2011 ed alle condizioni economiche e contrattuali contenute nella Convenzione stipulata dalla CONSIP;

VISTE

le analoghe procedure negoziate senza previa pubblicazione di un bando di gara, indette ai sensi del citato art. 57 comma 2 lettera C del d.lgs 12 aprile 2006, n. 163 relative alla fornitura di servizio sostitutivo di mensa per i dipendenti del Ministero della Pubblica Istruzione per il periodo dal 1° marzo al 30 settembre 2007 - Lotto CIG0018574FBB - e dal 1° marzo al 30 settembre 2008, salvo proroga al 31 dicembre 2008 - Lotto CIG 0141679534 - registrate alla Corte dei Conti rispettivamente il 9.05.2007, Reg. 2 Fg. 141 ed il 3.06.2008, Reg. 3 fg. 337;

CONSIDERATO

che nelle sopra citate procedure è stato adottato il criterio del prezzo più basso e che il servizio offerto dalle società vincitrici si è dimostrato conforme alle attese;

RITENUTO

che, sulla base dell'esperienza maturata nelle precedenti tornate contrattuali sopra citate, l'adozione del criterio del prezzo più basso sia idoneo a garantire la qualità del servizio stesso, atteso che la lex specialis di gara individua in modo preciso il complesso delle prestazioni e la concreta organizzazione delle stesse;

VISTA

la deliberazione dell'Autorità di vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture del 3 novembre 2010, concernente l'attuazione dell'art.1, commi 65 e 67, della Legge 23 dicembre 2005, n. 266, e in particolare l'art.1, comma 2, con il quale si stabilisce che la richiesta del CIG è obbligatoria per tutti i contratti pubblici indipendentemente dalla procedura di selezione del contraente adottata e dal valore del contratto, e l'art. 4 con il quale viene determinata l'entità della contribuzione da versare a favore della citata Autorità;

RITENUTO

che in considerazione della natura della fornitura/servizio oggetto della presente gara, non sussiste la necessità di procedere alla predisposizione del DUVRI e di indicare la relativa stima dei costi della sicurezza (in quanto pari a zero) non soggetti a ribasso d'asta, di cui al combinato disposto degli art. 86, comma 3-bis e 3-ter, del D.lgs. 163/2006 e dell'art. 26 del d.lgs. 9 aprile 2008 n. 81;

VISTO

il decreto **2 aprile 2012** con il quale è stata avviata, ai sensi dell'art. 57 comma 2 lettera C del d.lgs 12 aprile 2006 n. 163, una procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, volta ad individuare l'operatore economico cui affidare la fornitura di servizio sostitutivo di mensa per i dipendenti del Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca per il fabbisogno relativo all'anno 2012, salvo proroga al 30 giugno 2013;

CONSIDERATO

che le condizioni economiche e contrattuali contenute nella Convenzione stipulata dalla CONSIP sono state assunte come parametri di riferimento per ogni valutazione economica e qualitativa da parte di questa Amministrazione;



Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca

DIPARTIMENTO PER LA PROGRAMMAZIONE
DIREZIONE GENERALE PER LE RISORSE UMANE DEL MINISTERO, ACQUISTI E AFFARI GENERALI
IL DIRETTORE GENERALE

- VISTO** il decreto direttoriale, emanato il **4 maggio 2012**, con il quale è stata costituita una apposita Commissione incaricata di esaminare le offerte economiche pervenute, di verificare la sussistenza delle condizioni previste nella nota prot. MIURA00DGRUREG.UFF **5967/usc** del **3.04.2012** e nel Capitolato Tecnico appositamente predisposto, e di procedere all'individuazione dell'offerta migliore secondo il criterio specificato nella citata lettera di invito;
- VISTO** il verbale di aggiudicazione provvisoria redatto in data **17.05.2012** dalla Commissione giudicatrice, costituita con il citato D.D.G. 4 maggio 2012, con il quale la Commissione medesima ha proceduto all'individuazione dell'offerta migliore secondo il criterio specificato nella citata lettera di invito;
- CONSTATATO** che la Ditta **QUI!GROUP S.p.A.** ha prodotto l'offerta più bassa, con uno sconto del 17,82% sul valore nominale di ciascun buono pasto, per un costo unitario a buono pasto di € 5,75 (euro cinquevirgolasettantacinque), IVA esclusa;
- CONSTATATO** che l'offerta prodotta dalla citata Ditta **QUI!GROUP S.P.A.** risulta essere migliorativa rispetto alle condizioni economiche previste nella Convenzione Consip relativa al settore merceologico in argomento;
- CONSTATATA** la regolarità degli atti della procedura negoziata;
- VISTO** l'art. 11 del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163 che al comma 7 prevede che *“l'aggiudicazione definitiva non equivale ad accettazione dell'offerta”*, al comma 8 prevede che *“l'aggiudicazione definitiva diventa efficace dopo la verifica del possesso dei prescritti requisiti”* e al comma 11 prevede che *“il contratto è sottoposto alla condizione sospensiva dell'esito positivo dell'eventuale approvazione e degli altri controlli previsti dalle norme proprie delle stazioni appaltanti o degli enti aggiudicatori”*;
- VISTO** l'art. 7 del decreto 2 aprile 2012 con il quale l'Amministrazione si è riservata di revocare la presente procedura con provvedimento di autotutela, ai sensi dell'art. 21-quinquies della Legge 7 agosto 1990, n. 241 e successive modificazioni e integrazioni, per sopravvenuti motivi di pubblico interesse ovvero nel caso di mutamento della situazione di fatto o di nuova valutazione dell'interesse pubblico originario;
- RITENUTO** di dover procedere all'aggiudicazione definitiva dell'appalto di cui trattasi;

D E C R E T A

- Articolo 1** E' approvata l'aggiudicazione provvisoria risultante dal verbale del 17.05.2012, redatto dalla Commissione giudicatrice nominata con il D.D.G. 4 maggio 2012.
- Articolo 2** La fornitura del servizio sostitutivo di mensa mediante buoni pasto per il fabbisogno relativo all'anno 2012, salvo proroga al 30 giugno 2013, esercitabile in caso di protratta indisponibilità della Convenzione CONSIP, è definitivamente aggiudicata alla **QUI!GROUP S.p.A.**, che ha prodotto l'offerta più bassa, con uno sconto del 17,82% sul valore nominale di ciascun buono pasto, per un costo unitario a buono pasto di € 5,75 (euro cinquevirgolasettantacinque), IVA esclusa. L'importo complessivo dell'appalto ammonta a **€629.671,00** oltre IVA al 4%. Ai sensi della normativa citata in premessa, l'aggiudicazione definitiva diventa efficace dopo la verifica del possesso dei requisiti prescritti.
- Articolo 3** Al presente decreto seguirà la stipula del contratto, che deve avvenire dopo 35 giorni dalla data del presente decreto. Il contratto è sottoposto all'approvazione del Direttore Generale per le risorse umane e la sua efficacia, per entrambi i contraenti, è subordinata alla condizione sospensiva dell'esito positivo del controllo preventivo di legittimità della Corte



Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca

DIPARTIMENTO PER LA PROGRAMMAZIONE
DIREZIONE GENERALE PER LE RISORSE UMANE DEL MINISTERO, ACQUISTI E AFFARI GENERALI
IL DIRETTORE GENERALE

dei Conti relativamente al Decreto di approvazione del contratto stesso.

Articolo 4 Ai sensi del citato art. 1 comma 3 del Decreto Legge 06.07.2012, n° 95, il contratto dovrà prevedere durata e misura strettamente necessari e condizione risolutiva nel caso di sopraggiunta disponibilità della analoga convenzione CONSIP

Il presente provvedimento verrà pubblicato sul sito internet del committente e verrà comunicato alle ditte partecipanti alla procedura

Roma, 3 agosto 2012

IL DIRETTORE GENERALE
F.to Antonio COCCIMIGLIO